



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-66-11

Druk nr 4348

Warszawa, 17 czerwca 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o Krajowej Szkole
Administracji Publicznej z projektami
aktów wykonawczych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Krajowej Szkole Administracji Publicznej

Art. 1. W ustawie z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Słuchacz Szkoły w okresie kształcenia w kraju otrzymuje stypendium krajowe.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Stypendium krajowe nie przysługuje:

- 1) za dni nieusprawiedliwionej nieobecności słuchacza na zajęciach, przy czym za dzień nieobecności uważa się także nieobecność na 6 godzinach zajęć w poszczególnych dniach, w okresie miesiąca kalendarzowego;
- 2) za dni usprawiedliwionej nieobecności słuchacza na zajęciach z przyczyn innych niż wynikające ze stanu zdrowia, jeżeli okres tej nieobecności trwa nieprzerwanie dłużej niż 7 dni zajęć lub przekracza 7 dni zajęć w miesiącu.”;

2) po art. 6 dodaje się art. 6a i 6b w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. Słuchacz Szkoły, w okresie przebywania poza granicami kraju w związku z odbywaniem stażu administracyjnego lub innych zajęć wynikających

z toku kształcenia, przez okres dłuższy niż miesiąc, otrzymuje stypendium zagraniczne obejmujące:

- 1) jedną czwartą części kwoty stypendium krajowego;
 - 2) 50 % kwoty, o której mowa w pkt 1, na każdego członka rodziny pozostającego na wyłącznym utrzymaniu słuchacza;
 - 3) środki na pokrycie kosztów utrzymania za granicą.
2. Stypendium zagraniczne, w części o której mowa w ust. 1 pkt 3, nie przysługuje albo ulega obniżeniu, jeżeli koszty związane z odbywaniem poza granicami kraju stażu administracyjnego lub innych zajęć wynikających z toku kształcenia pokrywa, w całości lub w części, instytucja zagraniczna.

Art. 6b. 1. Za członków rodziny słuchacza uważa się małżonka, dzieci własne, dzieci przysposobione oraz inne osoby pozostające ze słuchaczem we wspólnym gospodarstwie domowym.

2. Za członków rodziny słuchacza uważa się również osoby, na rzecz których słuchacz został zobowiązany orzeczeniem sądowym lub ugodą zawartą przed sądem do świadczeń alimentacyjnych.”;

3) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Art. 7. Stypendium krajowe podlega zwrotowi w całości w przypadku skreślenia słuchacza z listy słuchaczy w okresie pierwszych ośmiu miesięcy kształcenia z przyczyn innych niż nieobecność słuchacza na zajęciach wynikająca ze stanu zdrowia słuchacza albo z konieczności sprawowania przez słuchacza osobistej opieki nad dzieckiem do lat dwóch, albo z konieczności sprawowania przez słuchacza samotnie wychowującego

dziecko opieki nad dzieckiem posiadającym orzeczenie o niepełnosprawności albo orzeczenie o stopniu niepełnosprawności.”;

4) po art. 7 dodaje się art. 7a i 7b w brzmieniu:

„Art. 7a. 1. Koszty kształcenia słuchacza w Szkole obejmują stypendium krajowe, stypendium zagraniczne, składki na ubezpieczenie społeczne słuchacza oraz proporcjonalny udział w innych kosztach poniesionych przez Szkołę na działalność dydaktyczną i na bieżące funkcjonowanie Szkoły.

2. Koszty kształcenia słuchacza podlegają zwrotowi w przypadkach:

- 1) skreślenia słuchacza z listy słuchaczy po pierwszych ośmiu miesiącach kształcenia albo niepodjęcia przez absolwenta pracy w urzędach administracji na stanowiskach, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy – w kwocie równej podwójnej wysokości stypendium krajowego za okres kształcenia w Szkole, albo
- 2) rezygnacji przez absolwenta z pracy w urzędach administracji na stanowiskach, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy – w kwocie równej podwójnej wysokości stypendium krajowego za okres kształcenia w Szkole, w części proporcjonalnej do liczby dni nieprzepracowanych w urzędach, albo
- 3) skreślenia słuchacza z listy słuchaczy z powodu uchybienia godności słuchacza lub zachowania godzącego w dobre imię Szkoły albo z powodu skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe popełnione umyślnie – w pełnej wysokości.

3. Kwota równa podwójnej wysokości stypendium krajowego, o której mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, nie może przewyższyć kosztów kształcenia słuchacza w Szkole.
4. Koszty kształcenia słuchacza nie podlegają zwrotowi w przypadkach:
 - 1) skreślenia słuchacza z listy słuchaczy z powodu nieobecności słuchacza na zajęciach wynikającej ze stanu zdrowia słuchacza albo z konieczności sprawowania przez słuchacza osobistej opieki nad dzieckiem do lat dwóch, albo z konieczności sprawowania przez słuchacza samotnie wychowującego dziecko opieki nad dzieckiem posiadającym orzeczenie o niepełnosprawności albo orzeczenie o stopniu niepełnosprawności albo
 - 2) niepodjęcia pracy lub rezygnacji z pracy w urzędach administracji przez absolwenta, z powodu jego stanu zdrowia albo konieczności sprawowania przez absolwenta osobistej opieki nad dzieckiem do lat dwóch, albo konieczności sprawowania przez absolwenta samotnie wychowującego dziecko opieki nad dzieckiem posiadającym orzeczenie o niepełnosprawności albo orzeczenie o stopniu niepełnosprawności, albo
 - 3) niepodjęcia pracy lub rezygnacji z pracy przez absolwenta w urzędach administracji za zgodą Prezesa Rady Ministrów.

Art. 7b. 1. Zwrot stypendium krajowego i kosztów kształcenia następuje na podstawie decyzji dyrektora Szkoły i stanowi przychód Szkoły. W decyzji dyrektor określa wysokość i termin zwrotu nie krótszy niż 30 dni od dnia doręczenia decyzji.

2. W szczególnych przypadkach, uzasadnionych względami ekonomicznymi lub społecznymi, dyrektor Szkoły może umorzyć w całości lub w części słuchaczowi albo absolwentowi Szkoły należność z tytułu zwrotu stypendium krajowego i kosztów kształcenia.
3. Od decyzji dyrektora Szkoły, o której mowa w ust. 1 i 2, służy odwołanie do Prezesa Rady Ministrów.
4. W sprawach egzekucji należności, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954, z późn. zm.²⁾);
- 5) uchyla się art. 8;
- 6) po art. 8 dodaje się art. 8a – 8f w brzmieniu:
 - „Art. 8a. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:
 - 1) wysokość stypendium krajowego słuchacza,
 - 2) sposób obliczania stypendium krajowego w przypadku nieobecności słuchacza na zajęciach w Szkole,
 - 3) szczegółowy sposób obliczania i dokumentowania kosztów utrzymania za granicą, o których mowa w art. 6a ust. 1 pkt 3,
 - 4) sposób obliczania kosztów kształcenia słuchacza,
 - 5) sposób i tryb wypłacania stypendium krajowego oraz stypendium zagranicznego– kierując się potrzebą zapewnienia możliwie szerokiego dostępu do kształcenia w Szkole, a także efektywnością i racjonalnością świadczeń przyznawanych słuchaczom Szkoły oraz uwzględniając, aby stypendium zagraniczne pokrywało koszty noclegu, przejazdów, ubezpieczenia

od następstw nieszczęśliwych wypadków i leczenia szpitalnego podczas pobytu za granicą, opłat wizowych, oraz uzasadnionych kosztów związanych z realizacją programu określonego przez Szkołę dla stażu administracyjnego lub innych zajęć wynikających z toku kształcenia.

- Art. 8b. 1. Pracownikowi Szkoły przysługuje miesięczne wynagrodzenie zasadnicze za pracę stosownie do zajmowanego stanowiska i posiadanych kwalifikacji zawodowych oraz dodatek funkcyjny z tytułu zajmowanego stanowiska lub pełnionej funkcji.
2. Pracownikowi Szkoły przysługuje również dodatek za wysługę lat, nagroda jubileuszowa oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych odpowiednio w art. 90 ust. 1 i 2, art. 91 ust. 1 i 2 oraz art. 92 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2011 r. Nr 82, poz. 451).
3. Pracownikowi Szkoły przysługuje jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy w wysokości trzykrotnego ostatnio pobieranego miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego, nie mniejszej jednak niż w wysokości jednomiesięcznego wynagrodzenia pracownika, obliczonego jak ekwiwalent pieniężny za urlop wypoczynkowy.

Art. 8c. Pracownikowi Szkoły może zostać przyznany, na czas określony, dodatek służbowy. Wysokość dodatku służbowego uzależnia się od charakteru i złożoności powierzonych obowiązków.

Art. 8d. 1. W ramach posiadanych przez Szkołę środków na wynagrodzenia może być tworzony fundusz

premiowy, z przeznaczeniem na premie dla pracowników Szkoły.

2. Wysokość funduszu premiowego oraz zasady przyznawania i wypłacania premii określa zakładowy regulamin premiowania.

Art. 8e. 1. Pracownikowi Szkoły, za szczególne osiągnięcia w pracy może zostać przyznana nagroda.

2. Tworzy się fundusz nagród w wysokości 1 % planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych.

Art. 8f. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wykaz stanowisk oraz wymagania kwalifikacyjne pracowników Szkoły niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach, a także grupy zaszeregowania pracowników Szkoły,
- 2) stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego pracowników Szkoły,
- 3) wysokość dodatku funkcyjnego przysługującego z tytułu zajmowanego stanowiska lub pełnionej funkcji,
- 4) wysokość oraz sposób obliczania dodatku służbowego,
- 5) sposób obliczania i wypłacania dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także sposób zaliczania okresów pracy uprawniających do dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także warunki ich dokumentowania

– uwzględniając rodzaj zadań i charakter czynności wykonywanych przez pracowników Szkoły na poszczególnych stanowiskach oraz potrzebę posiadania przez nich odpowiednich umiejętności i doświadczenia,

a także mając na uwadze potrzebę zapewnienia prawidłowej organizacji pracy w Szkole.”.

Art. 2. W sprawach wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy dotyczących zwrotu przez słuchacza albo absolwenta Szkoły kosztów kształcenia oraz umorzenia w całości lub w części należności z tytułu zwrotu stypendium krajowego i innych kosztów kształcenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 23 września 2011 r.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1991 r. Nr 104, poz. 450, z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 28, poz. 153, z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268 oraz z 2011 r. Nr 61, poz. 315.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 157, poz. 1119 i Nr 187, poz. 1381, z 2007 r. Nr 89, poz. 589, Nr 115, poz. 794, Nr 176, poz. 1243 i Nr 192, poz. 1378, z 2008 r. Nr 209, poz. 1318, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 39, poz. 308, Nr 131, poz. 1075, Nr 157, poz. 1241 i Nr 201, poz. 1540, z 2010 r. Nr 28, poz. 143, Nr 40, poz. 229, Nr 75, poz. 474, Nr 122, poz. 826, Nr 152, poz. 1018 i Nr 229, poz. 1497 oraz z 2011 r. Nr 85, poz. 458.

