



# MINISTER ŚRODOWISKA

*Maciej Nowicki*

DZKiOApelk-070/ <sup>93</sup> /09/BF

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 23.01.09.

nr. 401 podpis. *Borusewicz*

Warszawa, dnia 22 stycznia 2009 r.

*Borusewicz*  
SENAT R P  
Marszałek Senatu RP  
wpłynęło dn. 26.01.09. zał.  
nr. 523 podpis. *Neur*

Pan

**Bogdan Borusewicz**

**Marszałek Senatu RP**

Nawiązując do pisma z dnia 23 grudnia 2008 r., sygn.: BPS/DSK-043-1234/08, zawierającego oświadczenie senatora Krzysztofa Majkowskiego z prośbą zapoznania się z nim oraz zajęcie stanowiska, uprzejmie przekazuję odpowiedzi na przedmiotowe pytania.

1. Dlaczego podmioty obecnie prowadzące działalność będą miały rozliczane prawa do emisji na starych zasadach, a podmioty rozpoczynające działalność po 1 stycznia 2009 roku będą musiały kupować prawa do emisji od podmiotów upoważnionych do prowadzenia tego typu operacji?

Zarówno stare, jak i nowe instalacje będą rozliczane z emisji CO<sub>2</sub> wg starych zasad do końca 2012 r. Z początkiem stycznia 2013 r. i stare i nowe instalacje będą rozliczane według nowych zasad. Nowe zasady określone w projekcie Dyrektywy Parlamentu i Rady zmieniającej Dyrektywę 2003/87/WE (EU ETS rev), przyjęte przez Parlament Europejski w 17 grudnia 2008 r. zakładają, że sektor energetyczny w UE ma być objęty obowiązkiem zakupu 100% uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> na aukcji. Dla krajów spełniających jedno z trzech kryteriów określonych w Art. 10c ust 1 (w tym Polski), te instalacje sektora energetycznego,

które już istnieją, lub których budowa fizycznie została rozpoczęta przed 31.12.2008 r. otrzymają derogację polegającą na bezpłatnym przydziale części uprawnień w latach 2013-2019. Brakujące uprawnienia dla pokrycia całkowitej emisji, instalacje te będą musiały jednak zakupywać na aukcji. Przyznane bezpłatnie uprawnienia mają stanowić zachętę do podjęcia działań modernizacyjnych dostosowujących stare instalacje do wymogów niskoemisyjnych technologii. Zakłada się, że nowe instalacje budowane po 1 stycznia 2009 r. będą w stanie spełniać te wymagania. Będą one emitować mniej CO<sub>2</sub> na skutek większej sprawności oraz wydajności, a także dzięki innym rozwiązaniom technologicznym, stąd nie będą musiały w przyszłości kupować na aukcjach takiej ilości pozwoleń do emisji, jak instalacje starego typu.

Wprowadzenie okresowej derogacji ograniczonej dla instalacji istniejących i tych których budowa rozpoczęła się fizycznie przed 31.12.2008 r. do projektu Dyrektywy EU ETS rev uzasadnia się głównie stanowiskiem zgłaszanym w toku negocjacji przez Niemcy, które obawiały się, że darmowy przydział uprawnień w Polsce sprawi, iż planowane w Niemczech nowe elektrownie węglowe zostaną zbudowane na terenie naszego kraju i będą sprzedawać energię na rynek niemiecki. W rezultacie osiągnięto kompromis w tej kwestii w sposób przedstawiony powyżej.

