

Oświadczenie złożone przez senatora Norberta Krajczego na 58. posiedzeniu Senatu w dniu 2 lipca 2010 r.

Oświadczenie skierowane do ministra finansów Jana Vincenta-Rostowskiego

Obowiązująca ustawa o finansach publicznych nie przewiduje dalszego funkcjonowania instytucji rachunku dochodów własnych. Po 1 stycznia 2010 r. nie jest dopuszczalne utworzenie rachunku dochodów własnych przez kierownika jednostki budżetowej. Zmiana w ustawie o finansach publicznych powodująca likwidację rachunku dochodów własnych może jednakże stwarzać znaczne perturbacje w realizacji zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej i Inspekcji Weterynaryjnej. Ingerowanie w decyzje oraz w budżety inspekcji może okazać się szkodliwe i zablokować ich ustawowe działania. Spowoduje to spowolnienie lub niemożność podjęcia decyzji w wypadku poważnych zagrożeń.

W działalności inspekcji większość zadań wykonywana jest na bieżąco, decyzje muszą być podejmowane szybko i konieczny jest sprawny mechanizm zapłaty za ich wykonanie. Likwidacja instytucji rachunku dochodów własnych nie uwzględnia wszystkich elementów funkcjonowania i specyfiki działania inspekcji, które niejednokrotnie oparte są w znacznej części właśnie na dochodach własnych jednostki. Na przykład w Inspekcji Weterynaryjnej grozi to całkowitą destrukcją wyznaczania przez powiatowego lekarza weterynarii osób nie będących pracownikami inspekcji do wykonywania w jego imieniu niektórych czynności urzędowych zgodnie z art. 16 ustawy o Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej. Możliwość wyznaczania lekarzy weterynarii do wykonywania czynności, za które pobierane są opłaty od przedsiębiorców lub właścicieli zwierząt, stwarza rękojmię realizacji w imieniu inspekcji znacznej części kontroli weterynaryjnych przy jednocześnie niskim stanie zatrudnienia i bez zaangażowania środków budżetowych. W inspekcji środowiska brak dochodów własnych może skutkować m.in. niemożnością pełnego wykonania zadań Programu Państwowego Monitoringu Środowiska, którego realizację wymuszają przepisy prawa krajowego i unijnego.

Rachunki dochodów własnych prowadzone są przeważnie w związku z usługowymi badaniami laboratoryjnymi. Brak płynnego finansowania diagnostyki laboratoryjnej w Państwowej Inspekcji Sanitarnej uniemożliwi ich wykonywanie (z uwagi na brak odczynników i materiałów do badań, brak przeglądów itd.).

W wyniku braku dochodów własnych może ulec degradacji baza laboratorium wielomilionowej wartości (wyposażenie aparaturowe itd.). Jej odtworzenie w przyszłości będzie obciążało budżet państwa.

Biorąc pod uwagę wieloletnie niedofinansowanie ze środków budżetu państwa, likwidacja rachunku dochodów własnych może spowodować brak możliwości zapewnienia przez inspekcje bieżącego nadzoru z powodu braku środków finansowych, co może skutkować realnym zagrożeniem dla zdrowia i życia ludzi, a także nałożeniem restrykcji wewnątrzspółnotowych.

W imieniu pracowników Państwowej Inspekcji Sanitarnej i Inspekcji Weterynaryjnej zwracam się do Pana Ministra z propozycją weryfikacji zapisów art. 85 i 93 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.

Norbert Krajczy