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt ustawy stanowi realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 marca 2011 r., sygn. akt P 15/10 (Dz. U. Nr 61, poz. 315). W wyroku tym Trybunał orzekł o niezgodności art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KSAP” oraz przepisu § 11 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 października 1999 r. w sprawie stypendiów i innych kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 90, poz. 1004, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie stypendium”, z art. 92 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Trybunał Konstytucyjny stwierdził niezgodność przepisów ustawy o KSAP z Konstytucją ze względu na fakt, że przepis upoważniający do wydania rozporządzenia, jak i pozostałe przepisy ustawy o KSAP nie zawierają wytycznych dotyczących treści rozporządzenia. Przepisy te nie wskazywały bowiem ani rozwiązań, ani kryteriów, ani celów, jakimi powinien kierować się Prezes Rady Ministrów, regulując wysokość, szczegółowe zasady i tryb ustalania, wypłacania oraz zwrotu stypendium i innych kosztów kształcenia, a także sytuacje, w których stypendium i inne koszty nie podlegają zwrotowi lub podlegają zwrotowi w części. Zatem brak określenia wytycznych dotyczących treści rozporządzenia spowodował niezgodność art. 8 pkt 2 ustawy o KSAP z Konstytucją.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą Trybunału Konstytucyjnego utrata mocy obowiązującej przepisu ustawowego, który został uznany za niezgodny z Konstytucją, zawierającego upoważnienie do wydania rozporządzenia, automatycznie pociąga za sobą także utratę mocy obowiązującej rozporządzenia wydanego na jego podstawie.

Trybunał Konstytucyjny odroczył utratę mocy obowiązującej powołanego wyżej przepisu na 6 miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

Przedkładany projekt ustawy nie wprowadza co do zasady nowych rozwiązań merytorycznych, a jedynie dokonuje podziału materii między ustawę a akt wykonawczy wydany na jej podstawie, w myśl wytycznych Trybunału Konstytucyjnego, zgodnie z którymi „im silniej regulacja ustawowa dotyczy kwestii podstawowych dla pozycji jednostki (podmiotów podobnych), tym pełniejsza musi być regulacja ustawowa i tym mniej miejsca

pozostaje dla odesłań do aktów wykonawczych” oraz porządkuje przepisy dotyczące słuchaczy oraz pracowników Szkoły.

Jednocześnie, mając na uwadze spójność systemu prawa, projektowana ustawa proponuje również nadanie nowego brzmienia upoważnieniu zawartemu obecnie w art. 8 ustawy o KSAP w zakresie pkt 1, na podstawie którego Prezes Rady Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, zasady wynagradzania pracowników Szkoły i przyznawania im innych świadczeń oraz wymagane kwalifikacje. Powyższe uzasadnione jest faktem, że upoważnienie to również nie posiada stosownych wytycznych w zakresie kryteriów, którymi miałby się kierować Prezes Rady Ministrów przy określaniu materii, o której mowa w upoważnieniu. Ponadto rozporządzenie to również w sposób samodzielny reguluje zakres spraw przy milczeniu w tym zakresie ustawy.

W przedkładanym projekcie ustawy zostały określone zasady przyznawania stypendium, które przysługuje słuchaczowi w okresie kształcenia w Szkole. W dotychczasowych regulacjach wszystkie rodzaje świadczeń, jakie otrzymywał słuchacz nazwane były „stypendium”, co prowadziło do niejasności, w jakiej sytuacji i które stypendium przysługuje słuchaczowi. Wobec powyższego przedkładany projekt ustawy rozróżnia dwa rodzaje stypendium, „stypendium krajowe”, które jest przyznawane słuchaczowi Szkoły w okresie kształcenia w kraju oraz „stypendium zagraniczne”, które jest przyznawane słuchaczowi Szkoły w okresie przebywania poza granicami kraju w związku z odbywaniem stażu administracyjnego lub innych zajęć wynikających z toku kształcenia. Projekt wskazuje również, że stypendium zagraniczne obejmuje jedną czwartą stypendium krajowego, które w przypadku słuchacza Szkoły posiadającego na utrzymaniu członków rodziny zwiększa się o 50 % oraz obejmuje pokrycie kosztów związanych z utrzymaniem za granicą.

Przedkładany projekt ustawy dookreśla również katalog członków rodziny, wskazując, iż za członków rodziny słuchacza uważa się małżonka, dzieci własne, dzieci przysposobione oraz inne osoby pozostające ze słuchaczem we wspólnym gospodarstwie domowym. Zaproponowany katalog członków rodziny ma na celu zapewnienia racjonalności w przyznawaniu świadczeń słuchaczom Szkoły.

W projekcie ustawy określono również przypadki, w których słuchacz albo absolwent Szkoły zwraca koszty kształcenia oraz przypadki, kiedy słuchacz zwraca stypendium, a także przypadki, w których słuchacz albo absolwent nie zwraca kosztów kształcenia. Zaproponowane rozwiązanie w tym zakresie nie wprowadza nowych rozwiązań

merytorycznych, a jedynie precyzuje dotychczasowe przepisy w celu zapewnienia ich lepszej czytelności.

Przedkładany projekt ustawy zakłada również, że zwrot stypendium krajowego i kosztów kształcenia następuje na podstawie decyzji dyrektora Szkoły i stanowi przychód Szkoły. W decyzji dyrektor określa wysokość i termin zwrotu nie krótszy niż 30 dni od dnia doręczenia decyzji. Od decyzji dyrektora Szkoły słuchaczowi będzie przysługiwało odwołanie do Prezesa Rady Ministrów. Tym samym projekt ustawy znosi obowiązek podejmowania decyzji w sprawie wysokości zwrotu kosztów kształcenia przez Prezesa Rady Ministrów.

Dyrektorowi Szkoły zostało również przyznane wprost uprawnienie polegające na możliwości umorzenia w całości lub w części słuchaczowi Szkoły należności z tytułu zwrotu stypendium krajowego i kosztów kształcenia w szczególnych przypadkach uzasadnionych względami ekonomicznymi lub społecznymi.

Powyższe rozwiązanie uzasadnione jest faktem, że na Prezesa Rady Ministrów nie powinny być nakładane obowiązki orzecznicze, które mogą być realizowane przez inne podmioty, wskazane w ustawie.

