



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

DUS-0700-119-KT/11

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wplynęło dn. 23.05.11.

nr 2691, podpis.....

Warszawa, dnia 20 maja 2011r.

P. J. Kołacz
KANCELARIAT
Marszałka Senackich
wpłynęło dn. 23.05.11. zał.....
nr 5014, podpis.....

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP**

szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na wystąpienie Pana Marszałka z dnia 20 kwietnia 2011r. znak BPS/DSK-043-3571/11 w sprawie oświadczenia Pana senatora Władysława Dajczaka złożonego podczas 74 posiedzenia Senatu w dniu w dniu 14 kwietnia 2011r., dotyczącego nieprawidłowości związanych z przyznawaniem zasiłków macierzyńskich przez ZUS, po konsultacji z Prezesem ZUS, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Zgodnie z ustawą z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585 z późn. zm.) do zakresu działania ZUS należy stwierdzanie i ustalanie obowiązku ubezpieczeń społecznych, ustalanie uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych, a także dysponowanie środkami finansowymi Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. W związku z tym ZUS ma obowiązek podejmowania działań zapobiegających uzyskiwaniu ochrony ubezpieczeniowej przez osoby nieuprawnione. Dlatego też u płatników składek podejmowane są kontrole i wszczynane są postępowania wyjaśniające mające na celu ustalenie, czy dana osoba rzeczywiście posiada tytuł do ubezpieczeń, czy też zawarcie umowy o pracę bądź zgłoszenie działalności gospodarczej nie miało na celu faktycznego świadczenia pracy bądź podjęcia działalności lecz uzyskanie nienależnych świadczeń z ubezpieczeń społecznych.

W każdej sprawie indywidualnej dokonywana jest wnikliwa ocena zebranego materiału dowodowego. W sprawie spornej ZUS wydaje decyzje o niepodleganiu ubezpieczeniom społecznym. Od takich decyzji przysługuje odwołanie do sądu.

ZUS w żadnym razie nie kwestionuje więc dopuszczalności zatrudniania kobiet w ciąży i obowiązku objęcia takich osób ubezpieczeniem, a jedynie dąży do wyeliminowania przypadków zawierania pozornych umów o pracę. Kwestia ta była też przedmiotem orzeczeń Sądu Najwyższego (wyroki SN: z 04.02.2000r., sygn. akt II UKN 362/99; z 23.02.2005r., sygn. akt III UK 200/04, z 18.10.2005r., sygn. akt. II UK 43/05). W wyroku z dnia 23 września 1998 r. sygn. akt II UKN 229/98, Sąd Najwyższy stwierdza, że organ rentowy może kwestionować rodzaj łączącej strony umowy jako zawartej dla pozoru (art. 83 k.c. w związku z art. 300 k.p.) albo jako mającej na celu obejście ustawy (art. 58 § 1 k.c. w związku z art. 300 k.p.). Zawarcie tego rodzaju umowy nie stanowi podstawy do faktycznego wykonywania pracy zarobkowej, lecz jest środkiem do realizacji innego ustalonego wcześniej celu.

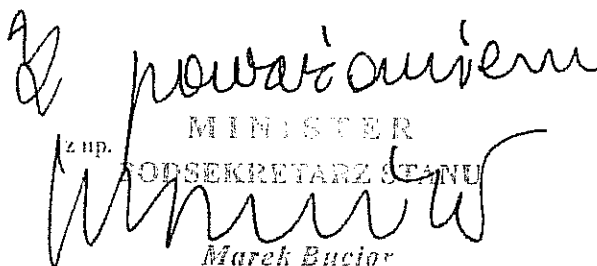
Działania ZUS, mające na celu zagwarantowanie pozostawania w ubezpieczeniu wszystkich osób spełniających wymagane warunki przewidziane przepisami, nie są ukierunkowane na jakieś konkretne grupy osób. Podejmując starania zmierzające do zapewnienia prawidłowości w zakresie podlegania ubezpieczeniom i przyznawania oraz wypłaty świadczeń z tych ubezpieczeń Zakład Ubezpieczeń Społecznych wykonuje obowiązki nałożone ustawą i chroni interes osób ubezpieczonych oraz przeciwdziała wypłacaniu nienależnych świadczeń.

Odmowa prawa do świadczeń następuje na skutek wydania decyzji o niepodleganiu ubezpieczeniom społecznym.

Z posiadanych informacji gromadzonych od 2008r. wynika, że:

- ▶ w 2010r. wydano ogółem 15.922 decyzje w zakresie niepodlegania ubezpieczeniom społecznym, w tym 495 decyzji dla kobiet w ciąży, co stanowi 3% wszystkich wydanych decyzji w tym okresie
- ▶ w 2009r. wydano ogółem 6.482 decyzje w zakresie niepodlegania ubezpieczeniom społecznym, w tym 229 decyzji dla kobiet w ciąży, co stanowi 3,53% wszystkich wydanych decyzji w tym okresie
- ▶ w 2008r. wydano ogółem 9.194 decyzje w zakresie niepodlegania ubezpieczeniom społecznym, w tym 642 decyzje dla kobiet w ciąży, co stanowi 6,98 % wszystkich wydanych decyzji w tym okresie

Jednocześnie pragnę poinformować, że ZUS nie prowadzi odrębnej statystyki dotyczącej liczby odwołań w tych sprawach do sądów i rozstrzygnięć sądów.


z up. **MINISTER**
PODSEKRETARZ STANU
Marek Bucior