



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wplynęło dn. 9.06.11.

nr. 3010 podpis. Borusewicz

Warszawa, dnia 8, 06. 2011 r.

DPS-I-0700-7-2807-MS/11

P. J. Kościelny
GABINET MARSZAŁKA SENATU
Biuro Prac Senackich
wplynęło dn. 10.06.11
nr. 5705 podpis. *[Signature]*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

[Signature]

W odpowiedzi na wystąpienie z dnia 17 maja 2011 r. znak: BPS/DSK-043-3673/11 w sprawie oświadczenia senatorskiego Pana Ryszarda Konosali w sprawie decyzji administracyjnej o przyznaniu świadczenia z zakresu pomocy społecznej, uprzejmie wyjaśniam.

W ocenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej nie istnieje potrzeba zmiany przepisów określających przesłanki wydania decyzji przyznającej świadczenie z zakresu pomocy społecznej. Należy zauważyć, iż brak współpracy podczas przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego nie stanowi automatycznie przesłanki do wydania decyzji odmawiającej przyznania świadczenia. Za faktem tym przemawia wieloletnia praktyka ośrodków pomocy społecznej, jak również bogate orzecznictwo sądowe.

Należy zauważyć, że praktyka stosowana przez ośrodki pomocy społecznej wskazuje, że jeżeli przeprowadzenie pełnego rodzinnego wywiadu środowiskowego nie jest obiektywnie (z przyczyn niezależnych od woli ubiegającego się o świadczenie) możliwe - to fakt niedopełnienia całości procedury nie ma przełożenia na odmowę przyznania świadczenia w sytuacji, gdy zebrana, choć z przyczyn niezależnych od strony, dokumentacja przesądza, że osoba ta pomocy bezwzględnie potrzebuje. W sytuacji, kiedy nie jest możliwe przeprowadzenie postępowania w oparciu o przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.) z powodów niezależnych od strony, lub zastosowanie regulacji tej ustawy nie doprowadziło do zakończenia postępowania,

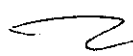

należy w oparciu o przepis art. 14 ustawy o pomocy społecznej, zastosować odpowiednio przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Nie jest tak, iż w każdym przypadku bierna a nawet negatywna postawa wnioskodawcy na tym etapie postępowania zwalnia organ pomocy społecznej od obowiązku dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego sprawy i stanowi podstawę bezpośrednią do zastosowania art. 11 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej. Przy czym należy wyraźnie podkreślić, że choć obowiązki świadczeniobiorcy często są jasno określone to niekiedy nie można odmówić przyznania świadczenia ze względu na okoliczności sprawy i cechy fizyczne (osoby niepełnosprawne, chore) oraz uwarunkowania psychiczne osoby, której pomoc jest udzielana. Nawet, gdy brak współdziałania jest ewidentny, to za przyznaniem pomocy społecznej mogą przemawiać jej cele. Należy w tym miejscu zwrócić uwagę na treść art. 102 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej (mówiącym o tym, że pomocy społeczna może być udzielana z urzędu) jak również na treść § 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138) (postępowanie w przypadku gdy o przyznanie świadczenia ubiega się osoba, do której mają zastosowanie przepisy ustawy o ochronie zdrowia psychicznego).

Należy jednak zwrócić uwagę również na ogólne zasady pomocy społecznej, którymi jest między innymi zasada subsydiarności oraz obowiązek współdziałania z art. 4 wyżej wymienionej ustawy. Niechęć osoby ubiegającej się o przyznanie świadczenia do weryfikacji jej twierdzeń w drodze przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego, nie mające ewentualnego uzasadnienia w stanie zdrowia tej osoby (osoby niepełnosprawne, starsze, schorowane, upośledzone umysłowo, etc.) nie może w żadnym przypadku przemawiać na korzyść tej osoby.

Osoby, które wnoszą o przyznanie im środków publicznych - w postaci np. zasiłku celowego lub okresowego - na zaspokajanie własnych potrzeb, mają obowiązek współdziałania z pracownikiem socjalnym w rozwiązywaniu trudnej sytuacji rodziny pod rygorem odmowy przyznania świadczenia. Nie mogą zatem odmówić żądanych w trakcie wywiadu środowiskowego informacji, czy też przedstawienia stosownych dokumentów - wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 18 czerwca 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 321/08.

W związku z powyższym, Minister Pracy i Polityki Społecznej uważa, iż przedmiotowa regulacja nie wymaga wprowadzenia zmian.

 z MINISTERI
z up.

Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU