



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO FINANSÓW

PODSEKRETARZ STANU
Andrzej Parafianowicz

AP6/0602/10/AJM/11/BMI9-11718

wpłynęło dn. 28.8.11

nr. 4272 podpis.

Warszawa, 28 sierpnia 2011 r.
SEKRETARIAAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 28.08
nr. 7804 podpis.

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Wzrostający Panie Marszałku,

W związku z przesłanym przy piśmie z dnia 2 sierpnia 2011 r. Nr BPS/DSK-043-3889/11 oświadczeniem senatora Jerzego Chróścikowskiego złożonym podczas 81 posiedzenia Senatu RP, w sprawie planowanej likwidacji siedziby Wydziału Orzecznictwa i Logistyki w Zamościu – Izby Skarbowej w Lublinie uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Jedną z konsekwencji reformy administracyjnej publicznej z 1999 r. była likwidacja izb skarbowych obsługujących zniesione województwa. Utworzone na bazie części likwidowanych izb skarbowych ośrodki zamiejscowe były z założenia jednostkami tymczasowymi, które miały ulegać dalszym przeobrażeniom. Zakładanym celem tych zmian miała być likwidacja organów podatkowych drugiego stopnia w byłych miastach wojewódzkich w perspektywie, jak początkowo przewidywano, około 3 – 4 lat.

Na przedłużanie się okresu funkcjonowania tych jednostek miały wpływ przede wszystkim względy społeczne związane z sytuacją życiową i przyszłością zawodową pracowników tych jednostek. Dlatego też, działania resortu finansów mające na celu dostosowanie struktury jednostek administracji podatkowej do nowego zasadniczego podziału terytorialnego kraju miały charakter płynnego „wygaszania” działalności, dając pracownikom czas zarówno na zdobywanie nowych kwalifikacji jak i na poszukiwania możliwości dalszego zatrudnienia, w tym w innych jednostkach administracji skarbowej.

W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. zarządzenia Nr 39 Ministra Finansów z dnia 21 września 2010 r. w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów (Dz. U. Min. Fin. Nr 10, poz. 45), zlokalizowany w Zamościu Ośrodek Zamiejscowy Izby Skarbowej w Lublinie uległ likwidacji, a zakres jego działania przejął tymczasowo Wydział Orzecznictwa i Logistyki podporządkowany bezpośrednio Dyrektorowi Izby Skarbowej w Lublinie.

Podjmując decyzję o uproszczeniu struktury organizacyjnej Dyrektor Izby Skarbowej w Lublinie zobowiązany był brać pod uwagę przesłanki istotne nie tylko z punktu widzenia pracowników Wydziału w Zamościu, lecz także szereg innych czynników ważnych dla sprawnego wykonywania podstawowego zadania administracji podatkowej, jakim jest wymiar i pobór należności budżetowych obecnie i w przyszłości.

Zmiany zachodzące w otoczeniu prawnym, ekonomicznym i technicznym administracji publicznej wymuszają konieczność dostosowywania struktury organizacyjnej do zmieniających się warunków. Postępująca informatyzacja, a w szczególności zrealizowanie kolejnych etapów projektu e-Podatki skutkować będzie uproszczeniem i ograniczeniem kontaktów pomiędzy podatnikiem, a organem podatkowym. Dlatego też nieuniknione zmiany w organizacji i zakresie działania organów podatkowych będą zmierzały w kierunku zmniejszenia liczby jednostek administracji podatkowej.

Za decyzją o likwidacji Wydziału stoi ponadto konieczność zapobieżenia dalszemu ponoszeniu zwiększonych kosztów funkcjonowania Izby Skarbowej w Lublinie oraz trudności w sprawowaniu nadzoru i zarządzaniu rozczłonkowaną strukturą Izby Skarbowej. Dodatkowe wydatki ponoszone w związku z funkcjonowaniem Wydziału obejmują zarówno koszty rzeczowe związane z utrzymywaniem dodatkowej siedziby, transportem, podróżami służbowymi i łącznością, w tym z rozmowami telefonicznymi wykonywanymi w dużej mierze w ramach komunikacji wewnętrznej pracowników Wydziału z jednostką macierzystą, jak i koszty osobowe związane z wynagrodzeniami osób zajmujących stanowiska kierownicze oraz osób zatrudnionych na stanowiskach „dublujących” odpowiednie stanowiska w Lublinie. Znaczna odległość utrudnia także sprawowanie nadzoru nad pracownikami, a związane z tym faktem bariery w komunikacji i w organizacji szkoleń wewnętrznych dla pracowników stwarzają zagrożenie dla utrzymania jednolitego orzecznictwa podatkowego realizowanego przez więcej niż jedną jednostkę w województwie.

Mając na uwadze konieczność prowadzenia oszczędnej gospodarki środkami publicznymi Izba Skarbowa opuści zarówno siedzibę w Lublinie przy ul. I Armii Wojska Polskiego 3 jak i siedzibę byłej Izby Skarbowej w Zamościu przy ul. Podgroble 1 (obecną siedzibę Wydziału Orzecznictwa i Logistyki w Zamościu).

Przeniesienie wykonywania zadań Wydziału Orzecznictwa i Logistyki z Zamościa do głównej siedziby Izby Skarbowej w Lublinie stwarza niekorzystną sytuację dla jego dotychczasowych pracowników oraz może w jednostkowych przypadkach powodować niedogodność dla podatników, których sprawy w II instancji rozpatrywał Wydział w Zamościu, jednakże powyższe zmiany są nieuniknione. Należy podkreślić, że wyznaczenie pracownikom Wydziału i Logistyki w Zamościu miejsca świadczenia pracy w Lublinie nie oznacza, że jest to rozwiązanie docelowe dla wszystkich zatrudnionych. Wydział w Zamościu zatrudnia obecnie 32 osoby. Do czasu zagospodarowania nowego obiektu Izby Skarbowej w Lublinie, część pracowników skorzysta z uprawnień emerytalnych, część znajdzie zatrudnienie w pobliskich urzędach skarbowych, a pozostałym zostanie zaproponowana praca w macierzystej jednostce.

Obecnie Izba Skarbowa w Lublinie dysponuje skromną bazą lokalową, wobec czego nie jest możliwe przeniesienie pracowników Wydziału Orzecznictwa i Logistyki w Zamościu do Lublina. W 2012 roku zostanie oddany do użytku nowy budynek Izby Skarbowej i wówczas powstanie możliwość przeniesienia pracowników Izby do nowej siedziby.

Niezależnie od powyższego należy także brać pod uwagę, że członkowie korpusu służby cywilnej mają możliwość, w trybie art. 64 ustawy o służbie cywilnej, podejmowania indywidualnych starań o przeniesienie do pracy w innych jednostkach zatrudniających członków korpusu służby cywilnej.

