



SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 23.08.10  
nr. 6255 podpis. [signature]

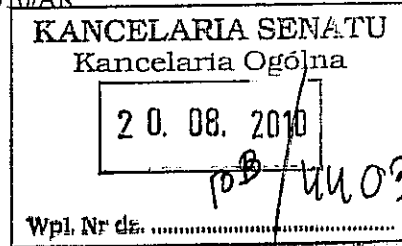
GABINET MARSZAŁKA SENATU  
wpłynęło dn. 20.08.200.....  
nr. 6403 podpis.....

RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 17. sierpnia 2010 roku

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-7-2/10/AK



Pan  
Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu RP

WOMOWY PUNK MEMORU

W nawiązaniu do pisma z dnia 27 lipca 2010 roku (sygn. BPS/DSK-043-2888/10), przekazującego tekst oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Ryszarda Knosę podczas 60. posiedzenia Senatu RP w dniu 22 lipca 2010 roku w sprawie publikowania oświadczeń majątkowych osób zobowiązanych do ich składania na podstawie ustaw samorządowych, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Obowiązek oraz „procedura” składania oświadczeń majątkowych przez samorządowych funkcjonariuszy publicznych zostały uregulowane w przepisach poszczególnych ustaw ustrojowych, tj.:

- ustawie z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) – vide m.in.: art. 24h i art. 24i tejsze ustawy;
- ustawie z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j.: Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) – vide m.in.: art. 25c i art. 25d tejsze ustawy oraz
- ustawie z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (t.j.: Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.) – vide m.in.: art. 27c i art. 27d tejsze ustawy.

Na gruncie ww. przepisów prawa, ustawodawca przesądził również, że informacje zawarte w oświadczeniu majątkowym są jawne, z wyłączeniem informacji o adresie zamieszkania składającego oświadczenie oraz o miejscu położenia nieruchomości (art. 24i ustawy o samorządzie gminnym; art. 25d ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 27d ustawy o samorządzie województwa). Jawne informacje zawarte w oświadczeniach majątkowych są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym jest mowa w przepisach ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Wspomniane rozwiązania ustrojowe, kształtujące obowiązek składania oświadczeń majątkowych przez samorządowych funkcjonariuszy publicznych, bezsprzecznie mają na celu zapewnienie pełnej przejrzystości, transparentności oraz jawności informacji o składnikach majątkowych osób pełniących funkcje publiczne w jednostkach samorządu terytorialnego. Nie ulega bowiem wątpliwości, że osoby objęte zakresem normatywnym przedmiotowych unormowań odgrywają szczególną rolę w społeczności lokalnej m.in.: poprzez fakt działania na rzecz danej jednostki samorządu terytorialnego.

Fakt powiązania, wyrażonej w ustawach samorządowych, zasady jawności informacji zawartych w oświadczeniach majątkowych z nałożonym na wojewodów oraz

przewodniczących organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego obowiązkiem przekazywania kopii złożonych im oświadczeń, odpowiednio: wójtom, starostom i marszałkom województw (art. 24i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym; art. 25d ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 27d ust. 2 ustawy o samorządzie województwa) wydaje się dowodzić, iż obowiązek udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej całości wspomnianych wyżej jawnych informacji spoczywa przede wszystkim na wójtach, starostach i marszałkach województw (w zależności od jednostki samorządu terytorialnego) – jako podmiotach dysponujących wszystkimi oświadczeniami.

Dotychczasowa, bieżąca analiza powołanych na wstępie przepisów ustrojowych uprawnia do sformułowania poglądu, że przedmiotowe regulacje są czytelne i nie generują wątpliwości interpretacyjnych. Jakkolwiek, przepisy ustrojowych ustaw samorządowych nie formułują wprost terminu, w jakim powinny zostać udostępnione w BIP jawne informacje zawarte w oświadczeniach majątkowych samorządowych funkcjonariuszy publicznych, niemniej jednak trudno zgodzić się z zawartym w wystąpieniu stwierdzeniem o „zaistniałej luce prawnej” w tym zakresie.

Pewną wskazówkę w tym przedmiocie mogą bowiem stanowić postanowienia ustawy o dostępie do informacji publicznej, na gruncie których ustawodawca posługuje się określeniem „niezwłocznie” (np.: art. 3 ust. 2 ww. ustawy), przesadzając jednocześnie, że udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku (art. 13 ust. 1 ww. ustawy). Nie sposób również w tym miejscu pominąć, że ukształtowany w ww. akcie normatywnym obowiązek udostępnienia informacji publicznej, ustawodawca zabezpieczył sankcją za jego naruszenie (art. 23 ustawy o dostępie do informacji publicznej). Ponadto – niezależnie od odpowiedzialności przewidzianej w art. 23 ustawy o dostępie do informacji publicznej – niedopełnienie obowiązku publikacji może stanowić również element oceny dokonanej przez organ stanowiący danej jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności zaś działającej w jego strukturach komisji rewizyjnej oraz wojewody (również jako organu nadzoru oceniającego prawidłowość funkcjonowania danej jednostki samorządu terytorialnego).

W kontekście przedstawionych powyżej wyjaśnień, trudno znaleźć uzasadnienie dla przedłożonego w wystąpieniu wniosku o podjęcie działań legislacyjnych zmierzających do nowelizacji m.in.: powołanych na wstępie przepisów ustrojowych ustaw samorządowych w celu „zwiększenia skuteczności i przyspieszenia publikacji informacji publicznych” zawartych w złożonych przez samorządowych funkcjonariuszy publicznych oświadczeniach majątkowych.

*Z uprzejmym pozdrowieniem*

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI  
*W. Siemoniak*  
z up. Tomasz SIEMONIAK  
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów