



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Druk nr 4414-A

VI kadencja

S P R A W O Z D A N I E
KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH ORAZ
KOMISJI KULTURY FIZYCZNEJ, SPORTU I TURYSTYKI

o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, a także o zapewnieniu bezpieczeństwa w związku z organizacją Turnieju Finałowego UEFA EURO 2012 (druk nr 4281) oraz o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 4280).

Sejm na 96. posiedzeniu w dniu 14 lipca 2011 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 4414 do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisje: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w 26 lipca 2011 r.

wnoszą:

W y s o k i S e j m raczy następujące poprawki:

- 1) w art. 1 po pkt 1 dodać pkt 1a w brzmieniu:
„1a) w art. 3 po pkt 9 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

„9a) organizacja kibicowska – należy przez to rozumieć stowarzyszenie, o którym mowa w ustawie z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79 poz. 855, z późn. zm.), którego statut w szczególności zakłada:

- a) współdziałanie w organizacji imprez masowych,
- b) propagowanie wizerunku klubów sportowych,
- c) przekazywanie klubom sportowym, rejestru swych członków;”;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

Uwaga: poprawki nr 1, 2, 7 i 17 należy głosować łącznie.

2) w art. 1 pkt 3 nadać brzmienie:

„3) w art. 6 w ust. 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) w przypadkach określonych w pkt 1 i 2 organizator może dodatkowo skorzystać z pomocy organizacji kibicowskich.”;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

3) w art. 1 pkt 4 nadać brzmienie:

„4) w art. 8 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Na sportowej imprezie masowej, w tym na meczu piłki nożnej, zakazane są sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych.”;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

Uwaga: poprawki nr 3, 4 i 13 należy głosować łącznie.

4) w art. 1 skreślić pkt 5;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

5) w art. 1 pkt 7 nadać brzmienie:

„7) w art. 14:

a) w ust. 1 po wyrazach „regulaminu imprezy masowej” dodaje się wyrazy „lub dopuściła się czynów, o których mowa w art. 54–61”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Zakaz, o którym mowa w ust. 1, może być też wydany w oparciu o decyzję, o której mowa w art. 24.”;

c) w ust. 3 wyrazy „w terminie 7 dni” zastępuje się wyrazami „w terminie 2 dni”;

d) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Wniesienie przez osobę ukaraną odwołania nie wstrzymuje wykonania zakazu klubowego.”;

– poseł E. Jakubiak w imieniu KP PJN

– odrzucić

Uwaga: poprawki nr 5, 8–12 należy głosować łącznie.

6) w art. 1 w pkt 8 po wyrazach w „art. 15” postawić dwukropek i dotychczasową treść oznaczyć jako lit. b oraz dodać lit. a w brzmieniu:

„a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Na bilecie wstępu na mecz piłki nożnej lub na innym dokumencie uprawniającym do przebywania na nim umieszcza się dane, o których mowa w art. 13 ust. 4 pkt 1 i 5, oraz numer miejsca siedzącego, którego dotyczy ten bilet lub dokument uprawniający do przebywania na meczu.””;

– poseł I. Raś w imieniu KP PO

– przyjąć

7) w art. 1 po pkt 8 dodać pkt 8a w brzmieniu:

„8a) po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu:

„Art. 16a. 1. W przypadku gdy klub sportowy jest organizatorem meczu piłki nożnej to jest on zobowiązany do:

- 1) prowadzenia elektronicznego rejestru kibiców, który powinien zawierać imię i nazwisko kibica, adres zamieszkania, datę urodzenia, dokumentację przebiegu pobytu kibica na stadionie klubu sportowego;
- 2) współpracy z organizacjami kibicowskimi funkcjonującymi przy nim w zakresie bezpieczeństwa sportowych imprez masowych, w szczególności poprzez włączenie do udziału w zabezpieczeniu imprezy masowej. W ramach współpracy organizacje kibicowskie zobowiązane są do informowania o każdym podejrzeniu zaistnienia niebezpieczeństwa na sportowej imprezie masowej, a także o wydarzeniach planowanych poza nią.
2. Brak prowadzenia rejestru kibiców przez klub sportowy skutkuje niewydaniem lub cofnięciem zgody przez organ upoważniony do jej wydania na organizację sportowej imprezy masowej.
3. Kibic zarejestrowany w elektronicznym rejestrze kibiców klubu sportowego otrzymuje elektroniczną kartę kibica, która uprawnia do zakupu karnetów sezonowych lub rocznych, a także do pojedynczych biletów na sportową imprezę masową, na której zapisane są dane osobopoznawcze i adresowe kibica oraz przebieg jego pobytu na stadionie klubu sportowego. Niedopuszczalna jest sprzedaż karnetów sezonowych lub rocznych, a także pojedynczych biletów na sportową imprezę masową osobom nie zarejestrowanym w elektronicznym rejestrze kibiców klubu sportowego oraz nie posiadającym elektronicznych kart kibica klubu sportowego.
4. Szczegółowe warunki ubiegania się oraz zasad przydzielania i wydawania elektronicznych kart kibica określi odrębny Regulamin opracowany przez klub sportowy.””;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

8) w art. 1 po pkt 9 dodać pkt 9a w brzmieniu:

„9a) art. 24 otrzymuje brzmienie:

„Art. 24. 1. Organem wydającym zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej, zwanym dalej „organem”, jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na miejsce przeprowadzenia imprezy masowej.

2. W odniesieniu do meczów piłki nożnej oraz do imprez, o których mowa w art. 51, organem wydającym zezwolenie na ich przeprowadzenie jest właściwy wojewoda.”;

– poseł E. Jakubiak w imieniu KP PJN

– odrzucić

9) w art. 1 po pkt 11 dodać pkt 11a w brzmieniu:

„11a) w art. 28 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Właściwy miejscowo komendant powiatowy (rejonowy, miejski) Policji może w opinii wskazać konieczność objęcia zakazem, o którym mowa w art. 14 ust. 1 i 1a, osób:

- 1) w stosunku do których prowadzone jest postępowanie związane z przestępstwami, o których mowa w art. 54–61;
- 2) objętych zakazem stadionowym przez innych organizatorów, w tym przez podmioty zagraniczne;
- 3) o których mowa w art. 40, a w stosunku do których istnieją uzasadnione obawy, podejmowania przez nie prób zakłócania porządku publicznego, w związku z organizowaną imprezą masową. Komendant powiatowy wskazuje jednocześnie okres obowiązywania takiego zakazu.”;

– poseł E. Jakubiak w imieniu KP PJN

– odrzucić

10) w art. 1 w pkt 12 dotychczasową treść lit. a oznaczyć jako lit. b, a dotychczasową treść lit. b oznaczyć jako lit. c oraz dodać lit. a i d w brzmieniu:

„a) w ust. 2 w pkt 4 dodaje się lit. f w brzmieniu:

„f) wykaz osób, które powinny zostać objęte zakazem, o którym mowa w art. 14 ust. 1 i 1a.”;

„d) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Organ może w każdej chwili przed rozpoczęciem imprezy cofnąć zezwolenie, w przypadku niezastosowania się przez organizatora do wymagań, określonych w decyzji, w szczególności do warunków, o których mowa w ust. 2 pkt 4.”;

– poseł E. Jakubiak w imieniu KP PJN

– odrzucić

11) w art. 1 po pkt 13 dodać pkt 13a w brzmieniu:

„13a) w art. 30 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W przypadku imprez masowych, o których mowa w ust. 1–4, organ wydający zezwolenie, na podstawie opinii, o której mowa w art. 28 ust. 1, może w każdym momencie jej obowiązywania zmienić ustalone lub dodać nowe warunki, o których mowa w art. 29 ust. 2 pkt 4, w szczególności w zakresie zmiany lub uzupełnienia

listy osób, które powinny być objęte zakazem, o którym mowa w art. 14 ust. 1 i 1a.”;

– poseł E. Jakubiak w imieniu KP PJN

– odrzucić

12) w art. 1 po pkt 14 dodać pkt 14a w brzmieniu:

„14a) w art. 33 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku decyzji wydanych w trybie art. 24 ust. 2 organem odwoławczym jest minister właściwy do spraw administracji. Przepisy ust. 1–2 stosuje się odpowiednio.”;

– poseł E. Jakubiak w imieniu KP PJN

– odrzucić

13) w art. 1 pkt 19 nadać brzmienie:

„19) art. 54–56 otrzymują brzmienie:

„Art. 54. 1. Kto nie wykonuje polecenia porządkowego, wydanego na podstawie ustawy, regulaminu obiektu (terenu) lub regulaminu imprezy masowej przez służby porządkowe lub służby informacyjne, podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny nie niższej niż 2 000 zł.

2. Tej samej karze podlega, kto w czasie trwania:

1) imprezy masowej przebywa w miejscu nieprzeznaczonym dla publiczności;

2) masowej imprezy sportowej przebywa w sektorze innym niż wskazany na bilecie wstępu lub innym dokumencie uprawniającym do przebywania na imprezie masowej i nie opuszcza tego sektora mimo wezwania osoby uprawnionej.

Art. 55. Kto nie wykonuje polecenia wydanego przez Policję lub Żandarmerię Wojskową, w miejscu i w czasie trwania imprezy masowej, podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny nie niższej niż 2 000 zł.

