



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-46-11

Druk nr 4254
Warszawa, 25 maja 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o świadczeniu przez
prawników zagranicznych pomocy
prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej
w Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 1. W ustawie z dnia 5 lipca 2002 r. o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 126, poz. 1069, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 15 otrzymuje brzmienie:

„Art. 15. 1. Prawnik z Unii Europejskiej wpisany na listę prowadzoną przez okręgową radę adwokacką może wykonywać stałą praktykę w kancelarii indywidualnej, w zespole adwokackim, spółce jawnej, spółce cywilnej, spółce komandytowo-akcyjnej, spółce komandytowej lub spółce partnerskiej.

2. Prawnik z Unii Europejskiej wpisany na listę prowadzoną przez radę okręgowej izby radców prawnych może wykonywać stałą praktykę w ramach stosunku pracy, na podstawie umowy cywilnoprawnej, w kancelarii indywidualnej, spółce jawnej, spółce cywilnej, spółce komandytowo-akcyjnej, spółce komandytowej lub spółce partnerskiej.

3. Wyłącznym przedmiotem działalności spółek, o których mowa w ust. 1 i 2, może być świadczenie pomocy prawnej. Wspólnikami w spółkach: cywilnej i partnerskiej mogą być wyłącznie

prawnicy z Unii Europejskiej, adwokaci lub radcowie prawni, doradcy podatkowi lub rzecznicy patentowi, a wspólnikami w spółce jawnej oraz komplementariuszami w spółce komandytowo-akcyjnej lub spółce komandytowej mogą być ponadto prawnicy spoza Unii Europejskiej.”;

2) w art. 19 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) spółki komandytowo-akcyjne lub spółki komandytowe, w których komplementariuszami są wyłącznie:

- a) prawnicy zagraniczni lub
- b) adwokaci, lub
- c) radcowie prawni, lub
- d) doradcy podatkowi, lub
- e) rzecznicy patentowi.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 150, poz. 1240 i Nr 163, poz. 1361, z 2007 r. Nr 147, poz. 1028 i Nr 121, poz. 831, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278.

UZASADNIENIE

Projekt wprowadza w ustawie z dnia 5 lipca 2002 r. o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 126, poz. 1069, z późn. zm.) możliwość prowadzenia działalności przez prawników zagranicznych wykonujących stałą praktykę również w formie spółki komandytowo-akcyjnej. Projekt ten ma charakter korygujący i dostosowuje przepisy tej ustawy do analogicznych rozwiązań w tym przedmiocie przewidzianych w ustawie z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2009 r. Nr 146, poz. 1188, z późn. zm.), w ustawie z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 10, poz. 65, z późn. zm.), w ustawie z dnia 11 kwietnia 2001 r. o rzecznikach patentowych (Dz. U. Nr 49, poz. 509, z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 41, poz. 213).

Możliwość prowadzenia działalności gospodarczej przez przedstawicieli zawodów adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego oraz rzecznika patentowego w formie spółki komandytowo-akcyjnej została już wdrożona do krajowego porządku prawnego w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 47, poz. 278), która to ustawa stanowi implementację przepisów dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym.

Zmiany ww. ustaw stanowiły konsekwencję obowiązywania przepisu art. 15 ust. 2 lit. b wymienionej dyrektywy 2006/123/WE, który ogranicza ustawodawcę krajowego w zakresie przyjmowania przepisów krajowych nakazujących przyjęcie przez usługodawcę określonej formy prawnej.

Aktualnie ustawa o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej w art. 15 przewiduje, że prawnik z Unii Europejskiej wpisany na listę prowadzoną przez okręgową radę adwokacką może wykonywać stałą praktykę w kancelarii indywidualnej, w zespole adwokackim, w spółce jawnej, spółce cywilnej, spółce komandytowej lub spółce partnerskiej. Natomiast prawnik z UE wpisany na listę prowadzoną przez radę okręgowej izby radców prawnych może wykonywać stałą praktykę w ramach stosunku pracy, na podstawie umowy cywilnoprawnej, w kancelarii indywidualnej, spółce jawnej, spółce cywilnej, spółce komandytowej lub spółce partnerskiej.

Z kolei art. 19 ustawy o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że w celu wykonywania stałej praktyki prawnicy spoza Unii Europejskiej mogą tworzyć spółki jawne oraz spółki komandytowe.

Natomiast obowiązujące przepisy ustawy – Prawo o adwokaturze (art. 4a ust. 1 pkt 3), ustawy o radcach prawnych (art. 8 ust. 1 pkt 3), ustawy o rzecznikach patentowych (art. 5 ust. 1 pkt 4) oraz ustawy o doradztwie podatkowym (art. 27 ust. 2) przewidują – oprócz wymienionych wyżej form – możliwość prowadzenia działalności gospodarczej przez prawnika zagranicznego również w formie spółki komandytowo-akcyjnej.

Zgodnie z art. 2 pkt 1 ustawy o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej termin „prawnik zagraniczny” obejmuje prawnika z UE i prawnika spoza UE. Stąd konieczność dokonania zmian w art. 15 oraz art. 19 tej ustawy.

Wprowadzenie do ustawy o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej przepisu umożliwiającego prowadzenie przez prawników zagranicznych działalności gospodarczej również w formie spółki komandytowo-akcyjnej usunie mogące się pojawić wątpliwości interpretacyjne w związku z brakiem zgodności w tym przedmiocie pomiędzy ustawą o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej a ustawą – Prawo o adwokaturze, ustawą o radcach prawnych, ustawą o rzecznikach patentowych oraz ustawą o doradztwie podatkowym.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nowelizacja ustawy z dnia 5 lipca 2002 r. o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w RP jest konsekwencją wprowadzenia w polskim prawie zmian w zakresie poszerzenia swobody wyboru formy prawnej działalności usługowej przez prawników zagranicznych wykonujących stałą praktykę na podstawie ustawy o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej.

Zmiany powyższe stanowią implementację przepisu art. 15 ust. 2 lit. b dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym, zakładającego zliberalizowanie przepisów nakazujących prowadzenie działalności usługowej w określonej formie prawnej.

Zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt ustawy został zamieszczony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ww. ustawy.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 11 ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt ustawy był skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Projekt wpływa na działalność prawników zagranicznych – zarówno z UE, jak i spoza UE – prowadzących stałą praktykę na podstawie ustawy z dnia 5 lipca 2002 r. o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej, poszerzając katalog dopuszczalnych form prawnych prowadzenia przez nich działalności gospodarczej o spółkę komandytowo-akcyjną.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został poddany konsultacjom z zainteresowanymi samorządami zawodowymi (adwokatów, radców prawnych, rzeczników patentowych i doradców podatkowych). Naczelna Rada Adwokacka, Krajowa Rada Radców Prawnych oraz Krajowa Rada Rzeczników Patentowych poinformowały, że nie zgłaszają uwag do projektu. Krajowa Rada Doradców Podatkowych nie wypowiedziała się odnośnie do projektu w wyznaczonym terminie.

3. Skutki finansowe

Wejście w życie projektu zmiany ustawy o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w RP nie spowoduje dodatkowych kosztów dla budżetu państwa.

4. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Wprowadzenie projektowanej zmiany nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym również na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 11 maja 2011 r.

DPUE - 920 -249- 11/dl/

SM-955

dot.: RM-10-46-11 z 06.05.2011 r.

**Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów**

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożeniem projektu ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem



Do wiadomości:

Pan Krzysztof Kwiatkowski
Minister Sprawiedliwości