



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-10456/08/MM

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 29. 10. 08.

nr 6243 podpis. *Borusiewicz*

Warszawa, dnia 27. października 2008 roku

Bureau of the Marshal of the Senate
wpłynęło dn. 29. 10. 08.
Pan Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

namowmy panie Memorium

Nawiązując do pisma z dnia 30 września 2008 roku 2008 roku (sygn. BPS/DSK-043-866/08) przekazującego tekst oświadczenia Senatora RP Pana Ryszarda Knosalę złożonego podczas 18. posiedzenia Senatu RP w dniu 25 września 2008 roku w sprawie *zmian w funkcjonowaniu terenowych organów administracji rządowej w województwie przewidzianych w projekcie ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę podkreślić, iż dokończenie reformy administracji publicznej, w tym kontynuacja rozpoczętego w 1989 roku procesu decentralizacji zadań i finansów publicznych oraz wzmacniania roli samorządów terytorialnych w kształtowaniu rozwoju społeczno-gospodarczego państwa, stanowi priorytet działań obecnego Rządu RP. Przygotowywane w ramach dokończenia reformy administracji publicznej zmiany, zmierzać będą do ograniczenia roli wojewodów do reprezentowania Rady Ministrów w województwie, sprawowania nadzoru ogólnego nad samorządem terytorialnym, wykonywania kontroli gospodarowania mieniem państwowym w województwie, a także pełnienia funkcji organu odpowiedzialnego za zarządzanie kryzysowe oraz stan porządku publicznego i bezpieczeństwa zbiorowego.

Podstawę prawną podejmowanych działań stanowi uchwała Nr 13/2008 Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008 roku w sprawie *dokończenia reformy administracji publicznej oraz zasad prowadzenia prac w tym zakresie* (M.P. Nr 8, poz. 99), która wskazuje jako główne zadania:

- 1) dokończenie reformy decentralizacyjnej i uporządkowanie podziału kompetencji między administracją rządową i samorządową;
- 2) dokończenie reformy administracji rządowej, w tym poprawę koordynacji działań naczelnych i centralnych organów administracji rządowej;
- 3) przywrócenie właściwej roli służby cywilnej i wprowadzenie skutecznych mechanizmów zarządzania kadrami urzędniczymi.

Zadanie koordynacji prac nad projektami ustaw przygotowywanymi w trybie ww. uchwały Rady Ministrów, powierzone zostało ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.

W ramach realizacji zadania dokończenia reformy decentralizacyjnej i uporządkowania podziału kompetencji między administracją rządową i samorządową Rada Ministrów przyjęła projekt *ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* oraz projekt *ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* (tzw. ustawę kompetencyjną), które w dniu 2 października 2008 roku zostały skierowane do Sejmu RP.

W projekcie ustawy tzw. kompetencyjnej przewiduje się przekazanie jednostkom samorządu województwa zadań wojewody w zakresie koordynacji działań wobec kombatanów, zmierzających do integracji środowisk kombatanckich, zadania z zakresu wydawania zezwoleń na prowadzenie prywatnej praktyki psychologicznej, zadania z zakresu ochrony przyrody, a także przeciwdziałania narkomanii i nadzoru nad prowadzeniem działalności w zakresie demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji. Powyższy projekt ustawy zakłada również przekazanie do samorządu województwa zadań dotyczących prowadzenia ośrodków doradztwa rolniczego oraz wojewódzkich ochotniczych hufców pracy. Należy jednakże zaznaczyć, iż zakres zadań przekazanych do samorządu województwa będzie znany ostatecznie po uchwaleniu ustawy przez Parlament RP.

W celu uproszczenia struktur administracji rządowej w województwie, a w szczególności urzędów wojewódzkich, a także w związku z planowanym w projekcie ustawy *o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* przekazaniem części kompetencji wojewodów samorządowi województwa, z dniem 1 stycznia 2010 roku ulegną likwidacji delegatury urzędów wojewódzkich. Dodać należy, że ograniczenie zadań wojewodów wynikać będzie również z planowanego przekazania części ich kompetencji w zakresie ochrony środowiska i ochrony przyrody – regionalnym dyrektorom ochrony środowiska, które to zmiany od dnia 15 listopada 2008 roku przewiduje projekt ustawy *o udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*.

W projekcie ustawy *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* proponuje się, aby pracowników delegatur urzędów wojewódzkich w terminie nie późniejszym niż 3 miesiące przed planowanymi zmianami zawiadomić o zmianach, jakie mają nastąpić w zakresie ich stosunku pracy. Stosunki pracy z pracownikami wykonującymi pracę w delegaturach urzędu wojewódzkiego wygasną w dniu likwidacji delegatury urzędu wojewódzkiego, jeżeli w terminie 3 miesięcy przed jego upływem nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy na dalszy okres albo w razie nie przyjęcia nowych warunków pracy lub płacy. Natomiast w stosunku do urzędników służby cywilnej będą miały zastosowanie przepisy Rozdziału 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 roku *o służbie cywilnej* (Dz. U. Nr 170, poz. 1218 z późn. zm.). Pracownikom, których stosunki pracy wygasną

BMP-0724-10456/08/MM
2/3

przysługiwać będą odprawy. Koszty ewentualnych odpraw zostaną zrównoważone poprzez oszczędności związane z obniżeniem kosztów utrzymania nieruchomości wykorzystywanych przez delegatury oraz związane z redukcją zatrudnienia i obniżeniem kosztów globalnych wynagrodzeń pracowników urzędów wojewódzkich.

Należy podkreślić, iż planowany termin likwidacji delegatur urzędów wojewódzkich od dnia 1 stycznia 2010 roku pozwala na prawidłowe i dogłębne przygotowanie zmian organizacyjnych, które nastąpią w strukturze urzędów wojewódzkich oraz zmian kadrowych zmierzających do optymalnego wykorzystania pracowników. Zakłada się, iż likwidacja delegatur urzędów wojewódzkich przyczyni się również do wyeliminowania przypadków niewłaściwego rozumienia delegatury, jako organu I instancji, umocni na terenie województwa pozycję urzędu wojewódzkiego, pozwoli na zerwanie z funkcjonującymi wśród społeczeństwa lokalnego stereotypami przynależności do nieistniejącego już województwa, a także ułatwi proces nadzoru i zarządzania nad urzędami wojewódzkimi, warunkując szybszy obieg dokumentów i informacji (sprawniejszą komunikację) oraz efektywniejsze wykorzystanie pracowników.


Obecnie w 34 delegaturach urzędów wojewódzkich zatrudnionych jest 1.597 osób, w tym w korpusie służby cywilnej: 43 – urzędników służby cywilnej oraz 1.465 – pracowników służby cywilnej (delegatur nie posiadają Opolski i Świętokrzyski Urząd Wojewódzki).

W 2007 roku centrale urzędów wydały 163.824 decyzje administracyjne, natomiast delegatury – 30.702. Dane te wskazują, iż w delegaturach urzędów wojewódzkich wydawanych jest znacznie mniej decyzji i postanowień niż w centralach urzędów.

Mając jednakże na uwadze zapewnienie właściwego dostępu obywatela do urzędów wojewódzkich, istnieje możliwość utworzenia oddziałów wchodzących w skład wydziałów urzędu wojewódzkiego zlokalizowanych w niektórych miastach, które są dotychczasowymi siedzibami delegatur. Przy czym z uwagi, iż zakresy działania delegatur są zróżnicowane w poszczególnych województwach – decyzje o utworzeniu takich oddziałów winny być podejmowane przez poszczególnych wojewodów.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż likwidacja delegatur urzędów wojewódzkich jest celowa oraz przyczyni się do uproszczenia i usprawnienia działania wojewódzkiej administracji rządowej.

Z uprzejmymi pozdrowieniami

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Tomasz SIEMONIAK
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.