



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 12.07. 2011 r.

DRP-II-0702-8-AR/11

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 14.07.11.
nr. 3594 podpis. *Borusewicz*

M. Kuciwa *U. Obelini*
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 12.07.11. zał.
nr. 6474 podpis. *[Signature]*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Wznowmy Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Ryszarda Knosala złożone podczas 78 posiedzenia Senatu w dniu 9 czerwca 2011 r. w sprawie rozważenia wprowadzenia zmian w przepisach w sprawie niezasadnej odmowy przyznania stażu osobie bezrobotnej – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r., przekazane wystąpieniem Marszałka Senatu RP z dnia 14 czerwca 2011 r. znak: BPS/DSK-043-3752/11, przedstawiam poniższe informacje.

Staż jest instrumentem rynku pracy skierowanym do osób bezrobotnych zaliczonych przez ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.) do kategorii osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Celem stażu jest aktywizacja zawodowa tych osób poprzez wykonywanie zadań na stanowisku pracy bez nawiązywania stosunku pracy z pracodawcą.

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. Nr 142, poz. 1160), określa zasady odbywania stażu mając na uwadze w szczególności warunki odbywania stażu przez bezrobotnych. Zgodnie z § 1 ust. 3 powołanego rozporządzenia bezrobotny nie może odbywać ponownie stażu u tego samego organizatora na tym samym stanowisku pracy, na którym wcześniej odbywał staż, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy lub przygotowanie zawodowe dorosłych.

A zatem wyżej powołany zapis wyraźnie wskazuje, że staż nie może się odbywać na tym samym stanowisku pracy, a nie w tym samym zawodzie lub specjalności. We wniosku o zawarcie umowy o zorganizowanie stażu organizator powinien m.in. wskazać opis zadań, jakie będą wykonywane podczas stażu przez bezrobotnego, w tym nazwę zawodu lub specjalności, zgodnie z klasyfikacją zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy, nazwę

komórki organizacyjnej i stanowiska pracy oraz zakres zadań zawodowych - § 1 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia. Nie istnieje legalna definicja stanowiska pracy, jednak jest to pojęcie na tyle jasne, że nie wymaga specjalnego doprecyzowania. Pod tym pojęciem rozumie się odpowiednio wyposażone miejsce pracy, na którym pracownik wykonuje określone przez pracodawcę zadania. Należy tu podkreślić, że klasyfikacja zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy nie zawiera wykazu stanowisk pracy dla poszczególnych zawodów lub specjalności, jednak w praktyce istnieje wiele stanowisk pracy w ramach tego samego zawodu lub specjalności. Dla celów skierowania bezrobotnego na staż należy brać pod uwagę stanowisko pracy, na którym będzie on odbywał staż, a tym samym zakres zadań zawodowych wykonywanych na danym stanowisku pracy. Dlatego trudno zgodzić się z tezą, iż np. w przypadku zawodu prawnika nie można wyodrębnić specjalności, a tym bardziej różnych stanowisk pracy, na których stażysta może wykonywać różne obowiązki.

Wprowadzenie przedmiotowego ograniczenia w ponownym odbywaniu stażu przez bezrobotnego na tym samym stanowisku u tego samego pracodawcy uzasadnione jest racjonalnością wydatkowania środków Funduszu Pracy, z których finansowane są staże, a także efektywnością tego instrumentu rynku pracy. W przypadku ponownego odbywania stażu przez bezrobotnego bezcelowe jest ponowne wykonywanie tych samych zadań u tego samego organizatora, gdyż w ten sposób bezrobotny nie zdobywa nowych umiejętności zawodowych. Ponadto, jeśli po ukończeniu stażu bezrobotny nadal nie może uzyskać zatrudnienia, to bezcelowe jest ponowne wydatkowanie publicznych środków na zdobywanie tych samych umiejętności u tego samego organizatora. W takiej sytuacji można postawić tezę, iż albo na rynku pracy nie ma zapotrzebowania na określone umiejętności, albo organizator stażu nie gwarantuje należytej realizacji programu stażu. Dodatkowo wielu organizatorów nie jest zainteresowanych zatrudnieniem stażystów po zakończeniu stażu, dlatego występują o ponowne skierowanie bezrobotnego na staż traktując go jak „darmowego pracownika”.


Jak już wyżej wspomniano, staż jest instrumentem rynku pracy zaprojektowanym w celu aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych. Staż nie jest zatem formą wspierania organizatorów stażu i nie może być traktowany jako narzędzie stymulujące ich funkcjonowanie. Ograniczenie w ponownym odbywaniu stażu na tym samym stanowisku pracy u tego samego organizatora ma wpłynąć przede wszystkim na podniesienie jakości i efektywności staży, a także na poprawę warunków ich odbywania. Przyjęcie bezrobotnego na staż wiąże się bowiem nie tylko z korzyścią w postaci pracy, którą wykonuje bezrobotny na rzecz organizatora, lecz także z obowiązkiem realizacji programu stażu i sprawowania opieki nad stażystą.

Dlatego nie planuje się obecnie zmiany rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych w omawianym zakresie.

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej planuje jednak w najbliższej przyszłości przeprowadzenie analizy efektywności staży celem wypracowania rozwiązań organizacyjno-prawnych umożliwiających podniesienie efektywności tej formy aktywizacji zawodowej, co może zaowocować dopiero ewentualnymi zmianami w organizacji staży dla bezrobotnych.

Wyrażam zatem nadzieję, że powyższe wyjaśnienia rozwiewają wszelkie wątpliwości co do zasadności i potrzeby wprowadzenia i utrzymania przedmiotowych ograniczeń w ponownym odbywaniu stażu u tego samego organizatora, na tym samym stanowisku pracy.

z poleceniem

MINISTER
z up. 

Czesława Ostrowska
PODSEKRETARZ STANU