



MINISTER INFRASTRUKTURY

TA4-iw-0701-10/2011
D:1130559 w:1353

SEKRETARIAT

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 13.07.11, zał.
nr. 6707, podpis.

Warszawa, dnia 12 lipca 2011 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 13.07.11.
nr. 3560, podpis.

nr oświadczenia: BPS/DSK-043-3740/11

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

odpowiadając na oświadczenie złożone przez Pana senatora Wiesława Dobkowskiego (pismo znak: BPS/DSK-043-3740/11 z dnia 14 czerwca 2011 r.) w sprawie likwidacji zjazdów w związku z rozbudową drogi krajowej na 12, uprzejmie przedstawiam następujące informacje:

Zgodnie z obowiązującymi przepisami *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.)* budowa lub przebudowa zjazdu należy do właściciela lub użytkownika nieruchomości przyległych do drogi, po uzyskaniu, w drodze decyzji administracyjnej, zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację zjazdu lub przebudowę zjazdu. W przypadku budowy lub przebudowy drogi budowa lub przebudowa zjazdów dotychczas istniejących należy do zarządcy drogi.

W zezwoleniu na lokalizację zjazdu określa się miejsce lokalizacji zjazdu i jego parametry techniczne, a w zezwoleniu na przebudowę zjazdu - jego parametry techniczne, a także zamieszcza się, w przypadku obu zezwoleń, pouczenie o obowiązku:

- 1) uzyskania przed rozpoczęciem prac budowlanych pozwolenia na budowę, a w przypadku przebudowy zjazdu dokonania zgłoszenia budowy albo wykonania robót budowlanych oraz uzyskania zezwolenia zarządcy drogi na prowadzenie robót w pasie drogowym;
- 2) uzgodnienia z zarządcą drogi, przed uzyskaniem pozwolenia na budowę, projektu budowlanego zjazdu.

Zjazd wybudowany zgodnie z w/w przepisami uznaje się za wybudowany legalnie. W przypadku zjazdów wybudowanych wiele lat temu, o ich legalności decydowało również uzyskanie zgody zarządcy drogi.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, iż w rozumieniu w/w ustawy z dnia o drogach publicznych, za zjazd wybudowany legalnie, może być uznany nie każdy dojazd urządzony przez właściciela czy użytkownika nieruchomości przyległych do drogi publicznej, ale tylko ten, który został wykonany przez zarządcę drogi lub za jego zgodą. Legalne zjazdy z dróg krajowych figurują w ewidencji zjazdów (Bank Danych Drogowych) prowadzonych

przez rejon Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA). Tym samym nie może być przebudowywany przez zarządcę drogi w ramach prac prowadzonych na drodze dojazd, który stanowi samowolny obiekt. Taki nielegalny dojazd stanowi wyłącznie miejsce, w którym odbywa się nieformalny przejazd w pasie drogowym do nieruchomości przyległych do drogi.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśniam, iż właściciel nieruchomości przyległych do drogi nie posiadający zjazdów z drogi krajowej oraz innej możliwości dojazdu do swoich posesji, może wystąpić do zarządcy drogi krajowej z wnioskiem o wydanie zezwolenia na lokalizację zjazdu i w przypadku uzyskania takiego zezwolenia w formie decyzji administracyjnej, wykonać zjazd z drogi własnymi staraniami i na własny koszt. Należy jednak pamiętać, iż zarząd drogi odpowiedzialny również za bezpieczeństwo na drogach publicznych winien brać pod uwagę w pierwszym rzędzie zasadę zapewnienia bezpieczeństwa ruchu na drodze, któremu niewątpliwie zagraża zbyt duża liczba zjazdów z dróg o szczególnym natężeniu ruchu, jakim są np. drogi krajowe.

Ponadto należy zwrócić uwagę, iż naczelną zasadą przy lokalizacji zjazdu z drogi publicznej jest zasada bezpieczeństwa w ruchu drogowym, która może ograniczać uprawnienia właścicieli nieruchomości przyległej do tej drogi. Zgodnie bowiem z art. 140 k.c. prawo własności może zostać ograniczone o ile ograniczenia te wynikają z przepisów prawa, a do takich przepisów należy art. 29 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, w myśl którego "ze względu na wymogi wynikające z warunków technicznych dróg publicznych, zarządca drogi może odmówić wydania zezwolenia albo wydać zezwolenie na lokalizację zjazdu na czas określony." Zgodnie z § 9 ust. 1 pkt. 2 *rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie* (Dz.U. Nr 43, poz. 430 z późn. zm.) stosowanie na drodze klasy GP zjazdów jest dopuszczalne wyjątkowo, gdy brak innej możliwości dojazdu lub nie jest uzasadnione bądź możliwe wykonanie albo wykorzystanie istniejącej drogi klasy D lub L do obsługi przyległych nieruchomości.

Zgodnie zaś z art. 2 pkt 14 *ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz.U. Nr 80 poz. 717 z późn. zm.) przez dostęp do drogi publicznej rozumie się bezpośredni dostęp do tej drogi albo dostęp do niej przez drogę wewnętrzną lub przez ustanowienie odpowiedniej służebności drogowej. Zatem nie zawsze nieruchomość musi posiadać bezpośredni dostęp do drogi publicznej. Zaś w orzecnictwie sądów administracyjnych, w odniesieniu do dopuszczalności zjazdów z dróg publicznych na teren nieruchomości, podkreśla się przede wszystkim, że z faktem bezpośredniej dostępności ("przylegania") działki do drogi publicznej nie wiąże się z mocy samego prawa możliwość ustanowienia zjazdu z tej drogi na działkę. Możliwość ustanowienia w takiej sytuacji zjazdu z drogi publicznej nie jest bowiem wprost związana z prawem własności gruntu czy z działaniami jego właściciela podejmowanymi na podstawie tzw. prawa sąsiedzkiego, lecz stanowi uprawnienie o charakterze rzeczowym, które związane jest z określoną nieruchomością, przyznawane w drodze zgody zarządcy drogi, mającej formę decyzji administracyjnej (uzasadnienie wyroku WSA w Warszawie z dnia 21 maja 2007 r. sygn. akt VI S.A./Wa 376/07).

Z otrzymanych z Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad informacji wynika, iż na dzień 14 lipca br. zostało zaplanowane spotkanie dotyczące przebudowy drogi krajowej nr 12, w którym weźmie udział: przedstawiciel GDDKiA Oddział w Łodzi, przedstawiciele Biura Projektowego Scott Wilson, wójt Gminy Drużbice oraz mieszkańcy tejże gminy. Ponadto w związku ze skargami mieszkańców wsi: Karczmy, Kuźnice i Chynów związanymi z przedmiotową przebudową drogi odbędzie się również spotkanie przedstawicieli GDDKiA, Biura Projektowego oraz władz miasta Zelowa.

O wynikach w/w spotkań resort infrastruktury poinformuje Pana senatora w terminie późniejszym.

2 *Janusz Kurczak*
Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY
Radosław Stępień
Podsekretarz Stanu

Załączniki:

- 1 kopia odpowiedzi na oświadczenie

Otrzymują:

- Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
- Biuro Ministra - w miejscu