



MINISTER INFRASTRUKTURY

TI3- 0701 -22/2010

Warszawa, dnia 28 listopada 2010 r.

SEKRETARIAT
"Aura Prac Senackich"
wpłynęło dn. 02.12.10 zat.
nr 3537 podpis.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 2.12.10.

nr 6183 podpis.

Pan

Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na oświadczenie Senatora Stanisława Koguta (przekazane przy piśmie BPS/DSK-043-3022/10 z dnia 28 października 2010 r.) złożone na 63 posiedzeniu Senatu RP w dniu 21 października 2010 r., dotyczące wpływu koncepcji zawartych w planach inwestycyjnych jednostek odpowiedzialnych za modernizację infrastruktury transportowej na wybór zagranicznych wykonawców w procedurze udzielenia zamówień publicznych, poniżej przedstawiam co następuje.

Jednym z kluczowych elementów polityki transportowej rządu jest opracowanie planów oraz harmonogramu modernizacji, odbudowy i rozbudowy infrastruktury kolejowej a także wskazanie ich źródeł finansowania. Są to główne instrumenty, poza tworzeniem regulacji prawnych w tym zakresie, które wykorzystywane są przez ministra właściwego do spraw transportu, w celu usprawnienia procesu inwestycyjnego w Polsce.

Odnosząc się do sektora kolejowego informuję Pana Senatora, iż Spółka PKP Polskie Linie Kolejowe S. A., będąca narodowym zarządcą infrastruktury kolejowej w RP, jest podmiotem prawa handlowego, w którym część akcji posiada Skarb Państwa, a za działania i osiągnięte wyniki odpowiada Zarząd tej Spółki. Dotyczy to również prawidłowości przeprowadzenia postępowań o udzielenie zamówień publicznych, zgodnie z zasadami, które wynikają z ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.). Wybór oferenta realizującego inwestycje infrastrukturalne sektora kolejowego w Polsce opiera się na konkurencyjnych i otwartych przetargach. Nie są to przetargi rządowe, tylko przetargi organizowane przez PKP PLK S.A., które wyłaniają najkorzystniejszą ofertę, gdzie jednym z głównych wskaźników jest m.in. cena, co nie oznacza, że inne aspekty nie są brane pod uwagę np. solidność techniczna i ekonomiczna oferenta, jakość wykonania, najkorzystniejszy termin i czasokres realizacji.

W odniesieniu do spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. należy stwierdzić, iż minister właściwy do spraw transportu nie ma kompetencji w zakresie wpływania na rozstrzygnięcia postępowań o udzielenie zamówień publicznych, organizowanych przez tę spółkę. Zgodnie z zasadą legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”, organy administracji publicznej (w analizowanym przypadku Minister Infrastruktury) mogą ingerować w przebieg procesów społecznych i gospodarczych wyłącznie w takich sytuacjach oraz wyłącznie w takim zakresie a także przy zastosowaniu takich prawnych form działania, jakie wynikają z wyraźnie wskazanego w treści przepisów prawa upoważnienia do takiej ingerencji. W przedmiotowej sytuacji organ nie posiada takich instrumentów.

Ponadto, należy podkreślić, że w obecnym stanie prawnym nie ma możliwości preferowania małych i średnich krajowych firm w stosunku do firm czy konsorcjów zagranicznych.

W celu udostępnienia udziału małych i średnich firm w zamówieniach publicznych w szerszym zakresie, wprowadzono do procedur zamówień publicznych instytucję konsorcjum. W świetle ustawy Prawo zamówień publicznych, zarówno przedsiębiorstwo, jak i konsorcjum, traktowane jest jako pojedynczy wykonawca. Małe i średnie firmy łącząc swój potencjał ekonomiczny, techniczny i ludzki, uzyskały możliwość konkurencyjności z wielkimi firmami i konsorcjami zagranicznymi. Należy zwrócić uwagę, iż obecnie o udzielenie zamówień publicznych na duże projekty infrastrukturalne, ubiegają się w olbrzymiej większości firmy zrzeszone w konsorcjach, a nie pojedyncze przedsiębiorstwa. Jest to spowodowane faktem, iż realizacja dużych projektów infrastrukturalnych wymusza na wykonawcy zaangażowanie ogromnych środków finansowych, technicznych i ludzkich.

Dodatkowo pragnę dodać, iż mając na względzie szerszy udział małych i średnich firm w rynku zamówień publicznych na projekty infrastrukturalne, Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, jako zamawiający, zmniejszyła wymogi proceduralne i techniczne w stosunku do ubiegających się o udzielenie zamówienia publicznego wykonawców.

Z poważaniem

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Juliusz Engelhardt
Podsekretarz Stanu