



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-10454/08/AR

Warszawa, dnia.....³.....listopada 2008 r.

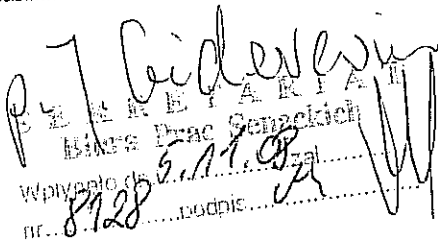
Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn.....^{4.11.08.}.....

nr.....⁶³⁸⁶.....podpis.....^{Borusewicz}.....


P Z E C H A R Y A T
Biuro Prac Senackich
Wpłynęło dn.....^{5.11.08.}.....
nr.....⁸¹²⁸.....podpis.....

W nawiązaniu do pisma z dnia 30 września 2008 roku (sygn. BPS/DSK-043-873/08) przekazującego oświadczenie złożone przez senatorów Krzysztofa Kwiatkowskiego i Macieja Grubskiego podczas 18 posiedzenia Senatu RP w dniu 25 września 2008 roku, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę zauważyć, iż analiza przedmiotowego oświadczenia wskazuje, że dotyczy ono wzajemnych rozliczeń finansowych pomiędzy wyznaczonymi przez właściwego starostę jednostkami do prowadzenia parkingów strzeżonych a naczelnikami urzędów skarbowych w sytuacji przejęcia pojazdu na rzecz Skarbu Państwa.

Z uwagi na powyższe wskazać należy, iż tryb postępowania w zakresie przejęcia pojazdu na rzecz Skarbu Państwa reguluje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 października 2007 r. w sprawie usuwania pojazdów (Dz. U. Nr 191, poz. 1377).

Stosownie do § 8 ust. 1 tegoż rozporządzenia o przejęciu pojazdu na rzecz Skarbu Państwa orzeka naczelnik właściwego miejscowo urzędu skarbowego

Odnosząc się do kwestii pokrywania kosztów holowania i parkowania pojazdu usuniętego z drogi w trybie art. 130a ustawy - *Prawo o ruchu drogowym*, należy wskazać przede wszystkim iż w tym trybie mogą być usunięte pojazdy jedynie w następujących przypadkach:

- 1) pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu;
- 2) nieokazania przez kierującego dokumentu stwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub stwierdzającego opłacenie składki tego ubezpieczenia;
- 3) przekroczenia wymiarów, dopuszczalnej masy całkowitej lub nacisku osi określonych w przepisach ruchu drogowego.
- 4) kierowania nim przez osobę znajdującą się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,
- 5) kierowania nim przez osobę nieposiadającą przy sobie dokumentów uprawniających do kierowania lub używania pojazdu;
- 6) stan techniczny pojazdu zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, powoduje uszkodzenie drogi albo narusza wymagania ochrony środowiska.

Nadto pojazd może być przemieszczony lub usunięty z drogi, jeżeli utrudnia prowadzenie akcji ratowniczej.

Wymaga podkreślenia, iż powyższe wyliczenie stanowi katalog zamknięty, nie można więc w tym trybie usunąć z drogi np. pojazdu pozostawionego bez tablic rejestracyjnych lub pojazdu, którego stan techniczny wskazuje na to, że nie jest używany (do tych sytuacji ma zastosowanie art. 50a ustawy - *Prawo o ruchu drogowym*).

Należy także zauważyć, iż o ile w przypadkach określonych w punktach 1-3 usunięcie pojazdu jest obligatoryjne, o tyle w przypadkach wskazanych w punktach 4-6 decyzję o usunięciu pojazdu pozostawiono uznaniu uprawnionego organu, a dodatkowo jest ono uzależnione od tego czy nie ma możliwości zabezpieczenia pojazdu w inny sposób.

Zgodnie z art. 130a ust. 5c ustawy - *Prawo o ruchu drogowym* pojazd usunięty z drogi, w przypadkach określonych powyżej, umieszcza się na wyznaczonym przez starostę parkingu strzeżonym do czasu uiszczenia opłaty za jego usunięcie i parkowanie.

