



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 4008

SPRAWOZDANIE

KOMISJI INFRASTRUKTURY

o komisyjnym projekcie ustawy o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (druk nr 2564).

Marszałek Sejmu – zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 Regulaminu Sejmu - po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu - skierował w dniu 3 grudnia 2009 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Infrastruktury - do pierwszego czytania.

Komisja Infrastruktury po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniach w dniach 17 lutego 2010 oraz 24 marca 2011 roku

wnosi:

Wysoki Sejm uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Komisja – zgodnie z art.43 ust. 3 Regulaminu Sejmu – przedstawia na żądanie wnioskodawcy, następujący wniosek mniejszości:

W art. 1 dodać zmianę 4 w brzmieniu:

„4) po art. 27b dodaje się art. 27c–27o w brzmieniu:

„Art. 27c. 1. W przypadku złożenia wniosku o wydanie pozwolenia, o którym mowa w art. 23 ust. 1, dotyczącego wyłącznej strefy ekonomicznej, minister właściwy do spraw gospodarki morskiej niezwłocznie zamieszcza ogłoszenie o możliwości składania kolejnych wniosków o wydanie pozwolenia dotyczących akwenu objętego tym wnioskiem lub akwenu sąsiedniego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra.

2. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera informacje o:

- 1) przedmiocie decyzji, która ma być wydana w sprawie;
- 2) lokalizacji określonej za pomocą współrzędnych geograficznych;

- 3) powierzchni akwenu przeznaczonego na realizację przedsięwzięcia objętego wnioskiem;
- 4) organie właściwym do wydania pozwolenia;
- 5) możliwości składania kolejnych wniosków, o których mowa w ust. 1, w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej;
- 6) obowiązujących kryteriach oceny wniosków;
- 7) najistotniejsze kryteria oceny wniosków.

Art. 27d. 1. Jeżeli w terminie, o którym mowa w art. 27c ust. 2 pkt 5, zostanie złożony co najmniej jeden kolejny kompletny wniosek, o którym mowa w art. 27c ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki morskiej przeprowadza postępowanie rozstrzygające.

2. Termin zakończenia postępowania rozstrzygającego nie może być dłuższy niż 4 miesiące od dnia wpłynięcia ostatniego wniosku, o którym mowa w art. 27c ust. 2 pkt 5.

Art. 27e. 1. Do wniosków, o których mowa w art. 27c, przepisy art. 23 ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

2. W przypadku, gdy opinia, o której mowa w art. 23 ust. 2, do wniosku jest negatywna, minister właściwy do spraw gospodarki morskiej może wydać decyzję o odmowie wydania pozwolenia przed zakończeniem postępowania rozstrzygającego.

Art. 27f. Postępowanie rozstrzygające jest postępowaniem odrębnym od postępowania w sprawie o wydanie pozwolenia, o którym mowa w art. 23 ust. 1. Do postępowania rozstrzygającego nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Art. 27g. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej ocenia złożone w postępowaniu rozstrzygającym wnioski w szczególności według następujących kryteriów:

- 1) zgodności planowanych przedsięwzięć z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego, o którym mowa w art. 37a, lub w przypadku jego braku ocenia możliwość przeznaczenia akwenu na wnioskowane cele z uwzględnieniem opinii, o których mowa w art. 23 ust. 2;
- 2) proponowane przez wnioskodawców okresy obowiązywania pozwolenia, w tym dat rozpoczęcia i zakończenia budowy i eksploatacji planowanych przedsięwzięć;
- 3) sposób zabezpieczenia środków finansowych na wniesienie opłaty, o której mowa w art. 27b ust. 1 pkt 1;
- 4) sposoby finansowania planowanych przedsięwzięć z uwzględnieniem środków własnych, kredytów, pożyczek oraz proponowanego dofinansowania realizacji inwestycji ze środków publicznych;
- 5) możliwości stworzenia zaplecza kadrowego, organizacyjnego i logistycznego, pozwalających na realizację planowanych przedsięwzięć;
- 6) wkład planowanych przedsięwzięć w realizację unijnych i krajowych polityk sektorowych.

- Art. 27h. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej umożliwia wnioskodawcom wgląd w dokumentację dotyczącą postępowania rozstrzygającego, w której w szczególności:
- 1) dokonano wyboru najistotniejszego kryterium oceny wniosków w postępowaniu rozstrzygającym spośród kryteriów, o których mowa w art. 27g;
 - 2) określono ilość punktów za każde kryterium wymienione w art. 27g;
 - 3) określono minimum kwalifikacyjne.
- Art. 27i. Podmiotem wyłonionym w postępowaniu rozstrzygającym jest wnioskodawca, który:
- 1) osiągnął minimum kwalifikacyjne;
 - 2) uzyskał najwyższą liczbę punktów spośród wszystkich uczestników.
- Art. 27j. Wyniki postępowania rozstrzygającego ogłasza się w siedzibie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, ze wskazaniem wnioskodawców, którzy osiągnęli minimum kwalifikacyjne, uszeregowanych w kolejności według malejącej liczby uzyskanych punktów.
- Art. 27k. 1. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej, po przeprowadzeniu postępowania rozstrzygającego:
- 1) wydaje pozwolenie, o którym mowa w art. 23 ust. 1, podmiotowi wyłonionemu, albo
 - 2) uznaje to postępowanie za nierozstrzygnięte, w przypadku gdy żaden z wnioskodawców nie osiągnął minimum kwalifikacyjnego.
2. Decyzja o wydaniu pozwolenia jest decyzją administracyjną.
- Art. 27l. W przypadku gdy podmiot wyłoniony w postępowaniu rozstrzygającym zrezygnuje z ubiegania się o pozwolenie, o którym mowa w art. 23 ust. 1, przed jego wydaniem lub nie wniesie opłaty za wydanie pozwolenia, o której mowa w art. 27b ust. 1, lub w przypadku wystąpienia zagrożeń, o których mowa w art. 23 ust. 3, pozwolenie zostaje wydane uczestnikowi, który uzyskał kolejno najwyższą liczbę punktów.
- Art. 27ł. 1. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej z urzędu lub na wniosek uczestnika postępowania złożony w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia wyników tego postępowania, w drodze decyzji, unieważnia to postępowanie, jeżeli zostały rażąco naruszone przepisy prawa lub interesy uczestników konkursu.
2. Uczestnikowi postępowania rozstrzygającego od decyzji w sprawie unieważnienia tego postępowania przysługuje, w terminie 14 dni od doręczenia tej decyzji, wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej.
- Art. 27m. Uczestnikowi postępowania rozstrzygającego po wyczerpaniu trybu, o którym mowa w art. 27ł ust 2, przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.
- Art. 27n. Uczestnikowi postępowania rozstrzygającego nie przysługuje inny tryb kontroli rozstrzygnięć podejmowanych w postępowaniu rozstrzygającym, niż określony w art. 27ł ust. 2 i art. 27m.

Art. 27o. Unieważnienie postępowania rozstrzygającego stanowi podstawę wznowienia postępowania w sprawie o wydanie pozwolenia, o którym mowa w art. 23 ust. 1.”.”.

Warszawa, dnia 24 marca 2011 r.

Sprawozdawca

/-/ Aldona Młyńczak

Przewodniczący Komisji

/-/ Zbigniew Rynasiewicz

USTAWA

z dnia 2011 r.

o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej

Art. 1.

W ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1502, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 23:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Zakazuje się wnoszenia i wykorzystywania elektrowni wiatrowych na morskich wodach wewnętrznych i morzu terytorialnym.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Organy, o których mowa w ust. 2, wydają opinię w terminie nie dłuższym niż 90 dni od dnia otrzymania wniosku; niewydanie opinii w tym terminie traktuje się jako brak zastrzeżeń.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Pozwolenie, o którym mowa w ust. 1, jest wydawane na okres niezbędny do wnoszenia i wykorzystywania sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń, jednak nie dłuższy niż 30 lat, z zastrzeżeniem ust. 6g.”,

d) po ust. 6 dodaje się ust. 6a–6g w brzmieniu:

„6a. Jeżeli w ciągu 6 lat od wydania pozwolenia, o którym mowa w ust. 1, podmiot, któremu udzielono pozwolenia, nie uzyska pozwolenia na budowę, organ, który wydał pozwolenie stwierdza, w drodze decyzji, wygaśnięcie tego pozwolenia, z zastrzeżeniem ust. 6b .

6b. Jeżeli przed upływem 6 lat od wydania pozwolenia, o którym mowa w ust. 1, podmiot, któremu udzielono pozwolenia, złoży organowi, który wydał pozwolenie, wyjaśnienia na piśmie i dokumenty potwierdzające podjęcie wszystkich czynności wymaganych przez prawo zmierzających do uzyskania pozwolenia na budowę, termin, o którym mowa w

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 170, poz. 1652 z 2004 r. Nr 6, poz. 41, Nr 93, poz. 895 i Nr 273, poz. 2703 z 2005 r. Nr 203, poz. 1683 z 2006 r. Nr 220, poz. 1600 i Nr 249, poz. 1834 z 2007 r. Nr 21, poz. 125 z 2008 r. Nr 171, poz. 1055 oraz z 2009 r. Nr 98, poz. 817 i Nr 92, poz. 753.

ust. 6a, zostaje przedłużony o rok od dnia, w którym upłynął 6 letni termin do przedstawienia pozwolenia na budowę. Przedłużenie terminu stwierdza, w drodze decyzji, organ, który wydał pozwolenie.

6c. Jeżeli w ciągu:

- 1) 3 lat od dnia, w którym decyzja o pozwoleniu na budowę stała się ostateczna, nie zostanie rozpoczęta budowa sztucznej wyspy, konstrukcji i urządzeń albo
 - 2) 5 lat od dnia rozpoczęcia budowy nie zostanie podjęte wykorzystanie sztucznej wyspy, konstrukcji i urządzeń
- organ, który wydał pozwolenie, o którym mowa w ust. 1, stwierdza, w drodze decyzji, wygaśnięcie tego pozwolenia.

6d. Organ, który wydał pozwolenie, o którym mowa w ust. 1, może w drodze decyzji stwierdzić jego wygaśnięcie, jeżeli wznoszenie lub wykorzystywanie sztucznej wyspy, konstrukcji i urządzeń, jest niezgodne z warunkami określonymi w pozwoleniu, jednocześnie nakładając karę pieniężną, o której mowa w art. 55 ust. 2.

6e. W przypadku utraty ważności pozwolenia, o którym mowa w ust. 6 i w art. 27b ust. 1f, lub stwierdzenia jego wygaśnięcia określone w ust. 6a, ust. 6c pkt 2 i ust. 6d, organ który wydał pozwolenie, może nakazać, w drodze decyzji, podmiotowi, któremu udzielono pozwolenia, całkowite lub częściowe usunięcie na koszt tego podmiotu konstrukcji, urządzeń i elementów infrastruktury oraz spowodowanych szkód w środowisku, określając warunki i termin wykonania tych czynności.

6f. Jeżeli konstrukcje, urządzenia i elementy infrastruktury oraz szkody w środowisku nie zostaną usunięte zgodnie z warunkami i terminami określonymi w decyzji, o której mowa w ust. 6e, prace te mogą być wykonane przez właściwego terytorialnie dyrektora urzędu morskiego na koszt podmiotu zobowiązanego decyzją do wykonania tych prac.

6g. Dla przedsięwzięć, które zostały zrealizowane i były wykorzystywane zgodnie z wymogami określonymi w pozwoleniu, o którym mowa w ust. 1, organ który je wydał może, w drodze decyzji, na wniosek podmiotu, któremu udzielono pozwolenia, po upływie terminu, o którym mowa w ust. 6, przedłużyć ważność pozwolenia, na okres do 20 lat. Przepisy ust. 2–5 i art. 27b ust. 1 stosuje się odpowiednio.”;

2) w art. 27a:

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) charakterystycznych parametrów technicznych i wartości planowanego przedsięwzięcia, łącznie z przedstawieniem sposobów przekazywania produktu na ląd;”;

