



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-7-1/11/LF

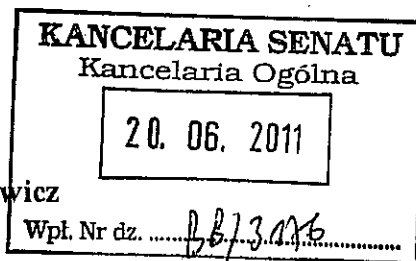
Biura Prac Senackich  
wplynelo dn. 20.06.2011  
nr. 5948 podpis. Maxm

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wplynelo dn. 20.06.11

nr 3176 podpis

Warszawa, dnia 16 czerwca 2011 roku



Pan  
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

nanowu Panu Maxm

W nawiązaniu do pisma z dnia 1 czerwca 2011 roku (sygn. BPS/DSK-043-3713/11) dotyczącego oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Ryszarda Knosale podczas 77. posiedzenia Senatu RP w sprawie tzw „decyzji nieistniejących”, przekazanego pismem Ministra Sprawiedliwości z dnia 8 czerwca 2011 r. (znak: DL-P-IV-071-5/11), uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Decyzje nieistniejące, zgodnie z poglądami doktryny, to takie które zostały wydane w nieistniejącym postępowaniu oraz takie, które co prawda wydane zostały w postępowaniu istniejącym, ale nie zawierają konstytutywnych cech decyzji, a także takie, które nie zostały doręczone czy ogłoszone stronie. Takie decyzje nie korzystają z domniemania prawidłowości, a zatem nie wchodzą do obrotu prawnego. Stwierdzenie ich nieistnienia może nastąpić w dowolnej formie, w każdym czasie (zob. np. B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego, Komentarz, Wydanie 6, s. 491 i n.).

Problematyka tzw. decyzji nieistniejących pojawia się również w orzecznictwie sądownoadministracyjnym. Tytułem przykładu należy przywołać pogląd wyrażony przez Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 16 lipca 2008 roku, sygn. akt I OSK 1128/07. W ocenie Sądu tzw. nieakt, czyli czynność prawna nieistniejąca nie wiąże ani organów, ani strony, stąd dla uchylecia się przed jego skutkami nie zachodzi konieczność stwierdzenia jego wadliwości.

Wprowadzenie zmian wskazanych w oświadczeniu w efekcie prowadziłyby do podważenia stabilności rozstrzygnięć organów administracji publicznej, a w rezultacie sprzeczności z art. 16 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, statuującym zasadę trwałości decyzji administracyjnych.

Mając powyższe na uwadze, w opinii Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, brak jest konieczności nowelizacji Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie tzw. nieaktów. Wobec faktu, iż ww. rozstrzygnięcia nie wywierają żadnych skutków prawnych, nie mogą stanowić podstawy do władczego ukształtowania sytuacji prawnej jednostki.

Z uprzejmym pozdrawieniem

Do wiadomości:  
Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI  
z up. Tomasz MIRONIAK  
Sekretarz Stanu

BMP-0724-7-1/11/LF