



**MINISTER  
EDUKACJI NARODOWEJ**

DZSE-3-ER-0404-3/10

Warszawa, 2010-06-07

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 8.06.2010

nr. 3225 podpis. Borusewicz

Pan  
**Bogdan Borusewicz**  
**Marszałek Senatu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

SECRETARIA  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 8.06.10  
nr. 308 podpis. Kiciński

*Panie Marszałku*

odpowiadając na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Ryszarda Knosale podczas 54 posiedzenia Senatu RP w dniu 13 maja 2010 r. w sprawie problemu związanego z oceną legalności uchwał rad gmin dotyczących ustalania opłat za przedszkola, uprzejmie wyjaśniam:

Bardzo dobrze znany jest mi problem dotyczący pobierania od rodziców opłat w przedszkolach publicznych, gdyż w ostatnim czasie, zarówno od Prezydentów miast jak i Burmistrzów wpłynęło do Ministerstwa Edukacji Narodowej kilka pism, sygnalizujących problem stwierdzania przez wojewodów nieważności uchwał w sprawie opłat w przedszkolach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Należy stwierdzić, iż w obecnym stanie prawnym nie wskazuje się wymiaru czasu przeznaczanego na bezpłatną (dla rodziców dzieci) realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz nie wyszczególnia się rodzaju świadczeń w prowadzonych przez gminę przedszkolach publicznych, za które rada gminy może ustalić opłaty. Skutkiem braku powyższego dookreślenia stały się niejednokrotnie działania polegające na zaskarżaniu do sądów administracyjnych - przez rodziców dzieci - uchwał gmin dotyczących w swej treści tzw. opłaty stałej oraz braku konkretnego wskazania, za jakie świadczenia pobierana jest od rodziców opłata.

Obecnie obowiązujące brzmienie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty wskazuje jedynie na prowadzenie przez przedszkole publiczne bezpłatnego nauczania i wychowania w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego, nie określając minimalnego czasu realizacji powyższego bezpłatnego nauczania i wychowania.

Jednocześnie przepis § 10 ust. 2 pkt 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001r. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.) określający, iż dzienny czas pracy przedszkola ustalony przez organ prowadzący na wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola, w tym czas

przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego, jest nie krótszy niż 5 godzin dziennie, nie wskazuje literalnie, iż jest to minimalny czas bezpłatnego nauczania i wychowania.

W związku z powyższym, uprzejmie informuję, iż w Ministerstwie Edukacji Narodowej podjęto działania zmierzające do doprecyzowania przepisów oświatowych w przedmiotowym zakresie, projektując nowe rozporządzenie *w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół* (zostało ono obecnie skierowane do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych, a jego projekt umieszczono na stronie BIP:

[http://bip.men.gov.pl/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=27&Itemid=52&limitstart=10](http://bip.men.gov.pl/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=27&Itemid=52&limitstart=10)).

Wprowadzenie zmian w rozporządzeniu *w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół* proponowane jest w związku z potrzebą doprecyzowania i rozróżnieniem funkcji edukacyjnej i wychowawczej publicznego przedszkola (realizowanych przez samorządy jako bezpłatne) od funkcji opiekuńczej i żywieniowej, która – jako świadczenie dodatkowe – może być płatna. W treści projektu przewidziano konieczność zamieszczenia w statucie przedszkola zasad odpłatności ustalonych przez radę gminy, a w przypadku przedszkoli prowadzonych przez inne osoby prawne i osoby fizyczne – przez organ prowadzący, za świadczenia przedszkola realizowane w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie przeznaczonych na realizację podstawy programowej (np. zajęcia dodatkowe, opiekuńcze).

Projektowane zmiany mają również charakter porządkujący i powinny przyczynić się do jednoznacznego rozumienia i prawidłowego stosowania przepisów prawa w tym zakresie. Sprzyjać będą także unikaniu nieporozumień wynikających ze zbyt ogólnego dotychczasowego określania czasu przeznaczonego na bezpłatne nauczanie i wychowanie w przedszkolu, w kontekście opłat nakładanych na rodziców przez organ prowadzący, w związku ze świadczeniem opieki oraz prowadzeniem zajęć dodatkowych wykraczających poza ten czas.

Zmiany projektowane w nowym rozporządzeniu powinny spowodować, iż organy prowadzące przedszkola publiczne nie będą miały problemów z ustalaniem opłat.

Ponadto, Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży Sejmu RP podjęła prace nad zmianami przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty*, w zakresie doprecyzowania przepisów dotyczących świadczeń udzielanych przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminy, za które mogą być pobierane od rodziców dzieci opłaty.

Równocześnie uprzejmie informuję, że Ministerstwo Edukacji Narodowej nie prowadzi statystyk, a tym samym nie gromadzi informacji na temat liczby gmin, których dotyczy ewentualny problem konieczności zwrotu nienależnie pobranych od rodziców dzieci opłat za przedszkola.

Z poważaniem  
w/z MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU  
Zbigniew Włodkowski