Art. 56. 1. Kto wnosi lub posiada na imprezie masowej napoje alkoholowe, podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny nie niższej niż 2 000 zł.

2. Kto sprzedaje, podaje i spożywa na sportowej imprezie masowej napoje alkoholowe,

podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny nie niższej niż 3 000 zł.”;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

14) w art. 1 w pkt 21 lit. b nadać brzmienie:

„b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Tej samej karze podlega, kto będąc członkiem służby porządkowej lub służby informacyjnej, przekraczając swoje uprawnienia lub niedopełniając obowiązków powoduje zagrożenie bezpieczeństwa imprezy masowej.””;

– poseł I. Raś w imieniu KP PO

– przyjąć

15) w art. 1 pkt 22 nadać brzmienie:

„22) art. 60 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 60. 1. Kto w czasie trwania imprezy masowej wdiera się na teren obiektu lub na teren, gdzie prowadzona jest impreza masowa albo wbrew żądaniu osoby uprawnionej miejsca takiego nie opuszcza,
podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.
2. Kto w czasie trwania masowej imprezy sportowej, w tym meczu piłki nożnej, wdiera się na teren, na którym rozgrywane są zawody sportowe, albo wbrew żądaniu osoby uprawnionej miejsca takiego nie opuszcza,
podlega grzywnie nie mniejszej niż 360 stawek dziennych, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 3.
3. Kto w czasie trwania imprezy masowej rzuca przedmiot, w tym przedmiot pirotechniczny w szczególności race oświetleniowe i flary sygnalizacyjne mogący stanowić zagrożenie dla życia, zdrowia lub bezpieczeństwa osób przebywających na terenie lub w obiekcie, gdzie odbywa się impreza masowa, albo w inny, równie niebezpieczny sposób zakłóca przebieg tej imprezy,
podlega grzywnie nie mniejszej niż 240 stawek dziennych, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.
4. Karze, o której mowa w ust. 2, podlega ten, kto w czasie i w miejscu trwania imprezy masowej narusza nietykalność cielesną członka służby porządkowej lub służby informacyjnej.
5. Jeżeli sprawca, dopuszczając się czynów określonych w ust. 1-3, używa elementu odzieży lub przedmiotu do zakrycia twarzy celem uniemożliwienia lub utrudnienia rozpoznania jego osoby,
podlega grzywnie nie mniejszej niż 420 stawek dziennych, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.””;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

16) w art. 1 po pkt 22 dodać pkt 22a w brzmieniu:

„22a) po art. 60 dodaje się art. 60a w brzmieniu:

- „Art. 60a. Kto uczestnicząc w imprezie masowej używa elementu odzieży lub przedmiotu do zakrycia twarzy celem uniemożliwienia lub utrudnienia rozpoznania jego osoby, choćby nie dopuszczał się czynów określonych w art. 60 ust 1–3,

podlega karze ograniczenia wolności oraz grzywnie nie mniejszej niż 240 stawek dziennych.””;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

17) w art. 1 po pkt 27 dodać pkt 28 w brzmieniu:

„28) po art. 65 dodaje się art. 65b i 65c w brzmieniu:

„Art. 65b. 1. Zabrania się używania wszelkich materiałów pirotechnicznych podczas sportowej imprezy masowej, jednakże dopuszczalne jest używanie rac oświetleniowych i flar sygnalizacyjnych po złożeniu pisemnego wniosku przez organizację kibicowską o możliwość używania tych materiałów podczas sportowej imprezy masowej oraz po uprzednim zdeponowaniu kwoty 20 000 zł. na rachunku bankowym klubu sportowego w terminie 7 dni przed rozpoczęciem sportowej imprezy masowej tytułem pokrycia ewentualnych szkód wyrządzonych używaniem wskazanych materiałów pirotechnicznych.

2. W przypadku bezpiecznego przebiegu sportowej imprezy masowej kwota ta zwracana jest wpłacającemu w terminie 3 dni po zakończeniu sportowej imprezy masowej.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera dane wnioskodawcy, propozycję obszaru gdzie wyłącznie możliwe będzie używanie materiałów pirotechnicznych, rodzaj tych materiałów, przy czym dopuszczalne jest tylko używanie rac oświetleniowych oraz flar sygnalizacyjnych, wskazanie ilości tych materiałów, osób pełnoletnich, które będą odpowiedzialne za zabezpieczenie, wniesienie na teren stadionu oraz użycie tych materiałów pirotechnicznych.

4. Naruszenie obowiązku, o którym mowa w ust. 1 i 2, skutkuje przypadkiem zdeponowanej kwoty oraz zakazem używania flar sygnalizacyjnych i rac oświetleniowych na okres 2 lat.

Art. 65c. 1. Klub sportowy zapewnia działającemu przy klubie sportowym wydzielenie określonego sektora stadionu w którym członkowie organizacji kibicowskiej mogą dystrybuować bilety na ten sektor. Wpływy finansowe za bilety zostają zdeponowane na rachunku bankowym klubu sportowego do końca rozgrywek w sezonie. W przypadku zapewnienia bezpieczeństwa podczas sportowych imprez masowych w trakcie całego sezonu, organizacja kibicowska otrzymuje od klubu sportowego prowizję od sprzedanych biletów.

2. Wysokość prowizji oraz sposób zapewnienia przez członków organizacji kibicowskiej bezpieczeństwa w tym sektorze, a także inne dodatkowe postanowienia określa odrębna umowa o współpracy zawarta pomiędzy klubem sportowym a klubem kibica. Umowa o współpracę zawierana jest co rok i obejmuje określony sezon sportowy.””;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

18) art. 8 nadać brzmienie:

„Art. 8.

W ustawie z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2004 r. Nr 52, poz. 525, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. 1. Poza przypadkami określonymi w ustawie nabywanie, posiadanie oraz zbywanie broni i amunicji jest zabronione, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W odniesieniu do broni białej, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 lit. a tiret piąte, zabronione jest jedynie jej posiadanie w miejscu publicznym. Dozwolone jest posiadanie takiej broni w miejscu publicznym, jeżeli okoliczności wskazują, że jest to uzasadnione realizacją celu zgodnego z prawem.”;

2) w art. 4 w ust. 1 w pkt 4 w lit. a dodaje się tiret piąte w brzmieniu:

„– wszelkich innych przedmiotów mających charakter broni ofensywnej, z wyjątkiem noży o jednej krawędzi roboczej i długości ostrza poniżej 8 cm.”;

3) w art. 18 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) przemieszcza się z rozładowaną bronią albo nosi broń, znajdując się w stanie po użyciu alkoholu, środka odurzającego lub substancji psychotropowej albo środka zastępczego.

4) w art. 33 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli interes bezpieczeństwa państwa lub porządek publiczny tego wymagają, minister właściwy do spraw wewnętrznych może wprowadzić, w drodze rozporządzenia, na obszarze całego państwa lub na określonych obszarach, na czas określony, w odniesieniu do wszelkiej broni lub niektórych jej rodzajów zakaz jej noszenia lub przemieszczania w stanie rozładowanym.”;

– poseł M. Błaszczak w imieniu KP PiS

– odrzucić

19) art. 24 nadać brzmienie:

„Art. 24.

1. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Art. 1 wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z tym że przepisy art. 1 pkt 6 w zakresie dotyczącym meczów piłki nożnej rozgrywanych:

1) w ramach ligi zawodowej wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia;

2) w ramach I ligi piłki nożnej wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.;

3) w ramach innych rozgrywek niż wymienione w pkt 1 i 2 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 195, poz. 1199, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323, z 2010 r. Nr 127, poz. 857 i Nr 164, poz. 1108 oraz z 2011 r. Nr 38, poz. 195.

3. Art. 1 pkt 18, 26 i 27, art. 5 pkt 1, 2, 4 i 5, art. 7 i art. 10 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

4. Przepisy art. 11–21 obowiązują do dnia 31 grudnia 2012 r.”;

– poseł I. Raś w imieniu KP PO

– przyjąć

Uwaga: w przypadku przyjęcia niektórych poprawek ulegnie zmianie numeracja przepisów ustawy.

Warszawa, dnia 26 lipca 2011 r.

Z-ca Przewodniczącej Komisji
Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki

Przewodniczący Komisji
Administracji i Spraw Wewnętrznych

/-/ Tadeusz Tomaszewski

/-/ Marek Biernacki

Sprawozdawca

/-/ Paweł Orłowski

**Minister Spraw Zagranicznych**DPUE - 920 - 210 - 11/ma/10
SM - 1527

Warszawa, dnia 25 lipca 2011 r.

dot. KFS-1601-173/11 r. z 19.07.2011 r.

Pani
Elżbieta Jakubiak
Przewodnicząca
Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki
Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poprawek zgłoszonych w trakcie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, a także o zapewnieniu bezpieczeństwa w związku z organizacją Turnieju Finałowego UEFA EURO 2012 oraz do projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych oraz niektórych innych ustaw (druki nr 4414) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w związku z przedłożonymi poprawkami pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Poprawki nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem
z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETAŃZ STANU

Mikołaj Dowgiałewicz

Do wiadomości:

Pan Jerzy Miller
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji