



RZECZPOSPOLITA POLSKA

PROKURATOR GENERALNY

PG VII G 025-52/11

Do druku nr 4259

Warszawa, dnia 31.05.2011 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 01-06-2011

Pan

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu RP

Joanna Renie Pińke

W nawiązaniu do pisma z dnia 29 kwietnia 2011 r., nr GMS-WP-173-91/11, dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów wojskowych oraz ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do zaopiniowania w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2008 r. Nr 7, poz. 39, z późn. zm.), pozwalam sobie przedstawić następującą opinię.

Ogólnie poselski projekt ustawy zasługuje na pozytywną ocenę.

Zgodnie z normą konstytucyjną zawartą w art. 175 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, wymiar sprawiedliwości w Rzeczypospolitej Polskiej sprawują Sąd Najwyższy, sądy powszechne, sądy administracyjne oraz sądy wojskowe. Wynikająca z omawianej zasady formalna paralelność sądów powszechnych i sądów wojskowych powinna rzutować na tożsamość uregulowań prawnych dotyczących w szczególności zwierzchniego nadzoru nad działalnością administracyjną tych sądów.

Uregulowania zawarte w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. – Prawo o ustroju sądów wojskowych (Dz. U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1676, z późn. zm.), przewidują natomiast odmienny model zwierzchniego nadzoru nad sądami wojskowymi w zakresie organizacji i działalności administracyjnej. Przepis art. 5 § 2 - 3 przywołanej ustawy stanowi, że zwierzchni nadzór nad sądami wojskowymi w zakresie organizacji i działalności administracyjnej sprawuje Minister Sprawiedliwości, a zadania nadzoru

w zakresie czynnej służby wojskowej żołnierzy pełniących służbę w sądach wojskowych sprawuje Minister Obrony Narodowej. Zadania zwierzchniego nadzoru sprawowanego przez obydwu wymienionych ministrów wykonuje komórka organizacyjna Ministerstwa Sprawiedliwości w randze departamentu.

Regulacje proponowane w projekcie, w zakresie zmiany ustawy - Prawo o ustroju sądów wojskowych, przewidują przyjęcie paralelnych rozwiązań organizacyjnych odnoszących się do sądów powszechnych w zakresie sprawowania przez Ministra Sprawiedliwości nadzoru administracyjnego nad sądami wojskowymi, tym samym zniesienia w strukturze Ministerstwa Sprawiedliwości Departamentu Sądów Wojskowych, wykonującego zadania zwierzchniego nadzoru nad sądami wojskowymi w zakresie organizacji i działalności administracyjnej sprawowanego przez Ministra Sprawiedliwości, i w konsekwencji zniesienia stanowiska sędziego w departamencie.

Wypada zauważyć, że wprowadzenie projektowanych regulacji wymagać będzie również zmiany przepisów wykonawczych dotyczących wykonywania zadań związanych z realizacją nadzoru określonego w art. 5 § 2 i 3 cyt. ustawy. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 29 stycznia 2002 r. w sprawie sposobu wykonywania nadzoru w zakresie czynnej służby wojskowej żołnierzy pełniących służbę w sądach wojskowych (Dz. U. Nr 15, poz. 143), wydanego na podstawie upoważnienia zawartego w art. 18 § 2 ustawy – Prawo o ustroju sądów wojskowych, w § 3 wskazano, że Minister Obrony Narodowej sprawuje nadzór wobec żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową w sądach wojskowych za pośrednictwem dyrektora Departamentu Sądów Wojskowych. Nadzór ten obejmuje zagadnienia związane w szczególności z dysponowaniem etatem zbiorczym sądów wojskowych, wyszkoleniem wojskowym, przestrzeganiem dyscypliny etatowej, działalnością kadrową, bezpieczeństwem i higieną służby, działalnością mobilizacyjno-uzupełnieniową (szkolenie osób odpowiedzialnych za gotowość bojową, nadawanie przydziałów mobilizacyjnych, itp.) oraz przygotowaniem do wykonywania zadań służbowych w czasie wojny. Nadzór ten realizowany jest poprzez inspekcje – obejmujące kontrolę powyżej wskazanych zagadnień, przeprowadzane co najmniej raz w okresie trzyletnim oraz doraźne kontrole problemowe. Z kolei w myśl przepisów rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad planowania i prowadzenia gospodarki finansowej oraz działalności inwestycyjnej sądów wojskowych (Dz. U. Nr 104, poz. 974), dyrektor Departamentu Sądów Wojskowych sprawuje

w imieniu Ministra Obrony Narodowej nadzór nad realizacją dochodów i wydatków budżetowych związanych z działalnością sądów wojskowych - opracowując projekt planu dochodów i wydatków oraz dokonując podziału dochodów i wydatków budżetowych sądów wojskowych. W projekcie ustawy nie określono jaki podmiot przejmie uprawnienia i obowiązki zniesionego Departamentu.

Wprowadzenie projektowanych zmian i ewentualne zniesienie Departamentu Sądów Wojskowych Ministerstwa Sprawiedliwości w odniesieniu do prokuratury i zadań wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury pozostanie bez wpływu na wykonywanie tych zadań i nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu prokuratury.

Z publiau
A. Seremet

Andrzej Seremet