



MINISTER ŚRODOWISKA

DLm-0511-23/4353/2010/tw

KANCELARIA SENATU RP
GABINET MARSZAŁKA SENATU

wplynęło dn. 27.01.2010

nr 469 podpis

Warszawa, dnia 25.01.2010 r.

S. P. FETLIŃSKA
Biuro Prac Senackich
wplynęło dn. 27.01.10
nr 580 podpis

Pan
Bogdan Borusiewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na pismo z dnia 22 grudnia 2009 r., znak: BPS/DSK-043-2250/09 w sprawie oświadczenia złożonego przez senator Janiny Fetlińskiej na 46. posiedzeniu Senatu w dniu 17 grudnia 2009 roku, przedstawiam poniższą informację.

Szczegółowe zasady działania Lasów Państwowych określa Statut Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe stanowiący załącznik do zarządzenia nr 50 Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 18 maja 1994 roku w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Leśnemu Lasy Państwowe. Na podstawie paragrafu 6 Statutu PGL LP Dyrektor Generalny Lasów Państwowych, w wykonaniu zadań określonych przez ustawę oraz przez przepisy wykonawcze do ustawy a także innych przepisów prawnych; wydaje zarządzenia i decyzje obowiązujące w Lasach Państwowych. W myśl paragrafu 8.1 Statutu, to Dyrektor Generalny Lasów Państwowych, a nie Minister Środowiska czy Minister Gospodarki, ustala szczegółowe zasady prowadzenia gospodarki leśnej w lasach zarządzanych przez LP oraz zasady sprzedaży przez PGL LP drewna i innych produktów i usług.

Dodatkowo informuję, że podstawowym działaniem statutowym PGL LP jest ochrona lasów w Polsce, pozyskanie drewna jest prowadzone w ramach zrównoważonej gospodarki leśnej. Dlatego ilość surowca drzewnego na rynku jest ograniczona do możliwości biologicznych lasów. Mając to na uwadze oraz zgodnie z zasadami wolnego rynku i równego dostępu do surowca drzewnego, PGL LP wprowadziło zarządzenie nr 52A z 31 października 2007 roku w sprawie ustalenia sposobu sprzedaży drewna przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, czyli Wewnętrzny Kodeks Leśny Handlowy. W kodeksie zostały również zawarte, zapisy chroniące kontrahentów i tajemnicę przedsiębiorstw PGL LP. Możliwości spekulacji handlowych istnieją w każdym systemie sprzedaży opartym na zasadach wolnego rynku. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe dokłada wszelkich starań, aby takie wypadki nie miały miejsca.

Dokonana przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów analiza zasad sprzedaży drewna, obowiązujących w 2009 roku, z punktu widzenia ochrony konkurencji, nie daje podstaw do formułowania negatywnych ocen. Stosowane przez PGL LP procedury z przetargów nieograniczonych na sprzedaż drewna oraz zmniejszanie z roku na rok puli drewna przeznaczony na sprzedaż w drodze przetargów ograniczonych, stanowi rozwiązanie, wydaje się, wręcz korzystne dla rozwoju konkurencji. Przeprowadzanie przetargów nieograniczonych umożliwia bowiem wejście na rynek przemysłu drzewnego nowymi konkurentami, co jest zjawiskiem jak najbardziej pożądanym. Co więcej, przeprowadzanie otwartych aukcji wiąże się ze wzrostem

roli ceny, jako głównego kryterium wyboru, przez Lasy Państwowe, kontrahentów. Jest to kryterium najważniejsze z punktu widzenia jasnych zasad funkcjonowania rynku.

Należy przypomnieć, że w przeszłości funkcjonował już system, w którym sprzedaż drewna odbywała się niemal wyłącznie w drodze przetargów ograniczonych. Przed 2009 rokiem w przetargach takich mogli brać udział jedynie dotychczasowi kontrahenci LP, posiadający tzw. historię zakupów. Taka praktyka niewątpliwie zabezpieczała interesy przedsiębiorców od lat prowadzących działalność na rynku przemysłu drzewnego. Prowadziła jednak do dyskryminacji tych przedsiębiorców, którzy chcieli dopiero rozpocząć działalność na tym rynku. Nie mieli oni bowiem praktycznie żadnej możliwości nabycia większej ilości surowca drzewnego. Powodowało to, że wejście na rynek nowych konkurentów i rozwijanie przez nich działalności było niezwykle utrudnione. Sytuacja ta sprzyjała także patologicznemu z ekonomicznego punktu widzenia zjawisku, jakim jest utrzymywanie się na rynku przede wszystkim przedsiębiorców najdłużej na nim działających, a niekoniecznie tych najbardziej efektywnych i innowacyjnych.

Przedsiębiorcy przemysłu drzewnego oczekują od Rządu, by ten podjął działania ograniczające przedsiębiorcą zagranicznym dostęp do zasobów polskiego drewna. Nie jest wykluczone, że przemysł drzewny może zostać uznany za sektor polskiej gospodarki na tyle istotny, iż słusznym okaże się stworzenie specjalnego ustawodawstwa w tym zakresie. Wspieranie określonych grup przedsiębiorstw (np. małych i średnich) lub sektorów, jest jednak domeną Ministra Gospodarki i ten właśnie organ powinien mieć wiodącą rolę w podejmowaniu tego typu decyzji. Należy jednak zauważyć, że jakiegokolwiek typu działania muszą być podejmowane ze świadomością możliwości ewentualnego naruszenia prawa Unii Europejskiej. Utrudnianie działalności przedsiębiorcom pochodzącym z krajów UE, może zostać uznane za działanie sprzeczne z rynkiem wewnętrznym i zakwestionowane przez Komisję Europejską.

Jednocześnie chciałbym poinformować, że w Ministerstwie Środowiska odbyło się kilka spotkań z przedstawicielami, Ministerstwa Gospodarki, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, przemysłu drzewnego oraz kierownictwem Lasów Państwowych, których celem było omówienie instrumentów przeciwdziałania trudnej sytuacji w przemyśle drzewnym. W roku 2009, w wyniku tych spotkań, powołano zespół międzyresortowy, który wypracował wytyczne ustalania systemu sprzedaży drewna dla Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych. Wytyczne te uwzględniały obowiązujący porządek prawny oraz uwagi zgłoszone przez przemysł drzewny.

Obecna sytuacja gospodarcza stanowi wyzwanie zarówno dla przemysłu drzewnego, jak i dla Lasów Państwowych. Dzisiejszy rynek wymaga od przedsiębiorców, aby restrukturyzowali swoje zakłady, starając się zwiększyć sprzedaż oraz rentowność swoich zakładów.

2 powierzeniem
Z UP. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
GŁÓWNY KONSERWATOR PRZYRODY
Janusz Zaleski

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów