



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW
FS10/0602/2/INTERP./287/DAB/11/4081

Warszawa, dnia 22 kwietnia 2011 r.

SP. J. Kwiatkiewicz
SEKRETARZ
Biuro Prac Senatorskich
Wpłynął dn. 26.04.11
nr. 3894 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z przesłanym przy piśmie z dnia 24 marca 2011 r. znak: BPS/DSK-043-3447/11 oświadczeniem złożonym przez Senatora RP Pana Tadeusza Gruszkę wspólnie z innymi senatorami podczas 72. posiedzenia Senatu RP w dniu 17 marca 2011 r. w sprawie zwiększenia środków Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu – uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień:

W planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2011, stanowiącym załącznik do ustawy budżetowej na rok 2011 zaplanowano wydatki w wysokości 8.720.617 tys. zł, w tym na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu - 3.235.080 tys. zł, z przeznaczeniem m. in. na: szkolenia – 181.691 tys. zł, stypendia – 700.000 tys. zł, refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy – 283.139 tys. zł, jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej – 330.706 tys. zł, refundację wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne opłacanych za młodocianych pracowników – 330.930 tys. zł.

Pragnę zauważyć, że w latach 2008 - 2010 nastąpił znaczny wzrost wydatków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu (wykonanie 2008 r. - 3.362.509 tys. zł, wykonanie 2009 r. - 6.204.847 tys. zł, plan według ustawy budżetowej na rok 2010 - 6.536.745 tys. zł) w stosunku do lat ubiegłych (wykonanie: 2006 r. – 2.133.952 tys. zł, 2007 r. – 2.725.745 tys. zł). W 2009 r. wydatki na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu były niemal dwukrotnie wyższe niż w 2008 r. Istotny przyrost wydatków na programy dotyczące aktywnego przeciwdziałania bezrobociu był uzasadniony w okresie kryzysu. Programy te stworzyły znaczną liczbę miejsc pracy – tylko w latach 2008-2009, ze środków przeznaczonych na refundację pracodawcom kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego utworzono niemal 60 tys. stanowisk, a dzięki dofinansowaniu kosztów podjęcia działalności gospodarczej ponad 110 tys. bezrobotnych podjęło działalność gospodarczą. Zdecydowana większość z tych utworzonych miejsc pracy nie zniknie po ustaniu dofinansowania. Jeżeli te miejsca pracy miałyby istnieć

tylko dzięki dofinansowywaniu, to byłyby to miejsca pracy, które nie są w stanie same sprostać konkurencji na rynku pracy.

Prognozowane znaczne obniżenie bezrobocia rejestrowanego w 2011 r. (dwucyfrowe tempo spadku bezrobocia) jest wypadkową wysokiego wzrostu gospodarczego oraz zmian demograficznych. Zgodnie z prognozą zakłada się, że w roku bieżącym poprawa sytuacji gospodarczej w Polsce i na świecie będzie kontynuowana. Wraz ze wzrostem PKB oczekuje się zwiększenia popytu inwestycyjnego oraz dalszej poprawy sytuacji finansowej przedsiębiorstw, co będzie pozytywnie wpływać na tworzenie nowych miejsc pracy. Szacuje się, że w 2011 r. przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej będzie wyższe o około 2%.

Pragnę zauważyć, że przytoczone w oświadczeniu dane o stopie bezrobocia dotyczą lutego br., czyli miesiąca, który, po grudniu i styczniu, jest miesiącem sezonowego wzrostu bezrobocia, a więc na tle pozostałych miesięcy w roku, stopa bezrobocia w lutym jest zawsze relatywnie wyższa. W kolejnych miesiącach oczekiwany jest sezonowy spadek bezrobocia.

Ponadto należy podkreślić, że reakcja bezrobocia w czasie ostatniego spowolnienia gospodarczego była inna niż w poprzednich cyklach gospodarczych. W tym cyklu bezrobocie wzrosło z nieznacznie poniżej 10% do 13,2% w szczytowym momencie, podczas gdy w czasie spowolnienia gospodarczego z lat 2001–2003 bezrobocie wzrosło z 10% do 22%. Oznacza to, że obecnie polska gospodarka, a w szczególności rynek pracy jest inny niż w czasie wcześniejszego spowolnienia – reaguje dużo szybciej, generuje mniej bezrobocia przy spowolnieniu i szybciej będzie odtwarzała miejsca pracy.

Jednocześnie w 2011 r., zgodnie z prognozą demograficzną Głównego Urzędu Statystycznego, nastąpi zmiana sytuacji na rynku pracy w zakresie zasobów pracy. Po wielu latach znaczących przyrostów ludności w wieku produkcyjnym (18-59/64 lata), w 2011 r. oczekiwany jest jej spadek i będzie on istotny z punktu widzenia prognozy makroekonomicznej. W 2011 r. spodziewany ubytek ludności w wieku produkcyjnym to ponad 100 tys. osób.

Oprócz zmniejszania się liczby ludności w wieku produkcyjnym, zmieniać się będzie struktura wiekowa tej grupy ludności. Udział populacji w wieku 25-44 lat, czyli grupy o największej aktywności zawodowej w ludności w wieku produkcyjnym będzie się zwiększać (wzrost o ok. 3 pkt proc.). Zmiana struktury demograficznej ludności wraz z ograniczeniem możliwości przechodzenia na wcześniejszą emeryturę od 2009 r. będą wpływać na zwiększenie aktywności zawodowej ludności.

Oczekiwany wzrost gospodarczy Polski wraz ze wzrostem popytu inwestycyjnego dodatkowo wpływające na wzrost popytu na pracę, spadek liczby ludności w wieku produkcyjnym oraz wzrost udziału ludności w wieku 25-44 lata będą pozytywnie oddziaływać w kierunku relatywnie wysokiego obniżania stopy bezrobocia.

Pozytywny wpływ w kierunku obniżania bezrobocia w roku bieżącym będą miały również działania wprowadzone w latach wcześniejszych, m.in. uelastycznienie rynku pracy (zarówno w zakresie form zatrudnienia, jak i czasu pracy), wsparcie finansowe osób bezrobotnych podejmujących działalność gospodarczą, obniżenie pozapłacowych kosztów pracy. Biorąc pod uwagę powyższe działania oraz fakt, że zwiększenie bezrobocia ma charakter cykliczny, najistotniejszym czynnikiem, który będzie sprzyjał zmniejszeniu stopy bezrobocia jest powrót na ścieżkę szybkiego wzrostu gospodarczego. Prowadzona przez Rząd polityka gospodarcza

sprzyja temu celowi, czego dowodem są zarówno wyniki polskiej gospodarki w trakcie kryzysu, jak i obecny wzrost gospodarczy.

Należy zwrócić uwagę, że obecnie Polska jest objęta procedurą nadmiernego deficytu i zgodnie z rekomendacją Rady Ecofin (z dnia 7 lipca 2009 r.) zobowiązuje to do korekty deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych (w skład którego wchodzi również Fundusz Pracy) poniżej 3% PKB do 2012 r. w wiarygodny i trwały sposób.

Mając na uwadze powyższe nie jest obecnie możliwe zwiększenie wydatków Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że obecnie są analizowane przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej i Ministra Finansów kwestie zwiększenia wydatków na refundację pracodawcom wynagrodzeń młodocianych pracowników wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne, ujętych w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2011 w zakresie umożliwiającym sfinansowanie umów, które już zostały zawarte pomiędzy Ochotniczymi Hufcami Pracy a pracodawcami.

2 *Maciej Grabowski*
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Maciej Grabowski

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Biuro Ministra w Ministerstwie Finansów