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Wniosek wraz z załącznikami, o których mowa w art. 27a, należy złożyć w siedmiu egzemplarzach.”;

3) w art. 27b:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Za wydanie pozwoleń, o których mowa w art. 23, art. 23a i art. 26, organ wydający pozwolenia pobiera opłaty w wysokości stanowiącej równowartość 300 jednostek obliczeniowych, określonych w art. 55, a jeżeli wydane pozwolenie przewiduje zajęcie wyłącznej strefy ekonomicznej pod sztuczną wyspę, konstrukcję i urządzenie, pobiera się dodatkową opłatę w wysokości stanowiącej 1% wartości planowanego przedsięwzięcia, określonej zgodnie z ust. 1b. Opłatę w wysokości stanowiącej równowartość 300 jednostek obliczeniowych pobiera się przed wydaniem pozwolenia, a dodatkową opłatę pobiera się w następujący sposób:

- 1) 10% pełnej kwoty opłaty w ciągu 90 dni od dnia, w którym decyzja o pozwoleniu, o którym mowa w art. 23 ust. 1, stała się ostateczna;
- 2) 30% pełnej kwoty w ciągu 30 dni od dnia, w którym decyzja o pozwoleniu na budowę przedsięwzięcia stała się ostateczna, a w przypadku gdy decyzja o pozwoleniu na budowę nie jest wymagana w ciągu 30 dni od dnia, w którym rozpoczęto budowę przedsięwzięcia;
- 3) 30% pełnej kwoty w ciągu 30 dni od dnia, w którym rozpoczęto wykorzystanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń;
- 4) 30% pełnej kwoty po 3 latach od dnia dokonania wpłaty, o której mowa w pkt. 3.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1f w brzmieniu:

„1a. Opłaty, o których mowa w ust. 1, związane z decyzją wymienioną w art. 23 w ust. 6g, wnoszone są w całości w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja o przedłużeniu ważności pozwolenia stała się ostateczna.

1b. Wartość planowanego przedsięwzięcia oblicza się na potrzebę dodatkowej opłaty, o której mowa w ust. 1, biorąc pod uwagę ceny rynkowe urządzeń i usług niezbędnych do całkowitej realizacji przedsięwzięcia, na dzień składania wniosku o wydanie pozwolenia, o którym mowa w art. 23 ust. 1.

1c. Podmiot, któremu udzielono pozwolenia, o którym mowa w art. 23 ust. 1, przed dokonaniem opłaty, o której mowa w ust. 1 pkt 3 przedstawia organowi, który wydał to pozwolenie, informację o rzeczywistej wartości zrealizowanego przedsięwzięcia.

1d. Organ, który wydał pozwolenie, o którym mowa w art. 23 ust. 1, określa w drodze decyzji wysokość opłat, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 4, biorąc pod uwagę różnicę pomiędzy faktyczną wartością zrealizowanego przedsięwzięcia oraz wysokością opłat wniesionych zgodnie z zasadami określonymi w ust. 1 pkt 1 i 2.

1e. Opłaty, o których mowa w ust. 1, nie podlegają zwrotowi.

1f. Brak opłaty w terminach, o których mowa w ust. 1, stanowi podstawę utraty ważności pozwolenia, o którym mowa w art. 23 ust. 1, określaną w drodze decyzji organu, który wydał to pozwolenie. Przepisy art. 23 ust. 6e i 6f stosuje się odpowiednio.”.

Art. 2.

Do postępowań w sprawie wydania pozwoleń, o których mowa w art. 23 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa 29 marca 2011 r.

DPUE - 920 - 356 - 11/dk/1
SM-639

dot.: INF-1600-32-11 z 25.03.2011 r.

Pan
Zbigniew Rynasiewicz
Przewodniczący Komisji Infrastruktury
Sejm RP

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (druk nr 2564) ujętego w sprawozdaniu Komisji Infrastruktury (druk nr 4008) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z przedłożonym sprawozdaniem (druk nr 4008) pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Przedłożony projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej. Wnioski mniejszości ujęte w przedłożonym sprawozdaniu także nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:
Pan Cezary Grabarczyk
Minister Infrastruktury