

**Oświadczenie złożone  
przez senator Małgorzatę Adamczak  
na 31. posiedzeniu Senatu  
w dniu 22 kwietnia 2009 r.**

Oświadczenie skierowane do prezesa Rady Ministrów Donalda Tuska

W związku z wieloma kierowanymi do mnie pytaniami i uwagami samorządowców w sprawie ustawy o pracownikach samorządowych chciałabym zwrócić uwagę na podnoszone przez nich kwestie dotyczące tej ustawy.

W styczniu 2009 r. weszła w życie oczekiwana przez samorządowców nowa ustawa o pracownikach samorządowych, wprowadzająca wiele postulowanych przez to środowisko zmian. Do najistotniejszych – w przekonaniu samorządowców – należy umieszczenie zapisu, art. 6 ust. 4, brzmiącego: pracownikiem samorządowym zatrudnionym na podstawie umowy o pracę na kierowniczym stanowisku urzędniczym może być osoba, która spełnia wymagania określone w ust. 1 i ust. 3 pkt 2 i 3 oraz dodatkowo posiada co najmniej trzyletni staż pracy lub wykonywała przez co najmniej trzy lata działalność gospodarczą o charakterze zgodnym z wymogami na danym stanowisku.

Ostatnio w mediach pojawiła się informacja, która nie zadawała samorządowców. Chodzi o to, że zasady przyznawania prawa do dodatku za wieloletnią pracę, zwanego popularnie dodatkiem stażowym, pozostaną prawdopodobnie takie jak dotychczas. Przytaczam za źródłem – [www.samorzad.pap.pl](http://www.samorzad.pap.pl) – że nie zmieniono nic w stosunku do obecnie obowiązujących zasad i sposobu wypłacania nagrody jubileuszowej, jednorazowej odprawy w związku z przejściem na rentę z tytułu niezdolności do pracy lub emeryturę, dodatku za wieloletnią pracę. Projekt dookreśla jedynie sam sposób ich wypłacania.

Takie mają być regulacje w projekcie nowego rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Oznacza to, że po raz kolejny pominięto osoby, które przed podjęciem pracy w administracji samorządowej prowadziły działalność gospodarczą. Zgodnie z obowiązującymi obecnie regulacjami, warunkiem uzyskania prawa do dodatku stażowego oraz zaliczenia okresów przy ustalaniu wymiaru urlopu jest legitymowanie się przez pracownika udokumentowanymi okresami zatrudnienia. Bezwzględny wymóg uprzedniego zatrudnienia w świetle obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa wyklucza możliwość zaliczania okresów prowadzenia działalności gospodarczej jako uprawniających do przyznania wymienionych świadczeń. Tym samym pracodawca wykazał się skrajną niekonsekwencją, gdyż z jednej strony otwiera się furtkę dla wymienionej grupy osób za sprawą zapisu art. 6 ustawy o pracownikach samorządowych, a z drugiej postępuje wbrew konstytucyjnej zasadzie równości wobec prawa oraz jednej z podstawowych zasad prawa pracy nakazującej równe traktowanie pracowników o tych samych kwalifikacjach i przymiotach.

Co więcej, w trakcie prac nad obecną wersją ustawy o pracownikach samorządowych wielokrotnie podnoszono argumenty, że poprzednie regulacje utrudniały drogę do zatrudniania w samorządach zdolnym i ambitnym menedżerom z doświadczeniem biznesowym, mogących wnieść nową jakość w zakresie efektywności zarządzania, obsługi klienta i racjonalności gospodarowania mieniem komunalnym. Wprowadzone zmiany w tym zakresie zostały bardzo pozytywnie odebrane w kręgach samorządowych i tym większe zdziwienie wywołują propozycje unormowań, które mają znaleźć się w nowym rozporządzeniu płacowym.

Czy nie warto by było zastanowić się nad podjęciem wszelkich działań na rzecz wprowadzenia zapisów eliminujących jakiegokolwiek przejawy dyskryminacji i nierównego traktowania pracowników legitymujących się doświadczeniem zawodowym z zakresu samodzielnego prowadzenia działalności gospodarczej i przyznania im tych samych praw co pozostałym pracownikom? Postulowane zmiany nie wywołują żadnych skutków finansowych dla budżetu państwa i nie muszą generować dodatkowych kosztów po stronie wydatków w samorządach, gdyż pracodawcy niejednokrotnie są zmuszeni do stosowania alternatywnych form wynagradzania w postaci różnych dodatków w celu zniwelowania dysproporcji w wysokości wynagrodzenia w stosunku do innych pracowników, które wynikają z niefortunnnych przepisów.

Proszę o odpowiedź na pytanie: czy rząd dostrzega przedstawiony problem, a jeżeli tak, to w jaki sposób ma zamiar go rozwiązać?

Małgorzata Adamczak