Ponadto, biorąc pod uwagę fakt, iż większość projektowanych rozwiązań została przeniesiona z rozporządzenia do ustawy, zasadne było uchylenie dotychczasowego przepisu stanowiącego delegację ustawową do wydania rozporządzenia i skonstruowanie nowego upoważnienia ustawowego zakładającego, że Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wysokość stypendium krajowego słuchacza, sposób obliczania stypendium krajowego w przypadku nieobecności słuchacza na zajęciach w Szkole, szczegółowy sposób obliczania i dokumentowania kosztów utrzymania za granicą, o których mowa w art. 6a ust. 1 pkt 3, sposób obliczania kosztów kształcenia słuchacza, sposób i tryb wypłacania stypendium krajowego oraz stypendium zagranicznego – kierując się potrzebą zapewnienia możliwie szerokiego dostępu do kształcenia w Szkole, a także efektywnością i racjonalnością świadczeń przyznawanych słuchaczom Szkoły, oraz uwzględniając, aby stypendium zagraniczne pokrywało koszty noclegu, przejazdów, ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków i leczenia szpitalnego podczas pobytu za granicą, opłat wizowych, oraz uzasadnionych kosztów związanych z realizacją programu określonego przez Szkołę dla stażu administracyjnego lub innych zajęć wynikających z toku kształcenia.

Jednocześnie, mając na uwadze spójność regulacji, uchylone zostało również drugie upoważnienie dla Prezesa Rady Ministrów do określenia zasad wynagradzania pracowników

Szkoły. Zamiast niego zostało dodane nowe upoważnienie, które zobowiązuje Prezesa Rady Ministrów do wydania rozporządzenia, w którym określi wykaz stanowisk oraz wymagania kwalifikacyjne pracowników Szkoły niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach, a także grupy zaszeregowania pracowników Szkoły, stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego pracowników Szkoły, wysokość dodatku funkcyjnego przysługującego z tytułu zajmowanego stanowiska lub pełnionej funkcji, wysokość oraz sposób obliczania dodatku służbowego, sposób obliczania i wypłacania dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także sposób zaliczania okresów pracy uprawniających do dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także warunki ich dokumentowania – uwzględniając rodzaj zadań i charakter czynności wykonywanych przez pracowników Szkoły na poszczególnych stanowiskach oraz potrzebę posiadania przez nich odpowiednich umiejętności i doświadczenia, a także mając na uwadze potrzebę zapewnienia prawidłowej organizacji pracy w Szkole.

W zakresie przysługującego pracownikowi Szkoły dodatku za wysługę lat pracy, nagrody jubileuszowej oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego projekt ustawy przewiduje odesłanie do regulacji zawartych w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2011 r. Nr 82, poz. 451). Wobec powyższego warunki przyznawania prawa do ww. świadczeń zostały określone w ustawie. Natomiast w delegacji ustawowej wskazane zostały do uregulowania, w drodze rozporządzenia, jedynie sposób obliczania i wypłacania dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także sposób zaliczania okresów pracy uprawniających do dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także warunki ich dokumentowania. W obecnie obowiązującym stanie prawnym powyższe kwestie w całości stanowią materię aktu wykonawczego.

Projektowana regulacja przewiduje również inne przepisy materialne dotyczące zasad wynagradzania pracowników Szkoły, w szczególności w zakresie określenia innych świadczeń związanych z pracą, tj. prawo do dodatku funkcyjnego, prawo do dodatku służbowego, prawo do premii czy nagrody.

Przedkładany projekt wprowadza także jeden przepis przejściowy, który wskazuje, że w sprawach wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy dotyczących zwrotu przez słuchacza albo absolwenta Szkoły kosztów kształcenia oraz umorzenia w całości lub w części należności z tytułu zwrotu stypendium krajowego i innych kosztów kształcenia stosuje się przepisy dotychczasowe. Zaproponowany przepis przejściowy jest konieczny z uwagi na fakt, iż nastąpiła zmiana podmiotu wydającego decyzję w sprawie

zwrotu stypendium i kosztów kształcenia. Natomiast wprowadzenie przepisów przejściowych w pozostałym zakresie należy uznać za zbędne z uwagi na fakt, iż przedmiotowy projekt dokonuje podziału materii między ustawą a rozporządzeniem, nie wprowadzając przy tym co do zasady nowych rozwiązań prawnych.

Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej regulacji jest powiązany ściśle z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego, w którym Trybunał odroczył wejście w życie ww. wyroku na 6 miesięcy, tj. do dnia 23 września 2011 r. Stąd też termin wejścia w życie projektowanej regulacji ustalony został przez wskazanie konkretnej daty.

Reasumując, przedkładany projekt ustawy wykonuje wyrok Trybunału Konstytucyjnego, przez przeniesienie materii o randze ustawowej do ustawy o KSAP oraz przez skonstruowanie upoważnień ustawy w sposób zgodny z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Nie jest wymagane dołączenie opinii, o której mowa w § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Do projektu nie zgłoszono uwag w trybie przewidzianym w ww. ustawie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Cel projektowanej ustawy

Projekt ustawy stanowi realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 marca 2011 r., sygn. akt P 15/10 (Dz. U. Nr 61, poz. 315). W wyroku tym Trybunał orzekł o niezgodności art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.) oraz przepisu § 11 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 października 1999 r. w sprawie stypendiów i innych kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 90, poz. 1004, z późn. zm.), z art. 92 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ze względu na brak prawidłowo skonstruowanej normy upoważniającej do wydania rozporządzenia, zgodnie z zasadami konstytucyjnymi.

II. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projektowana ustawa nie zmienia co do istoty regulacji dotyczących problematyki określania zasad wynagradzania pracowników Szkoły i przyznawania im innych świadczeń oraz wymaganych kwalifikacji, jak również regulacji w zakresie wysokości, szczegółowych zasad i trybu ustalania, wypłacania oraz zwrotu stypendium i kosztów kształcenia, a także przypadków, w których stypendium i inne koszty nie podlegają zwrotowi lub podlegają zwrotowi w części. Przenosi ona jedynie część regulacji zawartej w rozporządzeniach do ustawy oraz na nowo formułuje upoważnienia ustawowe, w sposób zapewniający ich zgodność z normami konstytucyjnymi.

Zatem podmioty, na które będzie oddziaływała projektowana regulacja to pracownicy Szkoły oraz jej słuchacze.

III. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt ustawy został przekazany do konsultacji społecznych następującym podmiotom: Prezesowi Zarządu Stowarzyszenia Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Dyrektorowi Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Przewodniczącemu Rady Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Szefowi Służby Cywilnej oraz Przewodniczącemu Rady Służby Cywilnej.

Do projektu ustawy uwagi zgłosił Dyrektor Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Prezes Zarządu Stowarzyszenia Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej oraz Szef Służby Cywilnej.

Uwagi Dyrektora Szkoły zostały szczegółowo omówione na spotkaniu w dniu 23 maja 2011 r. w siedzibie Krajowej Szkoły Administracji Publicznej i zostały uwzględnione w treści omawianego projektu.

Uwagi Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej w zakresie zmiany brzmienia projektowanego art. 7a ust. 2 pkt 2 ustawy przez zmianę wyrazów „w części proporcjonalnej do liczby dni nieprzepracowanych w urzędach” na wyrazy „w części proporcjonalnej do liczby miesięcy nieprzepracowanych w urzędach” nie zostały uwzględnione, bowiem wypowiedzenie umowy o pracę nie zawsze skutkuje na koniec miesiąca. Nie została uwzględniona również uwaga dotycząca wskazania, że stypendium krajowe otrzymywane przez słuchacza Szkoły nie może być niższe niż 1,5 mnożnika kwoty bazowej służącej do ustalenia wysokości wynagrodzenia zasadniczego członków korpusu służby cywilnej, z uwagi na fakt, iż rozwiązanie to generowałoby dodatkowe koszty dla budżetu państwa, natomiast przedkładany projekt ma na celu wykonanie wyroku Trybunału.

Natomiast uwaga Szefa Służby Cywilnej w zakresie pominięcia w projekcie kompetencji Prezesa Rady Ministrów do wydawania decyzji w sprawie zwrotu kosztów kształcenia nie została uwzględniona z uwagi na fakt, że obowiązek wydawania decyzji w powyższej sprawie został przeniesiony na dyrektora Szkoły, zgodnie z projektowanym art. 7b ustawy. Przedkładany projekt nie uwzględnia również uwagi Szefa Służby Cywilnej w zakresie rezygnacji z odesłania w przepisach projektu do norm zawartych w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej. Powyższy zabieg legislacyjny został zastosowany z uwagi na konieczność zachowania skrótości projektu, a ponadto jest zgodny z zasadami techniki prawodawczej (§ 4 ust. 3 ZTP). Jednocześnie zauważenia wymaga, że pozostałe uwagi zostały uwzględnione przez zmianę redakcyjną poszczególnych przepisów odnoszących się do zwrotu kosztów kształcenia wskutek skreślenia słuchacza z listy słuchaczy.

Pozostałe podmioty nie zgłosiły uwag w ramach konsultacji społecznych.

IV. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, gdyż projektowane zmiany mają jedynie charakter porządkujący, bowiem polegają na przeniesieniu materii ustawowej z rozporządzeń do ustawy oraz na prawidłowym skonstruowaniu upoważnień ustawowych.

V. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie na rynek pracy.

VI. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

VII. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 6 czerwca 2011 r.

DPUE - 920 *DR* - 11/jf/3
SM-1142

dot.: RM-10-66-11 z 02.06.2011 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Szkole Administracji Publicznej* wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym *projektem ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Szkole Administracji Publicznej* pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

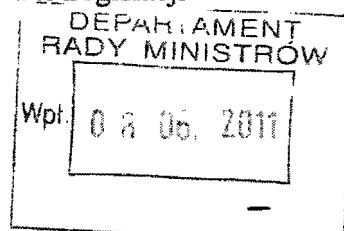
Z poważaniem

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych
Maciej Szpunar
Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

Do wiadomości:

Pan Piotr Gryśka

Wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji



§ 4. 1. Słuchacz Szkoły, w ramach stypendium zagranicznego na pokrycie kosztów utrzymania za granicą, o których mowa w art. 6a ust. 1 pkt 3, otrzymuje:

1) 75 % diety obowiązującej dla docelowego państwa podróży, określonej w przepisach w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju;

2) zwrot kosztów noclegu w wysokości limitu ustalonego w przepisach, o których mowa w pkt 1, dla zwrotu kosztów noclegu;

3) zwrot kosztów przejazdu z miejsca zamieszkania w kraju do miejsca odbywania stażu lub innych zajęć, i z powrotem, środkiem transportu wskazanym przez Szkołę – w pełnej wysokości;

4) zwrot kosztów ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków i leczenia szpitalnego podczas pobytu za granicą w pełnej wysokości;

5) zwrot kosztów opłat wizowych w pełnej wysokości;

6) zwrot kosztów przejazdów środkami komunikacji publicznej z miejscowości, w której słuchacz korzysta z noclegu za granicą, do miejscowości odbywania stażu lub innych zajęć, i z powrotem – w pełnej wysokości;

7) zwrot uzasadnionych wydatków związanych z realizacją programu określonego przez Szkołę dla stażu lub innych zajęć.

2. Koszty, o których mowa w ust. 1 pkt 2 – 5, są zwracane słuchaczowi Szkoły po przedstawieniu rachunków.

§ 5. Koszt kształcenia słuchacza w Szkole stanowi sumę kwoty wypłaconego stypendium krajowego, stypendium zagranicznego, składki na ubezpieczenie społeczne słuchacza oraz ilorazu kosztów poniesionych przez Szkołę pomniejszonych o kwoty wpłacone przez słuchaczy z tytułu odpłatnych świadczeń Szkoły na ich rzecz, i średniej liczby słuchaczy w roku kształcenia.

§ 6. 1. Szkoła wypłaca słuchaczowi Szkoły stypendium krajowe co miesiąc, w terminie do dziesiątego dnia miesiąca kalendarzowego za dany miesiąc.

2. Stypendium krajowe za miesiąc, w którym słuchacz kończy kształcenie w Szkole, wypłaca się w pełnej wysokości.

§ 7. 1. Stypendium zagraniczne, w części o której mowa w § 4, Szkoła przekazuje przed

wyjazdem z kraju słuchacza na rachunek bankowy przez niego wskazany, i według wyboru słuchacza, w walucie polskiej, albo w euro lub w walucie państwa, w którym odbywa on staż administracyjny lub inne zajęcia wynikające z toku kształcenia.

2. Stypendium zagraniczne, w części o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, Szkoła przekazuje przed wyjazdem z kraju słuchacza jako zaliczkę na rachunek bankowy przez niego wskazany, i według wyboru słuchacza w walucie polskiej, albo w euro lub w walucie państwa, w którym odbywa on staż administracyjny lub inne zajęcia wynikające z toku kształcenia.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 23 września 2011 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8a ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.) i ma zastąpić obowiązujące rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 października 1999 r. w sprawie stypendiów i innych kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 90, poz. 1004, z późn. zm.).

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 9 marca 2011 r., sygn. akt P 15/10 (Dz. U. Nr 61, poz. 315) orzekł o niezgodności art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KSAP” oraz przepisu § 11 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 października 1999 r. w sprawie stypendiów i innych kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 90, poz. 1004, z późn. zm.), ze względu na fakt, że przepis upoważniający do wydania rozporządzenia, jak i pozostałe przepisy ustawy o KSAP nie zawierają wytycznych dotyczących treści rozporządzenia.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą Trybunału Konstytucyjnego utrata mocy obowiązującej przepisu ustawowego, który został uznany za niezgodny z Konstytucją, zawierającego upoważnienie do wydania rozporządzenia, automatycznie pociąga za sobą także utratę mocy obowiązującej rozporządzenia wydanego na jego podstawie. Zatem jest konieczne wydanie nowego rozporządzenia w sprawie stypendium i kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej.

Przedkładany projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej Prezesa Rady Ministrów do określenia wysokości stypendium krajowego słuchacza, sposobu obliczania stypendium krajowego w przypadku nieobecności słuchacza na zajęciach w Szkole, szczegółowego sposobu obliczania i dokumentowania kosztów utrzymania za granicą, o których mowa w art. 6a ust. 1 pkt 3 ustawy, sposobu obliczania kosztów kształcenia słuchacza oraz sposobu i trybu wypłacania stypendium krajowego oraz stypendium zagranicznego. Prezes Rady Ministrów określając materię, o której mowa powyżej, jest zobowiązany kierować się potrzebą zapewnienia możliwie szerokiego dostępu do kształcenia w Szkole, a także efektywnością i racjonalnością świadczeń przyznawanych słuchaczom Szkoły, oraz uwzględniając, aby stypendium zagraniczne pokrywało koszty noclegu, przejazdów, ubezpieczenia od następstw

nieszczęśliwych wypadków i leczenia szpitalnego podczas pobytu za granicą, opłat wizowych, oraz uzasadnionych kosztów związanych z realizacją programu określonego przez Szkołę dla stażu administracyjnego lub innych zajęć wynikających z toku kształcenia.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie wprowadzają nowych rozwiązań merytorycznych, a jedynie porządkują obecnie obowiązujące regulacje w zakresie świadczeń przysługujących słuchaczowi Szkoły w okresie kształcenia w Szkole oraz w okresie przebywania słuchacza za granicą kraju, w związku z odbywaniem przez niego stażu administracyjnego lub innych zajęć wynikających z toku kształcenia.

Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej regulacji jest powiązany ściśle z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego, w którym Trybunał odroczył wejście w życie ww. wyroku na 6 miesięcy, tj. do dnia 23 września 2011 r. Stąd też termin wejścia w życie projektowanej regulacji został ustalony przez wskazanie konkretnej daty.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Nie jest wymagane dołączenie opinii, o której mowa w § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel projektowanego rozporządzenia

Projekt rozporządzenia stanowi realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 marca 2011 r., sygn. akt P 15/10 (Dz. U. Nr 61, poz. 315). W wyroku tym Trybunał orzekł o niezgodności art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.) oraz przepisu § 11 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 października 1999 r. w sprawie stypendiów i innych kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 90, poz. 1004, z późn. zm.) z art. 92 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ze względu na brak prawidłowo skonstruowanej normy upoważniającej do wydania rozporządzenia, zgodnie z zasadami konstytucyjnymi. Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą Trybunału Konstytucyjnego utrata mocy obowiązującej przepisu ustawowego, który został uznany za niezgodny z Konstytucją, zawierającego upoważnienie do wydania rozporządzenia, automatycznie pociąga za sobą także utratę mocy obowiązującego rozporządzenia wydanego na jego podstawie. Zatem jest konieczne wydanie nowego rozporządzenia w sprawie stypendium i kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej.

2. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Podmioty, na które będzie oddziaływała projektowana regulacja, to słuchacze Szkoły.

3. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji społecznych z następującym podmiotami: Prezesem Zarządu Stowarzyszenia Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Dyrektorem Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Przewodniczącym Rady Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Szefem Służby Cywilnej oraz Przewodniczącym Rady Służby Cywilnej.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW
z dnia 2011 r.

w sprawie wynagradzania pracowników Krajowej Szkoły Administracji Publicznej

Na podstawie art. 8f ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wykaz stanowisk, wymagania kwalifikacyjne oraz grupy zaszeregowania pracowników Szkoły;
- 2) stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego pracowników Szkoły;
- 3) wysokość dodatku funkcyjnego przysługującego z tytułu zajmowanego stanowiska lub pełnionej funkcji;
- 4) wysokość oraz sposób obliczania dodatku służbowego;
- 5) sposób obliczania i wypłacania dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także sposób zaliczania okresów pracy uprawniających do dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także warunki ich dokumentowania.

§ 2. 1. Wykaz stanowisk, grup zaszeregowania, wymagań kwalifikacyjnych oraz dodatku funkcyjnego pracowników Krajowej Szkoły Administracji Publicznej stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

2. Tabela stawek miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego pracowników Krajowej Szkoły Administracji Publicznej stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 3. Dodatek służbowy może być przyznany w wysokości do 40 % sumy wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego przysługującego pracownikowi Szkoły.

§ 4. 1. Pracownikowi Szkoły dodatek za wysługę lat jest wypłacany w terminie wypłaty wynagrodzenia:

- 1) począwszy od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1991 r. Nr 104, poz. 450, z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 28, poz. 153, z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268 oraz z 2011 r. Nr 61, poz. 315 i Nr ..., poz. ...

pracownik nabył prawo do dodatku lub wyższej jego wysokości, jeżeli nabycie prawa nastąpiło w ciągu miesiąca;

2) za dany miesiąc, jeżeli nabycie prawa do dodatku lub wyższej jego wysokości nastąpiło pierwszego dnia miesiąca.

2. Pracownikowi Szkoły dodatek za wysługę lat jest przyznawany za dni, za które otrzymuje wynagrodzenie, oraz za dni nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy wskutek choroby albo konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny, za które członek korpusu służby cywilnej otrzymuje z tego tytułu zasiłek z ubezpieczenia społecznego.

3. W przypadku gdy praca w Szkole stanowi dodatkowe zatrudnienie, nie wlicza się w zakresie uprawnień do dodatku za wysługę lat okresu zatrudnienia podstawowego.

§ 5. 1. Pracownikowi Szkoły nagroda jubileuszowa jest wypłacana niezwłocznie po nabyciu przez pracownika prawa do niej.

2. Podstawę obliczenia nagrody jubileuszowej stanowi wynagrodzenie przysługujące pracownikowi Szkoły w dniu nabycia prawa do nagrody, a jeżeli dla pracownika jest to korzystniejsze – wynagrodzenie przysługujące mu w dniu jej wypłaty.

3. W przypadku równoczesnego pozostawania w więcej niż jednym stosunku pracy, do okresu pracy uprawniającego do nagrody jubileuszowej wlicza się jeden z tych okresów.

4. Jeżeli pracownik nabył prawo do nagrody, będąc zatrudniony w innym wymiarze czasu pracy niż w dniu wypłaty nagrody, podstawę obliczania nagrody stanowi wynagrodzenie przysługujące pracownikowi w dniu nabycia prawa do nagrody. Nagrodę oblicza się według zasad obowiązujących przy ustalaniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy.

5. W przypadku ustania stosunku pracy w związku z przejściem na rentę z tytułu niezdolności do pracy lub emeryturę, pracownikowi Szkoły, któremu do nabycia prawa do nagrody jubileuszowej brakuje mniej niż dwanaście miesięcy, licząc od daty rozwiązania stosunku pracy, nagrodę tę wypłaca się w dniu rozwiązania stosunku pracy.

§ 6. Pracownik dokumentuje swoje prawo do dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, jeżeli w jego aktach osobowych brak jest odpowiedniej dokumentacji.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 23 września 2011 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

**Załączniki
do rozporządzenia
Prezesa Rady Ministrów
z dnia ... (poz. ...)
Załącznik nr 1**

**WYKAZ STANOWISK, GRUP ZASZEREGOWAŃ, WYMAGAŃ
KWALIFIKACYJNYCH, ORAZ DODATKU FUNKCYJNEGO PRACOWNIKÓW
KRAJOWEJ SZKOŁY ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ**

Lp.	Stanowisko	Grupa zaszeregowania	Stawka dodatku funkcyjnego w % (najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników Szkoły)	Wymagane kwalifikacje	
				wykształcenie	liczba lat pracy
1	2	3	4	5	6
1	dyrektor	XIX-XXII	170-200	stopień naukowy, znajomość dwóch języków obcych	10
2	zastępca dyrektora	XIV-XIX	130-180	wyższe magisterskie, znajomość jednego języka obcego	5
	główny księgowy			wyższe i co najmniej 3 lata pracy w rachunkowości lub średnie i co najmniej 6 lat pracy w rachunkowości	8
3	koordynator bloku	XII-XVII	100-170	wyższe magisterskie, znajomość jednego języka obcego, wysoki poziom wiedzy i doświadczenie w danej dziedzinie	5
4	szef pionu	XI-XVII	60-140	wyższe magisterskie lub wyższe i co najmniej 5 lat pracy na stanowisku kierowniczym	7
	radca prawny			według odrębnych przepisów	

5	wykładowca	VIII-XIII	-	wyższe magisterskie, wiedza i doświadczenie w danej dziedzinie	5
	lektor			wyższe magisterskie, biegła znajomość jednego języka obcego	2
6	zastępca szefa pionu, kierownik komórki organizacyjnej	VII-XV	20-100	wyższe	5
7	doradca dyrektora	VII-XIV	10-80	wyższe magisterskie	5
	analityk		-		
8	asystent	VI-XII	-	wyższe	5
	starszy specjalista			wyższe lub średnie	5 8
9	specjalista, księgowy	V-X	-	wyższe lub średnie	2 3
	sekretarz bloku			średnie	2
10	starszy referent, sekretarz	IV-VIII	-	średnie	3
11	referent, recepcjonista	II-VII	-	średnie	2
	konserwator urządzeń, operator urządzeń			uprawnienia zawodowe według odrębnych przepisów w zależności od rodzaju urządzeń	-
	kierowca			uprawnienia zawodowe według odrębnych przepisów	-
12	goniec, pracownik gospodarczy	I-V	-	podstawowe	-

**TABELA STAWEK MIESIĘCZNEGO WYNAGRODZENIA ZASADNICZEGO
PRACOWNIKÓW KRAJOWEJ SZKOŁY ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ**

Grupa zaszeregowania	Miesięczne stawki wynagrodzenia zasadniczego w zł
I	650-890
II	750-1.090
III	900-1.290
IV	1.050-1.490
V	1.200-1.690
VI	1.350-1.890
VII	1.500-2.140
VIII	1.650-2.390
IX	1.900-2.640
X	2.150-2.890
XI	2.300-3.140
XII	2.550-3.440
XIII	2.700-3.790
XIV	3.050-4.140
XV	3.400-4.550
XVI	3.810-4.960
XVII	4.200-5.370
XVIII	4.590-5.880
XIX	4.980-6.290
XX	5.490-6.800
XXI	6.000-7.310
XXII	6.510-7.820

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8f ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.) i ma zastąpić obowiązujące rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 1999 r. w sprawie zasad wynagradzania i przyznawania innych świadczeń oraz wymaganych kwalifikacji pracowników Krajowej Szkoły Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 2, poz. 17).

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 9 marca 2011 r., sygn. akt P 15/10 (Dz. U. Nr 61, poz. 315) orzekł o niezgodności art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KSAP” oraz przepisu § 11 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 października 1999 r. w sprawie stypendiów i innych kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 90, poz. 1004, z późn. zm.), ze względu na fakt, że przepis upoważniający do wydania rozporządzenia, jak i pozostałe przepisy ustawy o KSAP nie zawierają wytycznych dotyczących treści rozporządzenia.

Odpowiednich wytycznych dotyczących treści rozporządzenia nie zawiera również pkt 1 zakwestionowanego art. 8 ustawy o KSAP, który upoważnia Prezesa Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia zasad wynagradzania i przyznawania innych świadczeń oraz wymaganych kwalifikacji pracowników Krajowej Szkoły Administracji Publicznej. Zatem mając na uwadze spójność systemu prawa, ustawodawca uchylił w całości dotychczasowe upoważnienie zawarte w art. 8 ustawy o KSAP i wprowadził nowe rozporządzenie, które spełnia standardy konstytucyjne, o których mowa w art. 92 ust. 1 Konstytucji.

Przedkładana nowelizacja projektu rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników Szkoły stanowi, że Prezes Rady Ministrów określi w drodze rozporządzenia wykaz stanowisk, wymagania kwalifikacyjne oraz grupy zaszeregowań pracowników Szkoły, stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego pracowników Szkoły, wysokość dodatku funkcyjnego przysługującego z tytułu zajmowanego stanowiska lub pełnionej funkcji, wysokość oraz sposób obliczania dodatku służbowego, jak również sposób obliczania i wypłacania dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także sposób zaliczania okresów pracy uprawniających do dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także warunki ich dokumentowania, uwzględniając rodzaj zadań i charakter czynności wykonywanych przez

pracowników Szkoły na poszczególnych stanowiskach oraz potrzebę posiadania przez nich odpowiednich umiejętności i doświadczenia, a także mając na uwadze potrzebę zapewnienia prawidłowej organizacji pracy w Szkole.

Wykaz stanowisk, grup zaszeregowania, wymagań kwalifikacyjnych oraz dodatku funkcyjnego pracowników Szkoły stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia. Natomiast w załączniku nr 2 do rozporządzenia została zawarta tabela stawek miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego pracowników Szkoły.

W projekcie rozporządzenia została określona również wysokość dodatku służbowego, który wynosi 40 % i jest naliczany od sumy wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego przysługującego pracownikowi Szkoły, jak również został wskazany sposób obliczania i wypłacania dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej, a także sposób zaliczania okresów pracy uprawniających do dodatku za wysługę lat oraz nagrody jubileuszowej.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie wprowadzają nowych rozwiązań merytorycznych, a jedynie porządkują obecnie obowiązujące regulacje w zakresie wynagrodzenia przysługującego pracownikom Szkoły.

Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej regulacji jest powiązany ściśle z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego, w którym Trybunał odroczył wejście w życie ww. wyroku na 6 miesięcy, tj. do dnia 23 września 2011 r. Stąd też termin wejścia w życie projektowanej regulacji został ustalony przez wskazanie konkretnej daty.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Nie jest wymagane dołączenie opinii, o której mowa w § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel projektowanego rozporządzenia

Projekt rozporządzenia stanowi realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 marca 2011 r., sygn. akt P 15/10 (Dz. U. Nr 61, poz. 315). W wyroku tym Trybunał orzekł o niezgodności art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.) oraz przepisu § 11 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 października 1999 r. w sprawie stypendiów i innych kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 90, poz. 1004, z późn. zm.) z art. 92 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ze względu na brak prawidłowo skonstruowanej normy upoważniającej do wydania rozporządzenia, zgodnie z zasadami konstytucyjnymi. Wprawdzie w wyroku tym Trybunał nie odniósł się do rozporządzenia wydanego na podstawie art. 8 pkt 1, jednakże mając na uwadze, że delegacja ta również nie spełnia standardów konstytucyjnych, zasadnym było podjęcie prac również w zakresie rozporządzenia w sprawie zasad wynagradzania i przyznawania innych świadczeń oraz wymaganych kwalifikacji pracowników Krajowej Szkoły Administracji Publicznej.

2. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Podmioty, na które będzie oddziaływała projektowana regulacja, to pracownicy Szkoły.

3. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji społecznych z następującym podmiotami: Prezesem Zarządu Stowarzyszenia Absolwentów Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Dyrektorem Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Przewodniczącym Rady Krajowej Szkoły Administracji Publicznej, Szefem Służby Cywilnej oraz Przewodniczącym Rady Służby Cywilnej.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.