



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Druk nr 4453

VI Kadencja

SPRAWOZDANIE

**KOMISJI INFRASTRUKTURY
ORAZ KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA, ZASOBÓW
NATURALNYCH I LEŚNICTWA**

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie
ustawy o zapobieganiu zanieczyszczeniu
morza przez statki oraz o zmianie ustawy
o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych
za czyny zabronione pod groźbą kary
/druk nr 4396/.**

Marszałek Sejmu - zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu – po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu - skierował w dniu 6 lipca 2011 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Infrastruktury oraz Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa do pierwszego czytania.

Komisje: Infrastruktury oraz Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 14 lipca 2011 roku

wnoszą:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 14 lipca 2011 roku.

Zastępca Przewodniczącego Komisji
Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych
i Leśnictwa

/-/Jerzy Gosiewski

Przewodniczący Komisji
Infrastruktury

/-/Zbigniew Rynasiewicz

Sprawozdawca

/-/Arkadiusz Litwiński

USTAWA
z dnia 2011 r.

**o zmianie ustawy o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki oraz
o zmianie ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny
zabronione pod groźbą kary¹⁾**

Art. 1.

W ustawie z dnia 16 marca 1995 r. o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki (Dz. U. z 2006 r. Nr 99, poz. 692, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:
„6) substancje zanieczyszczające – oznacza substancje objęte załącznikami I (olej) i II (szkodliwe substancje ciekłe) do Konwencji MARPOL.”;
- 2) po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

„Rozdział 6a
Przepisy karne

Art. 35a. 1. Kto usuwa ze statku substancje zanieczyszczające w takiej ilości lub takiej postaci, że doprowadza do pogorszenia jakości wody, zagraża życiu lub zdrowiu wielu osób, lub powoduje zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym morza w znacznych rozmiarach, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

2. Jeżeli sprawca czynu określonego w ust. 1 działa nieumyślnie, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.”;

- 3) po art. 38 dodaje się art. 38a w brzmieniu:

„Art. 38a. Nie podlega odpowiedzialności przewidzianej w art. 36 ust. 1 lub art. 37 pkt 4 osoba fizyczna, której zachowanie realizuje jednocześnie znamiona przestępstwa określonego w art. 35a, a przestępstwo to zostało stwierdzone prawomocnym wyrokiem skazującym.”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. Nr 197, poz. 1661, z późn. zm.³⁾) w art. 16 w ust. 1 w pkt 8 w lit. g średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. h w brzmieniu:

¹⁾ Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/123/WE z dnia 21 października 2009 r. zmieniającej dyrektywę 2005/35/WE w sprawie zanieczyszczenia pochodzącego ze statków oraz wprowadzenia sankcji w przypadku naruszenia prawa (Dz. Urz. UE L 280 z 27.10.2009, str. 52).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 oraz z 2009 r. Nr 63, poz. 518.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 93, poz. 889 i Nr 191, poz. 1956, z 2005 r. Nr 157, poz. 1316, Nr 178, po. 1479, Nr 180, poz. 1492 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 120, poz. 826, z

„h) art. 35a ustawy z dnia 16 marca 1995 r. o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki (Dz. U. z 2006 r. Nr 99, poz. 692, z późn. zm.⁴⁾);”.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2007 r. Nr 75, poz. 492 i Nr 166, poz. 1172, z 2008 r. Nr 214, poz. 1344, z 2009 r. Nr 20, poz. 106, Nr 62, poz. 504, Nr 166, poz. 1317 i Nr 201, poz. 1540, z 2010 r. Nr 81, poz. 530 i Nr 127, poz. 857 oraz z 2011 r. Nr 63, poz. 332, Nr 94, poz. 549, Nr 106, poz. 622 i Nr 126, poz. 715.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 oraz z 2009 r. Nr 63, poz. 518.

Projekt

USTAWA

z dnia 2011 r.

o zmianie ustawy o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki oraz o zmianie ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary¹⁾

Art. 1.

W ustawie z dnia 16 marca 1995 r. o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki (Dz. U. z 2006 r. Nr 99, poz. 692, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) substancje zanieczyszczające – oznacza substancje objęte załącznikami I (olej) i II (szkodliwe substancje ciekłe) do Konwencji MARPOL.”;
- 2) po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:

„Rozdział 6a
Przepisy karne

Art. 35a. 1. Kto usuwa ze statku substancje zanieczyszczające w takiej ilości lub takiej postaci, że doprowadza do pogorszenia jakości wody, zagraża życiu lub zdrowiu wielu osób, lub powoduje zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym morza w znacznych rozmiarach, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

2. Jeżeli sprawca czynu określonego w ust. 1 działa nieumyślnie, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.”;
- 3) po art. 38 dodaje się art. 38a w brzmieniu:

„Art. 38a. Nie podlega odpowiedzialności przewidzianej w art. 36 ust. 1 lub art. 37 pkt 4 osoba fizyczna, której zachowanie realizuje jednocześnie znamiona przestępstwa określonego w art. 35a, a przestępstwo to zostało stwierdzone prawomocnym wyrokiem skazującym.”.

¹⁾ Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/123/WE z dnia 21 października 2009 r. zmieniającej dyrektywę 2005/35/WE w sprawie zanieczyszczenia pochodzącego ze statków oraz wprowadzenia sankcji w przypadku naruszenia prawa (Dz. Urz. UE L 280 z 27.10.2009, str. 52).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 oraz z 2009 r. Nr 63, poz. 518.

Art. 2.

W ustawie z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. Nr 197, poz. 1661, z późn. zm.³⁾) w art. 16 w ust. 1 w pkt 8 w lit. g średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. h w brzmieniu:

„h) art. 35a ustawy z dnia 16 marca 1995 r. o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki (Dz. U. z 2006 r. Nr 99, poz. 692, z późn. zm.⁴⁾);”.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 93, poz. 889 i Nr 191, poz. 1956, z 2005 r. Nr 157, poz. 1316, Nr 178, po. 1479, Nr 180, poz. 1492 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 120, poz. 826, z 2007 r. Nr 75, poz. 492 i Nr 166, poz. 1172, z 2008 r. Nr 214, poz. 1344, z 2009 r. Nr 20, poz. 106, Nr 62, poz. 504, Nr 166, poz. 1317 i Nr 201, poz. 1540, z 2010 r. Nr 81, poz. 530 i Nr 127, poz. 857 oraz z 2011 r. Nr 63, poz. 332, Nr 94, poz. 549, Nr 106, poz. 622 i Nr 126, poz. 715.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 oraz z 2009 r. Nr 63, poz. 518.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, dnia 19 lipca 2011 r.

DPUE-920- 1420-10/11/ar/6

SM-1546

dot.: INF-015-110/11 z dn. 14.07.2011 r.

W P Ł Y N Ę Ł O
do Komisji INF
dnia 21.07.11 znak akt INF/015/110/11(2)
podpis J. Kassel

Pan
Zbigniew Rynasiewicz
Przewodniczący
Komisji Infrastruktury
Sejm RP

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki oraz o zmianie ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary zawartego w sprawozdaniu Komisji Infrastruktury z dnia 14 lipca 2011 r. (druk nr 4453), wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z przedstawionym sprawozdaniem Komisji Infrastruktury (druk nr 4453) uprzejmie przedstawiam następującą opinię:

- I. Chciałbym zauważyć, że rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki oraz o zmianie ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary, ma na celu implementację przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/123/WE z dnia 21 października 2009 r. zmieniającej dyrektywę 2005/35/WE w sprawie zanieczyszczenia pochodzącego ze statków oraz wprowadzenia sankcji w przypadku naruszenia prawa.
- II. W załączonym do sprawozdania Komisji Infrastruktury projekcie ustawy dokonano zmiany w projektowanym art. 35a ust. 1. W rządowym projekcie przewidziano, że każdy kto usuwa ze statku substancje zanieczyszczające w takiej ilości lub takiej postaci, że **może to doprowadzić** do pogorszenia jakości wody, zagrażać życiu lub zdrowiu wielu osób, lub spowodować zniszczenie fauny i flory morskiej w znacznych rozmiarach, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5. Projekt załączony do sprawozdania Komisji zakłada, że każdy kto usuwa ze statku substancje zanieczyszczające w takiej ilości lub takiej postaci, że **doprowadza** do pogorszenia jakości wody, zagraża życiu lub zdrowiu wielu osób, lub powoduje zniszczenie fauny i flory morskiej w znacznych rozmiarach, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5. Pragnę podkreślić, iż w świetle prawodawstwa unijnego oraz biorąc pod uwagę cel projektu, jakim jest penalizacja nielegalnych zrzutów substancji

zanieczyszczających ze statku, bez względu na ich ewentualne skutki, nie znajduje uzasadnienia wprowadzenie powyższego ograniczenia przedmiotowego.

Z nowego brzmienia projektowanego art. 35a ust. 1 załączonego do sprawozdania Komisji Infrastruktury wynika, że karze będą podlegały tylko takie zrzuty substancji zanieczyszczającej, które spowodują wystąpienie szeroko rozumianej szkody lub zagrażają życiu lub zdrowiu wielu osób. Zgodnie z *dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2005/35/WE w sprawie zanieczyszczenia pochodzącego ze statków oraz wprowadzenia sankcji w przypadku naruszenia prawa*, w wersji zmienionej dyrektywą 2009/123/WE, państwa członkowskie zapewniają uznanie naruszeń prawa, polegających na zrzucie substancji zanieczyszczających ze statków, za przestępstwa (art. 5a dyrektywy 2009/123/WE). Zgodnie z art. 2 dyrektywy 2005/35/WE „zrzut” oznacza każde usunięcie substancji ze statku, niezależnie od tego, z jakiej przyczyny następuje, zgodnie z art. 2 Konwencji Marpol 73/78. Art. 2 Konwencji Marpol zawiera definicję substancji szkodliwej, która oznacza jakąkolwiek substancję, która, jeżeli zostanie wprowadzona do morza, **może spowodować** powstanie niebezpieczeństwa dla zdrowia ludzkiego albo zagrożenie dla żywych zasobów i życia w morzu, pogarszać walory rekreacyjne lub też utrudniać inne zgodne z prawem użytkowanie morza, oraz jakąkolwiek substancję podlegającą kontroli na podstawie wspomnianej konwencji. Mając powyższe na względzie, pragnę zauważyć, iż obecnie brzmienie art. 35a ust. 1 jest niezgodne z prawem Unii Europejskiej.

- III. Z załączonego do sprawozdania Komisji Infrastruktury projektu ustawy usunięto w art. 2 projektu punkt 1, wprowadzający w ustawie o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary odnośnik do dyrektywy 2009/123/WE. Pragnę podkreślić, że art. 8b dyrektywy 2005/35/WE w wersji zmienionej dyrektywą 2009/123/WE, przewiduje odpowiedzialność osób prawnych, która w polskim porządku prawnym jest uregulowana w ustawie o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary. Powyższa zmiana art. 2 stoi zatem w sprzeczności z art. 2 dyrektywy 2009/123/WE, zgodnie z którym przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji.

W konkluzji stwierdzam, że rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu zanieczyszczaniu morza przez statki oraz o zmianie ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary w brzmieniu zawartym w sprawozdaniu Komisji Infrastruktury z dnia 14 lipca 2011 r. (druk nr 4453), w zakresie wskazanym w niniejszej opinii, jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU



Jan Borkowski

Do wiadomości:

Pan Marek Sawicki

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi