



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Elżbieta Bienkowska

DPR-II-073-37-MB/08/

Warszawa, dn. 23.07.2008 r.

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 23.07.08. zał.....
nr. 5599..... podpis.....

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 25.07.08.
nr. 4555 podpis.....

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na pismo Pani Krystyny Bochenek, Wicemarszałek Senatu RP z dn. 3 lipca br. (znak: BPS/DSK-043-619/08), przekazujące oświadczenie Pana Senatora Stanisława Jurcewicza, pragnę poinformować, co następuje.

I. W Ministerstwie Rozwoju Regionalnego (MRR) od dłuższego czasu prowadzone były – także z udziałem ekspertów zewnętrznych – dyskusje i analizy na temat wyboru optymalnej metodologii finansowania tzw. instytucji otoczenia biznesu (IOB) w ramach regionalnych programów operacyjnych (RPO). Chodziło o wybór między założeniem niewystępowania pomocy publicznej (pod warunkiem zagwarantowania właściwej i prawidłowej metody rozliczania uzyskanego wsparcia) a założeniem odwrotnym – objęciem IOB reżimem pomocy publicznej.

Ostatecznie podjęto decyzję o przyjęciu drugiego rozwiązania – przygotowania projektu programu pomocowego – projektu rozporządzenia MRR w sprawie udzielania pomocy na wzmacnianie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach RPO. Instytucja Koordynująca RPO (zadania jej pełni w MRR Departament Koordynacji Programów Regionalnych) stanęła na stanowisku, że rozwiązanie to będzie bardziej czytelne i bezpieczniejsze dla beneficjentów tego rodzaju wsparcia na poziomie regionalnym (w ramach RPO).

Uprzejmie informuję, że wstępna wersja tego projektu została przesłana instytucjom zarządzającym (IZ RPO) w dn. 4 lipca br. do roboczej z konsultacji, z możliwością zgłaszania uwag do dn. 18 lipca br. Nadesłane uwagi i sugestie będą przedmiotem analizy w MRR – te z nich, które uznane będą za zasadne, zostaną uwzględnione w projekcie rozporządzenia.

Zgodnie z przyjętym harmonogramem prac nad projektem – do końca września ma zostać skierowany na ścieżkę legislacyjną. Przedmiotowy projekt będzie podlegał obowiązkowi notyfikacji Komisji Europejskiej (KE) na podstawie art. 87 ust. 3 pkt c *Traktatu ustanawiającego wspólnotę Europejską* (TWE) jako program pomocy horyzontalnej państwa – wspierającej dziedziny ważne z punktu widzenia interesu całej Wspólnoty. Dlatego, zgodnie z ustawą z dn. 30 kwietnia 2004 r. – o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.), po zakończonych uzgodnieniach wewnątrzresortowych i międzyresortowych oraz zakończonym procesie konsultacji

społecznych, na przełomie 2008/09 roku – projekt zostanie przekazany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) do zaopiniowania w zakresie zgodności planowanej pomocy publicznej ze wspólnym rynkiem.

Przygotowanie przedmiotowej opinii zajmuje UOKiK zazwyczaj kilka miesięcy. Po wydaniu pozytywnej opinii lub ewentualnie – dokonaniu niezbędnych modyfikacji wskazanych w przedmiotowej opinii przez organ przygotowujący projekt (MRR) – UOKiK przygotowuje projekt uchwały dotyczącej zgody Rady Ministrów (RM) na dokonanie notyfikacji projektu programu do KE. Wziąwszy pod uwagę wspomniany harmonogram prac, należy się spodziewać, że projekt niniejszej uchwały będzie przedmiotem prac RM na przełomie I/II kwartału 2009 r. i w tym samym czasie projekt rozporządzenia zostanie notyfikowany KE. Procedura oceny projektu przez KE trwa zazwyczaj od kilku miesięcy do pół roku. Oznacza to, że przedmiotowe rozporządzenie MRR wejdzie w życie najprawdopodobniej na przełomie II/III kwartału przyszłego roku.

Żywię nadzieję, że szczegółowe przedstawienie powyższego harmonogramu prac i jego kolejnych etapów, wraz z przedstawieniem organów zaangażowanych w procedurę notyfikacji przyczyni się do odparcia często formułowanego wobec MRR zarzutu dotyczącego długotrwałości procedur przyjmowania programów pomocowych.

Pragnę podkreślić, że kolejno: wybór prawidłowej podstawy prawnej udzielania pomocy, skonstruowanie optymalnego programu pomocowego, przeprowadzenie go przez kolejne etapy ww. procedury, a nierzadko obowiązek przygotowania dodatkowych wyjaśnień/ odpowiedzi oraz dokumentacji w odpowiedzi na prośbę KE, które mają jej ułatwić przeprowadzenie oceny programu, w sposób oczywisty musi być i czego dowodzi praktyka – rzeczywiście jest procesem trudnym i czasochłonnym.

Mając jednak na względzie wspólny cel zarówno IZ RPO, jak i MRR, jakim jest zapewnienie – w granicach swoich kompetencji – możliwie jak najsprawniejszego wdrażania RPO, pragnę zapewnić, że MRR dołoży wszelkich starań, aby przedmiotowy program pomocowy został przyjęty najszybciej jak to będzie możliwe.

II. Oprócz ww. projektu programu pomocowego, w trakcie przygotowywania są jeszcze cztery inne projekty rozporządzeń MRR. Dwa z nich:

- w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie portów lotniczych w ramach regionalnych programów operacyjnych,
- w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie transportu multimodalnego w ramach regionalnych programów operacyjnych – **zostały już notyfikowane KE i są obecnie przedmiotem jej analiz. Wejdą w życie najprawdopodobniej w IV kw. br.**

Dwa pozostałe projekty rozporządzeń MRR:

- w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych,
- w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych – **będą w najbliższym czasie przedmiotem obrad RM w zakresie udzielenia zgody na ich notyfikację, której należy spodziewać się w najbliższych tygodniach.**

Ich wejście w życie planowane jest do końca 2008 r.

III. Oczywiście, trudno polemizować z faktem, że uregulowanie kwestii dotyczących pomocy publicznej w ramach RPO, ma pewien wpływ na ich wdrażanie. Choćby z tego względu, że dopóki ww. programy pomocowe nie wejdą w życie, nie można udzielać pomocy publicznej ze środków RPO na projekty, które – ze względu na materię, której dotyczą, podlegają reżimowi pomocy publicznej (objęte zakresem przedmiotowym danego projektu rozporządzenia MRR).

Jednakże IZ RPO mając świadomość tych uwarunkowań w odpowiedni sposób zaplanowały swoje harmonogramy konkursów. W pierwszej kolejności ogłaszano/planowane są konkursy np. dotyczące projektów z zakresu infrastruktury ochrony zdrowia, społecznej, edukacji, kultury, turystyki i sportu oraz gospodarki wodno-ściekowej – zakwalifikowane jako co do zasady niepodlegające zasadom pomocy publicznej (a także MŚP – w związku z obowiązaniem – od listopada 2007 r. – podstawowego pakietu czterech rozporządzeń MRR przygotowanego przede wszystkim z myślą o ww. kategorii beneficjentów).

W efekcie, mimo że obowiązywanie/ brak określonych programów pomocowych ma obiektywne przełożenie na proces wdrażania RPO, to jednak stosownie do okoliczności planowanie harmonogramów konkursów przez IZ RPO, a także działania MRR zmierzające do jak najszybszego przyjęcia ww. programów pomocowych, pozwalają nie mieć obaw o pełne i terminowe wykorzystanie środków w ramach RPO.

L. Janczyński

J. Janczyński