## **2. Jakie działania i środki techniczne powinien podjąć potencjalny inwestor, abyśmy mogli stwierdzić, że został rozpoczęty proces inwestycyjny w energetyce?**

Z uwagi na fakt, że kwestia „formalnego wszczęcia procesu inwestycyjnego” nie była dotychczas prawnie uregulowana, zgodnie z opinią Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego przedstawioną na spotkaniu sektora energetycznego w Ministerstwie Gospodarki, które było poświęcone omówieniu wyników Rady UE w dniu 11-12.12.2008 r., za rozpoczęcie procesu inwestycyjnego uważa się fakt, złożenia wniosku o ustalenie warunków zabudowy lub o wskazanie lokalizacji inwestycji i rozpoczęcie prac przygotowawczych na terenie przyszłej budowy nie wymagające zezwolenia np. płytkie badania geologiczne (nie inżynierskie), wyznaczenie i okazanie granic nieruchomości, ustawienie granicznych znaków geodezyjnych, inwentaryzacja zieleni, wykonie stosownych map terenu itp. Obecnie Ministerstwo Gospodarki przygotowuje listę inwestycji rozpoczętych fizycznie przed 31.12.2008 r., która będzie przedłożona na posiedzeniu Rady Ministrów. Nie można wykluczyć, że Rząd będzie

musiał podjąć dialog z KE dla ustalenia zakresu prac kwalifikujących inwestycję do fizycznie rozpoczętych przed wyznaczonym terminem.

### 3. Jakie ulgi od 2013 roku w zakupie praw do emisji CO<sub>2</sub> będzie posiadać polska elektroenergetyka?

Zgodnie z projektem EU ETS rev w roku 2013 bezpłatne uprawnienia będą mogły pokryć do 70% zweryfikowanej w latach 2005-2007 emisji CO<sub>2</sub> z instalacji sektora energetycznego. W zamian za darmowe przydziały energetyka będzie musiała opracować plany modernizacji instalacji. M.in. na tej podstawie powstanie krajowy plan uwzględniający inwestycje na rzecz modernizacji oraz poprawy infrastruktury i technologii przyjaznych środowisku, a także dywersyfikacji struktury energetycznej i źródeł dostaw na kwotę odpowiadającą w możliwym zakresie wartości rynkowej nieodpłatnego przydziału w odniesieniu do zamierzonych inwestycji, przy uwzględnieniu konieczności jak największego ograniczenia bezpośrednio z tym związanych podwyżek cen energii. Plan ten zostanie przedłożony Komisji. Każdego roku Komisja będzie otrzymywać sprawozdanie z realizacji inwestycji na rzecz poprawy infrastruktury i technologii przyjaznych środowisku. W tym celu mogą być brane pod uwagę inwestycje podjęte od momentu wejścia w życie dyrektywy EU ETS rev.

Tymczasowe nieodpłatne przydziały będą odejmowane od ilości przydziałów, jakie Polska mogłaby sprzedać w drodze licytacji zgodnie z art. 10 ust. 2. Przyznana w 2013r. całkowita ilość tymczasowego nieodpłatnego przydziału będzie stopniowo zmniejszana aż do całkowitej likwidacji nieodpłatnych przydziałów w roku 2020. Przydziały dla poszczególnych operatorów będą dokonywane w oparciu o przydziały w ramach skontrolowanych emisji z lat 2005-2007 lub standardy wydajności ex-ante oparte na średnim ważonym poziomie emisji większości energii elektrycznej o niskiej emisji gazów cieplarnianych wytwarzanej w systemie wspólnotowym, dla instalacji wykorzystujących różne paliwa. Szacowane wartości mogą odzwierciedlać części przypadające na poszczególne paliwa wykorzystywane do wytwarzania energii elektrycznej w danym państwie członkowskim. Zgodnie w procedurą określoną w art. 23 ust. 2 Komisja przestawi wytyczne w celu zagwarantowania, że metoda przyznawania przydziałów pozwoli uniknąć zbędnych zakłóceń konkurencji i zminimalizuje szkodliwy wpływ na zachęty stosowane w celu redukcji emisji.

Dwa lata przed końcem okresu, w którym Polska może przyznać przejściowe nieodpłatne przydziały instalacjom działającym do dnia 31 grudnia 2008 r. z przeznaczeniem na produkcję energii elektrycznej Komisja oceni postępy poczynione w zakresie wdrożenia krajowego planu działania. Jeżeli Komisja uzna, że istnieje potrzeba ewentualnego wydłużenia tego okresu, może przedstawić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie odpowiednie wnioski zawierające warunki, które należałoby spełnić w przypadku wydłużenia tego okresu.

Warto jeszcze wspomnieć, że nieodpłatne przydziały emisji będą rozdzielane, w związku z produkcją energii cieplnej i chłodu, sieciom ciepłowniczym i ( w angielskiej wersji as well as) w odniesieniu do kogeneracji o wysokiej wydajności, zdefiniowanej w dyrektywie 2004/8/WE, w celu zaspokojenia ekonomicznie uzasadnionego popytu. Po 2013 r. całkowita liczba przydziałów dla tego rodzaju instalacji z tytułu produkcji energii cieplnej będzie corocznie korygowana współczynnikiem liniowym 1,74%.

Dochody ze sprzedaży uprawnień na aukcji mają być wykorzystywane zgodnie z zasadami jakie każde państwo określi indywidualnie. Nie mniej w dyrektywie EU ETS rev zakłada się, że co najmniej 50% tych przychodów powinno być wykorzystane na co najmniej jeden z wymienionych w dokumencie celów. Wśród nich znajdują się cele o istotnym znaczeniu dla sektora energetyki jak np.:

- rozwój energii ze źródeł odnawialnych,
- bezpieczne dla środowiska wychwytywanie i podziemne składowanie ditlenku węgla pochodzącego w szczególności z elektrowni węglowych
- finansowanie badań i rozwoju w zakresie wydajności energetycznej oraz ekologicznych technologii w sektorach objętych zakresem dyrektywy;
- działania takie jak te służące racjonalizacji zużycia energii i poprawie izolacji cieplnej budynków lub dostarczeniu finansowego wsparcia w celu uwzględnienia aspektów społecznych w przypadku gospodarstw domowych o niższych i średnich dochodach.

#### 4. W jaki sposób będzie dokonany podział środków (60 mld zł) na odtworzenie potencjału polskiej energetyki?

Zgodnie z polityką energetyczną kraju, tworzoną przez resort gospodarki RP, opracowuje się pewne założenia i wytyczne inwestycyjne, które powinny zostać realizowane w odpowiedniej kolejności i w przewidzianym czasie, wykorzystując do tego zaplecze finansowe krajowe oraz dostępność środków unijnych.

Według wstępnych założeń (nie ma bowiem jeszcze opracowanego, spójnego dokumentu zawierającego ewentualny podział środków krajowych, czy pochodzących z wynegocjonowanej kwoty), środki będą przeznaczane m.in. na takie cele jak:

- rozwój infrastruktury przesyłowej,
- budowa nowych bloków energetycznych, spełniających najwyższe standardy ekologiczne,
- stworzenie transgranicznych połączeń przesyłowych,
- rozwój odnawialnych źródeł energii.

Zatem w pierwszej kolejności będą realizowane inwestycje, związane z wdrożeniem postanowień pakietu energetyczno – klimatycznego

Zaostrzające się w skali globalnej normy ochrony środowiska oraz wymogi unijnych dyrektyw wymuszają znaczące inwestycje branży energetycznej w redukcję emisji CO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> i SO<sub>2</sub>. W związku z tym w Polsce w najbliższych dziesięciu latach trzeba będzie wybudować 8 tys. MW nowych mocy wytwórczych, co będzie kosztowało ok. 30 mld złotych. Kolejne 20 mld złotych potrzebne będzie na odtworzenie mocy wytwórczych, czyli zastąpienie starych bloków energetycznych o małej efektywności nowymi jednostkami. Natomiast ok. 10 mld złotych powinno zostać przeznaczonych na inwestycje w sektorach dystrybucji i przesyłu. Są to koszty szacowane w latach 2007/2008<sup>1</sup>. Należy się zatem spodziewać, że podobne proporcje zostaną zachowane w opracowaniu najbliższej strategii inwestycyjnej polskiego sektora energetycznego, opartej na założeniach przyjętego pakietu energetyczno-klimatycznego.

Z up. MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU.  
*Bernard Błaszczak*

<sup>1</sup> Szacunki oparte na wstępnym studium resortu gospodarki.