Cytowany art. 130a określa również kto ponosi koszty usunięcia pojazdu, wskazując że, z wyjątkiem sytuacji kiedy pojazd usuwany jest z drogi ze względu na prowadzenie akcji ratowniczej, jest to właściciel pojazdu. Ustawa więc wyraźnie wskazuje podmiot zobowiązany do poniesienia kosztów usunięcia i parkowania pojazdu. Wątpliwości interpretacyjne pojawić mogą się jedynie w przypadkach, gdy nie udało się ustalić osoby uprawnionej do odbioru pojazdu bądź osoba taka nie odebrała pojazdu z parkingu w ciągu 6 miesięcy od dnia usunięcia i w związku z tym pojazd przeszedł na własność Skarbu Państwa.

W tym miejscu pragnę zaznaczyć, iż na mocy ust.10 powołanego artykułu, nieodebranie pojazdu z parkingu w terminie 6 miesięcy od jego usunięcia z drogi przez osobę uprawnioną, skutkuje uznaniem pojazdu za porzucony z zamiarem wyzbycia się i przejściem jego własności na rzecz Skarbu Państwa z mocy ustawy.

Zgodnie z § 8 ust. 1 cytowanego na wstępie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w *sprawie usuwania pojazdów* o przejęciu pojazdu na rzecz Skarbu Państwa orzeka naczelnik właściwego miejscowo urzędu skarbowego. Zważenia wymaga, iż decyzja ta ma jedynie charakter deklaratoryjny – jest stwierdzeniem istniejącego już stanu prawnego, bowiem w chwili jej podejmowania pojazd stanowi już własność Skarbu Państwa. Poprzez analogię z przepisami art. 180 i 181 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. *Kodeks cywilny* (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.) konstruującymi instytucję porzucenia rzeczy, można uznać, że pojazd w powyższej sytuacji jako rzecz porzucona z zamiarem wyzbycia się staje się rzeczą niczyją, a więc z istoty swej nie obciążoną i taki też zostaje przejęty na własność Skarbu Państwa.

W związku z powyższym, zasadne wydaje się twierdzenie, iż w sytuacji, gdy pojazd nie został odebrany przez osobę uprawnioną, a minął sześciomiesięczny termin przewidziany do jego odbioru, brak jest podstaw prawnych do pokrywania przez Skarb Państwa kosztów odholowania i parkowania pojazdu. Pojazd taki, jako rzecz porzucona z zamiarem wyzbycia się, z istoty swojej nie jest bowiem obciążony żadnymi wierzytelnościami. Skarb Państwa będzie zatem zobowiązany jedynie do ponoszenia kosztów parkowania, jakie ewentualnie powstaną po przejściu na niego własności pojazdu, co nastąpi z mocy prawa po upływie 6 miesięcy od usunięcia pojazdu z drogi. Natomiast w przypadkach, gdy właściciel pojazdu jest znany, lecz nie odebrał pojazdu w ustawowo przewidzianym terminie istnieje możliwość dochodzenia od niego kosztów z tytułu holowania i parkowania pojazdu za okres do chwili przejścia pojazdu na rzecz Skarbu Państwa.

Niezależnie od powyższego, pragnę poinformować, że z uwagi na konieczność dostosowania przepisów art. 130a ustawy - *Prawo o ruchu drogowym* do trybu i warunków postępowania i współdziałania podmiotów zaangażowanych w proces usuwania pojazdów z drogi oraz wydawania pojazdu z parkingu, na którym usunięty pojazd został umieszczony, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji rozważa podjęcie prac nad przygotowaniem projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.). Przewidywane prace zakładają wprowadzenie zmian w

art. 130a ww. ustawy, polegających m.in. na wskazaniu w ich przepisach właściciela lub posiadacza pojazdu, jako podmiotu odpowiedzialnego za ponoszenie kosztów likwidacji pojazdów w przypadku nieodebrania przez osobę uprawnioną w wyznaczonym terminie, a także skróceniu okresu, po upływie którego możliwe będzie wystąpienie do sądu o orzeczenie ich przepadku.

Na marginesie jedynie pragnę dodać, iż rozpoczęcie prac legislacyjnych uzależnione będzie w tym przypadku od stanowiska Ministerstwa Finansów, jako podmiotu właściwego w kwestiach formalnego nadzoru nad Urzędami Skarbowymi.

Z pozdrowieniem

MINISTER
SPRAW WNEŚNICH I ADMINISTRACJI
A. Rapacki
z up. Adm. RAPACKI
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów