



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 18 sierpnia 2008 roku

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP - 0724 - 8455/08/EW

J. Dziel *W. D.*
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 21.08.08
nr. 6088 podpis *[signature]*

Pan
Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Wznowy łanie Marnostku

W nawiązaniu do pisma z dnia 31 lipca 2008 roku (sygn. BPS/DSK-043-718/08) przekazującego oświadczenie Senatora RP Pana Ryszarda Knosali złożonego podczas 16. posiedzenia Senatu RP w dniu 24 lipca 2008 roku w sprawie *projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie, który zakłada ponowne włączenie Państwowej Inspekcji Sanitarnej do administracji zespolonej*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie wskazać należy, iż projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie, przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 5 sierpnia 2008 roku, przewiduje ponowne zespolenie Państwowej Inspekcji Sanitarnej na poziomie powiatowym i wojewódzkim.

Reforma administracji publicznej w kształcie nadanym jej przez ustawy ustrojowe z 1998 roku w odniesieniu do administracji rządowej w województwie opierała się na dwóch zasadniczych założeniach, tj. wprowadzeniu organu sprawującego władzę administracji ogólnej i stworzeniu odpowiedniej relacji pomiędzy tym organem a wszystkimi zespolonymi służbami, strażami i inspekcjami działającymi na obszarze województwa, zapewniającej spójność funkcjonowania organów i struktur administracji rządowej w województwie oraz możliwość ponoszenia politycznej odpowiedzialności za rezultaty działania wszystkich podległych służb. Relacja ta oparta jest na pojęciu zwierzchnictwa organu sprawującego władzę administracji ogólnej nad wszystkimi, normatywnie wskazanymi administracjami o charakterze inspekcyjno-kontrolnym i policyjnym. Zwierzchnictwo organu sprawującego władzę administracji ogólnej przejawia się w pojęciu zespolenia, które stanowi podstawę konstruowania modelu administracji. Odzespolenie wojewódzkich struktur Inspekcji Sanitarnej ogranicza rolę wojewody jako przedstawiciela Rady Ministrów w województwie oraz utrudnia koordynację i kierowanie działaniami wszystkich jednostek organizacyjnych administracji rządowej i samorządowej na obszarze województwa w zakresie m.in. zapobiegania zagrożeniu życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom oraz zwalczania i usuwania ich skutków na zasadach określonych w ustawach.

Wskazać należy, iż w reformie z 1998 roku na poziomie powiatowym przyjęto także zasadę funkcjonowania organu władzy administracji ogólnej, który zapewnia spójność funkcjonowania służb działających na tym poziomie, w szczególności w sytuacjach nadzwyczajnych. Koordynacja w tym zakresie przypisana jest staroście, stąd konieczne jest jego oddziaływanie na powiatowe struktury Inspekcji Sanitarnej, która odgrywa bardzo istotną rolę w zapewnieniu bezpieczeństwa zdrowia.

W świetle powyższego, dla stworzenia spójnego systemu reagowania w sytuacjach nadzwyczajnych oraz wzmocnienia roli wojewody jako przedstawiciela Rady Ministrów w województwie, a także zwierzchnika zespolonej administracji wojewódzkiej, celowym jest zespolenie również Inspekcji Sanitarnej na poziomie wojewódzkim i powiatowym.

Dodać należy, iż negatywna ocena zespolenia Państwowej Inspekcji Sanitarnej, dokonana w 2001 roku przez Najwyższą Izbę Kontroli (Informacja NIK nr DZiKF-41006-2000 o wynikach kontroli bieżącego nadzoru sanitarnego sprawowanego przez Inspekcję Sanitarną w warunkach reformy administracji publicznej, Warszawa, maj 2001) – nie dotyczyła zasady zespolenia jako takiej, ale wskazywała, iż zmiany organizacji i podporządkowania poszczególnych struktur Inspekcji Sanitarnej, stanowiące element składowy wdrażanej od 1 stycznia 1999 roku reformy administracji publicznej, nie zostały należycie przygotowane od strony legislacyjnej, a w konsekwencji działalność wszystkich jej szczebli wykazywała nieprawidłowości, nie pozostające bez wpływu na realizację ustawowych zadań Inspekcji Sanitarnej, w tym skuteczności sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego.

W proponowanych obecnie regulacjach starano się odpowiednio skonstruować przepisy tak, aby zapewnić wpływ Głównego Inspektora Sanitarnego na powoływanie wojewódzkich inspektorów oraz wpływ wojewódzkich inspektorów na powoływanie powiatowych inspektorów sanitarnych, przy czym zapewniono możliwość wnioskowania tych organów odpowiednio do wojewody i starosty o odwołanie w każdym czasie wojewódzkiego lub powiatowego inspektora w przypadku, gdy przemawiałby za tym interes służby. Główny Inspektor Sanitarny, zgodnie z projektowanymi zmianami, ustalać będzie również ogólne kierunki działania organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej lub – w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa sanitarnego w zakresie należącym do właściwości Państwowej Inspekcji Sanitarnej – szczegółowe zasady postępowania państwowych inspektorów sanitarnych, a także zasady współdziałania z innymi organami kontroli państwowej. Należy podkreślić, iż powyższe uprawnienia przysługują również wojewódzkiemu inspektorowi sanitarnemu w stosunku do powiatowych inspektorów. Proponuje się ponadto wskazanie organu założycielskiego w stosunku do wojewódzkiej i powiatowej stacji sanitarno-epidemiologicznej.

Podkreślenia wymaga, iż proponowane regulacje zapewniają spójność działań Państwowej Inspekcji Sanitarnej na obszarze całego kraju, stanowiąc z jednej strony o politycznej odpowiedzialności za rezultat działania zespolonej administracji wojewódzkiej ponoszonej przez wojewodę i starostę, z drugiej natomiast o merytorycznej odpowiedzialności pozostającej wewnątrz struktur Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Zapewniają również zdolność do skoordynowanych działań Inspekcji w całym kraju, a także umożliwiają wojewodzie i staroście podejmowanie skoordynowanych działań w zakresie zapobiegania zagrożeniom życia i zdrowia mieszkańców na obszarze województwa i powiatu.

Pragnę również wskazać, że w zakresie prowadzenia powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych i wykorzystywania laboratoriów działających na ich potrzeby, możliwe jest zawieranie przez powiaty na ogólnie określonych zasadach ustrojowych porozumień o wykorzystaniu jednej stacji i jednego laboratorium na potrzeby więcej niż jednego powiatu.

W odniesieniu do obaw w zakresie działania starostów pragnę podkreślić, iż każda jednostka samorządu terytorialnego podlega nadzorowi wojewody i Prezesa Rady Ministrów,

którzy w celu zapewnienia podejmowania przez samorząd terytorialny działań zgodnych z prawem, dysponują określonymi instrumentami prawnymi zapobiegającymi ewentualnym zagrożeniom korupcyjnym.

Jednocześnie pragnę podkreślić, iż zespolenie struktur wojewódzkiej i powiatowej Inspekcji Sanitarnej nie będzie skutkowało dodatkowymi kosztami, zarówno dla budżetu państwa, jak i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ zakres ich zadań nie ulegnie zmianie. Przesunięciu ulegną jedynie środki na realizację zadań jednostek samorządu terytorialnego z części budżetu państwa (której dysponentem jest Minister Zdrowia) do budżetów wojewodów i budżetów powiatów.

Z wyrazami nacisku

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
WLM
z up. Tomasz SIEMONIAK
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.