



**MINISTERSTWO
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

*Podsekretarz Stanu
Czesława Ostrowska*

DF-I-0700-452-LC/11

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 7. 10. 11.

nr. 4855 podpis. *Borusewicz*

Warszawa, 5. 10. 2011 r.

J. Kwieciak
Biurowiec Senacki
Biuro Prac Senackich
wpłynęło dn. 10. 10. 11.
nr. 8820 podpis. *M*

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Wznowiony Panie Marszałku,

W związku z oświadczeniem Pana Senatora Ryszarda Knosala z dnia 14 września 2011 r., znak: BPS/DSK-043-3991/11, w sprawie dokonania zmian w przepisach ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.), które stwarzałyby bezrobotnym możliwość składania odwołania od nieuwzględnionych przez starostów wniosków o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej, uprzejmie informuję:

Pomoc w postaci przyznania jednorazowo środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej znajduje unormowanie w przepisie art. 46 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, zaś szczegółowe warunki przyznawania osobom bezrobotnym ww. wsparcia określają przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia z dnia 25 lipca 2011 r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 155, poz. 922),

Sugerowana przez Pana Senatora zmiana powołanych wyżej przepisów, sprowadzająca się do wprowadzenia w ww. ustawie regulacji umożliwiającej rozstrzygnięcie w przedmiocie odmowy uwzględnienia wniosku o przyznawanie środków na podjęcie działalności gospodarczej w drodze decyzji administracyjnej, od której przysługiwałoby prawo wniesienia odwołania do II instancji, w aktualnym stanie prawnym wymaga

wnikliwego rozważenia. Z obowiązujących w ww. zakresie uregulowań, zawartych w art. 46 ustawy, stanowiących że „starosta z Funduszu Pracy może bezrobotnemu przyznać...” wynika, że ustawodawca przesądził w sposób jednoznaczny, że nie każdy bezrobotny deklarując podjęcie działalności gospodarczej, otrzyma publiczne środki Funduszu Pracy. Z ww. przepisu jednoznacznie wynika, że w odróżnieniu np. od innych świadczeń określonych w ww. ustawie, np. zasiłku dla bezrobotnych, dofinansowanie z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej nie ma charakteru obligatoryjnego, a zatem starosta przy rozpatrywaniu wniosku bezrobotnego w przedmiocie przyznania środków, przed udzieleniem wsparcia ma możliwość dokonania oceny z uwzględnieniem uwarunkowań występujących na lokalnym rynku pracy i dokonania optymalnego wyboru w indywidualnej sprawie. Zatem nie wydaje się uzasadnione aby aktualnie obowiązująca procedura związana z uwzględnieniem wniosków o dofinansowanie lub z odmową ich uwzględnienia, uległa zmianie, tj. aby rozstrzygnięcie o uwzględnieniu /odmowie uwzględnienia wniosku zapadało w formie decyzji administracyjnych, a w konsekwencji podlegało kontroli sądowej. W sytuacji ciągle rosnącego zainteresowania bezrobotnych uzyskaniem jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, uwzględnianie wniosków bezrobotnych w formie decyzji administracyjnych spowodowałoby znaczne wydłużenie w czasie terminu rozpatrywania wniosków o przyznanie bezrobotnemu środków obejmujące okres od dnia złożenia wniosku do dnia uprawomocnienia się decyzji administracyjnej w toku instancji, a także tysiące spraw sądowych wszczynanych w każdym roku tylko w przypadku odmowy uwzględnienia wniosku o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Pragnę podkreślić, że o ile w 2007 r. na ten cel wydatkowano w skali kraju kwotę 536,7 mln zł przyznając środki Funduszu Pracy 44.452 osobom bezrobotnym, to w roku 2009 starostowie uwzględnili 63.964 wnioski bezrobotnych na kwotę 1 mld 093 mln zł, a w 2010 r. - 77.017 wniosków na kwotę 1 mld 389 mln zł.

Z przyjętego w art. 46 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, uregulowania wynika, że przyznawanie środków na podjęcie działalności gospodarczej następuje na podstawie umowy, a w przypadku niewywiązania się z obowiązku prowadzenia działalności gospodarczej albo gdy naruszone zostały inne warunki umowy dotyczące przyznania tych środków, dochodzenie roszczeń z tytułu zawartej umowy następuje na podstawie przepisów Kodeksu postępowania cywilnego. W wyniku powyższych uregulowań, w określonym w art. 9 ust. 1 pkt 14 ww. ustawy, katalogu spraw które starosta rozstrzyga w formie decyzji administracyjnych,

ustawodawca nie uwzględnił spraw w przedmiocie uwzględniania wniosków o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Przedstawiając powyższe nie widzę możliwości zmiany obowiązujących przepisów w przedmiocie uwzględniania wniosków o przyznanie osobom bezrobotnym środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej.

2 ppaciamiem

UOMY