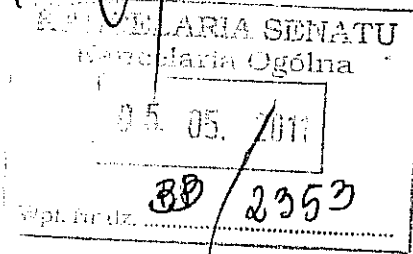




RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW  
DP14/657/103 / SZK/2011/4934

p. J. Koźmiński  
6.05.11  
9349

Warszawa, 4 maja 2011 r.



GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 5.05.11.  
nr. 2353 podpis. *Bogdan*

Pan Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na wspólne oświadczenie złożone przez Pana Andrzeja Grzyba oraz Pana Stanisława Jurcewicza, Senatorów RP, przekazane pismem z dnia 5 kwietnia 2011 r. (BPS/DSK-043-3519/11), w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, uprzejmie wyjaśniam:

1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie *szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa* (Dz. U. Nr 252, poz. 1692) jest zgodne z prezentowanym od 2001 r. (tj. od momentu wejścia w życie pierwszego rozporządzenia dotyczącego sprawozdawczości z zakresu długu publicznego) przez Ministra Finansów stanowiskiem, że klasyfikacja danego zobowiązania do tytułów dłużnych nie zależy od jego nazwy, ale od sensu ekonomicznego (wynika to z ujednoczenia statystyki z zakresu długu publicznego z obowiązującymi w tym zakresie standardami międzynarodowymi – ESA95, która definiuje zobowiązania w sposób funkcjonalny). Obecna klasyfikacja kategorii kredytów i pożyczek zawarta w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. stanowi doprecyzowanie w regulacjach prawnych (rozporządzeniu) dotychczasowego stanowiska Ministra Finansów, a nie rozszerzenie kategorii kredytów i pożyczek. Celem dookreślenia tytułu jakim są kredyty i pożyczki jest dążenie do otrzymania pełnej i rzetelnej informacji o rzeczywistym zadłużeniu jednostek sektora finansów publicznych.

2. Przedmiotowe rozporządzenie nie wprowadza zmian w zakresie podejścia do umów leasingu finansowego, umów o partnerstwie publiczno-prywatnym mających wpływ na poziom długu publicznego, które były już wcześniej wprost wymieniane jako rodzaje zobowiązań zaliczanych do kategorii kredyty i pożyczki. Potwierdzeniem tego mogą być zarówno nieobowiązujące już przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 113, poz. 770) oraz z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781, z późn. zm.), jak i obecne rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247), gdzie przepisy nakazują zaliczać do kategorii kredytów i pożyczek również zobowiązania z tytułu umów leasingu finansowego, umów sprzedaży na raty, umów o partnerstwie publiczno-prywatnym, w przypadku gdy

umowa ta ma wpływ na poziom długu publicznego, zgodnie z odrębnymi przepisami. W tej kategorii mieszczą się również papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny), z wyłączeniem akcji oraz innych papierów udziałowych.

3. Celem rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. nie było blokowanie jednostek sektora finansów publicznych, w szczególności jednostek samorządu terytorialnego (JST), w realizacji inwestycji, a jedynie możliwie precyzyjne określenie znaczenia tytułów dłużnych tworzących państwowy dług publiczny. Podkreślić należy, że w przypadku JST z limitów ich zadłużenia nadal są wyłączone zobowiązania z tytułu emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej (art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 1204, z późn. zm.)). Zadaniem tych wyłączeń jest ułatwienie beneficjentom realizacji określonych zadań poprzez umożliwienie jednostkom samorządu terytorialnego zaciągania zobowiązań służących pokryciu wkładów własnych w realizacji zadań finansowanych z udziałem środków pieniężnych Unii Europejskiej. Rozwiązania przewidujące wyłączenia zostały również utrzymane w ramach regulacji dotyczącej indywidualnego wskaźnika limitującego spłatę zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, która będzie mieć po raz pierwszy zastosowanie, zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.), do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014 r.

4. Termin wejścia w życie rozporządzenia z dnia 23 grudnia 2010 r. był warunkowany przez art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, zgodnie z którym rozporządzenia wydane na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych miały zachować moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2010 r. Istniała zatem konieczność wydania rozporządzenia z terminem wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

2  
*podpis*  
Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSSEKRETARZ STANU  
*Dominik Rudziwilt*

**Do wiadomości:**

- 1) Biuro Ministra w Ministerstwie Finansów;
- 2) Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.