



Pan Bogdan BORUSEWICZ

**MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Jana Dobrzyńskiego podczas 17. posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 7 sierpnia 2008 r. dotyczące profesjonalizacji armii (BPS/DSK-043-798/08), uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Podzielam pogląd Pana Senatora Jana Dobrzyńskiego, iż „polska armia wymaga głębokich reform” i takie są podejmowane. Nie ograniczają się tylko do likwidacji poboru i stworzenia zawodowej armii. Uzawodowienie jest ważnym, ale tylko jednym z wielu elementów procesu profesjonalizacji armii. Wymagana jest także modernizacja techniczna Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, zmiana organizacji sił zbrojnych i struktury zasobów osobowych, a także przebudowa praktycznie wszystkich systemów funkcjonalnych, w tym systemu szkolenia, uzupełniania, mobilizacyjnego, zabezpieczenia logistycznego, medycznego oraz zakwaterowania.

Profesjonalizacja Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej ze względu na skalę, zakres i charakter prowadzonych działań jest przedsięwzięciem wyjątkowo złożonym i skomplikowanym. Jej istotą jest zwiększenie skuteczności i efektywności działania Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w zmieniających się uwarunkowaniach środowiska bezpieczeństwa, w tym konieczność sprostania zobowiązaniom sojusznicznym oraz koalicyjnym, z uwzględnieniem realizacji misji poza granicami państwa.

Zapewniam, że działania w zakresie profesjonalizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wypracowywane są z należytą starannością i zgodnie z założeniami „Strategii bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej” oraz planami rozwoju i modernizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Zadania dla administracji rządowej w związku z profesjonalizacją zawarte są w rządowym „Programie profesjonalizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2008-2010”. Program został przyjęty przez Radę Ministrów

w dniu 5 sierpnia br. W resorcie obrony narodowej trwają intensywne prace zmierzające do wykonania założeń określonych przez Rząd.

Odnosząc się do szczegółowych pytań Pana Senatora Jana Dobrzyńskiego uprzejmie informuję, co następuje.

Zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 25 maja 2001 r. *o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. Nr 76, poz. 804 ze zm.) na finansowanie potrzeb Rzeczypospolitej Polskiej przeznaczają się corocznie wydatki z budżetu państwa w wysokości nie niższej niż 1,95% Produktu Krajowego Brutto z roku poprzedniego. Wysoka dynamika wzrostu gospodarczego umożliwia wzrost wydatków obronnych w 2009 r. i w latach następnych.

Wstępny limit wydatków obronnych na 2009 r. przekazany przez Ministra Finansów wynosi 25.010,7 mln zł. Oznacza to, że przyrost budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej w odniesieniu do kwoty ujętej w ustawie budżetowej na 2008 r. wyniesie 2.423,0 mln zł. W przekazanym do Ministra Finansów projekcie budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej na 2009 r. zaplanowano jako priorytetowe wydatki związane z przygotowaniem warunków do wprowadzenia pełnej profesjonalizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. W ramach przedstawionej powyżej kwoty przyrostu budżetu na realizację zadań związanych z tym przedsięwzięciem przeznaczono kwotę 1.418,4 mln zł, która uwzględnia zwiększenie wydatków dotyczących, m.in.:

- 1) utrzymania stanów osobowych – wzrost stanów średniorocznych żołnierzy zawodowych i nadterminowych, projektowany katalog świadczeń i należności dla żołnierzy, skutki podwyższenia wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej uposażeń z 2,48 do 2,60 – 687,3 mln zł;
- 2) przystosowania infrastruktury wojskowej – 262,1 mln zł;
- 3) ochrony obiektów i utrzymania czystości w jednostkach wojskowych – 236,8 mln zł;
- 4) zakwaterowania żołnierzy zawodowych – 207,1 mln zł;
- 5) rekonwersji kadr i promocji obronności – 24,1 mln zł.

Ponadto w 2009 r. zwiększeniu ulegają również wydatki majątkowe o kwotę 327 mln zł, a ich udział w wydatkach obronnych wyniesie 21,2%, gwarantując realizację postanowień ustawy *o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej*.

Odnosząc się do prac legislacyjnych nad projektami aktów prawnych dotyczących wdrożenia profesjonalizacji pragnę wskazać, iż ze względów pragmatycznych i organizacyjnych zostały one podzielone na dwa etapy.

W pierwszej kolejności wypracowano najpilniejsze regulacje prawne, tzw. „małe nowelizacje”, niezbędne dla okresu przejściowego profesjonalizacji. Dotyczą one ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. *o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 ze zm.)

oraz ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2008 r. 141, poz. 892). Aktualnie projekty tych nowelizacji są przedmiotem prac parlamentarnych.

Dużo większy zakres zmian o charakterze systemowym, zawierają tzw. „duże nowelizacje” ustaw, których projekty znajdują się obecnie w uzgodnieniach i będą procedowane zgodnie z obowiązującym procesem legislacyjnym. Przewiduje się, że zostaną one rozpatrzone przez Radę Ministrów w następujących terminach:

- 1) w III kwartale 2008 r. *ustawa o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych i ustawa o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;*
- 2) w IV kwartale 2008 r. *ustawa o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawa o zmianie ustawy o dyscyplinie wojskowej.*

Jednocześnie pragnę poinformować, iż w celu sprawnego przeprowadzenia procesu profesjonalizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w br. wydano następujące akty prawne:

- rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 22 lutego 2008 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego żołnierzy niezawodowych* (Dz. U. Nr 33, poz. 197),
- rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 6 maja 2008 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie zwalniania żołnierzy z czynnej służby wojskowej i powoływania do odbycia tej służby w 2008 r.* (Dz. U. Nr 82, poz. 490),
- rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 6 maja 2008 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie trybu przyjmowania oraz sposobu odbywania nadterminowej zasadniczej służby wojskowej* (Dz. U. Nr 82, poz. 491),
- rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 czerwca 2008 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie dodatków do uposażenia żołnierzy zawodowych* (Dz. U. Nr 147, poz. 934),
- decyzję Nr 67/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 14 lutego 2008 r. *w sprawie przedsięwzięć organizacyjnych zapewniających sprawną realizację procesu profesjonalizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej,*
- decyzję Nr 38/Org./P5 Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 czerwca 2008 r. *w sprawie opracowania „Programu rozwoju Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2009-2018”,*

- decyzję Nr 318/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 3 lipca 2008 r. *w sprawie wdrożenia systemu kontraktowania usług poza Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. Urz. MON Nr 14, poz. 175),
- rozkaz Nr 326/SG/P1 Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego z dnia 14 kwietnia 2008 r. *w sprawie przedsięwzięć organizacyjnych zapewniających sprawną realizację procesu profesjonalizacji Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej*,
- rozkaz Nr Z-6/Mob./P3 Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego z dnia 28 maja 2008 r. *w sprawie powołania Zespołu Autorskiego do opracowania „Instrukcji Mobilizacyjnej” oraz „Wzorów dokumentów mobilizacyjnych”*,
- rozkaz Nr 535/SG/P5 Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego z dnia 26 czerwca 2008 r. *w sprawie opracowania „Programu rozwoju Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2009-2018”*,
- wytyczne Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego z dnia 30 maja 2008 r. *w sprawie trybu przyjmowania do służby nadterminowej po upływie 3 miesięcy zasadniczej służby wojskowej*.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia wyrażam nadzieję, że uzna je Pan Marszałek za wystarczające.

Z wyrazami szacunku i poważania

Bogdan KLICH

Do wiadomości:

Pan Szymon JAJKO
Dyrektor Departamentu
Spraw Parlamentarnych KPRM