

BPS

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 27.03.09

nr 1635...podpis.....


**MINISTER GOSPODARKI**

 DE-VIII-0702-1-TŚ/09  
 L.dz. 656 w/09

Warszawa,

2009-03-25

 SEKRETARIAT  
 Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 27.03.09

nr 2013...podpis.....

 Pan  
 Bogdan Borusewicz  
 Marszałek Senatu RP

*Szanowny Panie Marszałku*

W odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Antoniego Motyczkę, skierowane pismem z dnia 26 lutego 2009 r. znak BPS/DSK-043-1388/09, w sprawie wzrostu taryf energii cieplnej, uprzejmie proszę o przyjęcie następującego stanowiska.

Na mocy przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – *Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.) ustawodawca wyposażył Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w kompetencje w zakresie zatwierdzania i kontrolowania taryf, w tym analizowanie i weryfikowanie kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfach. Przy czym to w zakresie przedsiębiorstw energetycznych (posiadających koncesje) leży obowiązek ustalenia taryfy, a następnie przedłożenia jej do zatwierdzenia Prezesowi URE. W przypadku stwierdzenia przez ten organ niezgodności taryfy z przepisami i zasadami określonymi w *Prawie energetycznym* i w aktach wykonawczych do tej ustawy, Prezes URE odmawia jej zatwierdzenia.

Przedmiotem oceny w postępowaniu o zatwierdzenie taryfy jest nie tylko to, czy taryfa zapewnia pokrycie kosztów uzasadnionych koncesjonowanej działalności gospodarczej przedsiębiorstwa energetycznego, wraz z uzasadnionym zwrotem z kapitału zaangażowanego w tę działalność, ale także to, czy taryfa zapewnia ochronę interesów odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat (art. 45 ust. 1 ustawy - *Prawo energetyczne*). Taryfa z jednej strony musi zapewnić niezbędne środki do finansowania działalności przedsiębiorstwa, z drugiej zaś strony nie może prowadzić do obciążania odbiorców opłatami na nieuzasadnionym poziomie.

Nie ulega wątpliwości, że przedsiębiorstwa energetyczne świadczą specyficzne rodzaje usług, które zaspokajają elementarne potrzeby bytowe ludności i muszą być dostępne powszechnie, bez względu na poziom zamożności społeczeństwa. Nie mniej jednak dla zapewnienia ciągłości dostaw ciepła o wymaganej jakości do odbiorców, konieczne jest zapewnienie przedsiębiorstwu możliwości pokrycia kosztów uzasadnionych jego działalności.

Poruszana w interpelacji kwestia wzrostu stawek opłat zawartych w taryfach Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Jastrzębiu-Zdroju oraz uzasadnienia tego wzrostu wymaga na wstępie pewnego wyjaśnienia. Zgodnie z informacjami przekazani przez Prezesa URE prognozowany wzrost łącznych opłat za ciepło dla grupy taryfowej, do której zakwalifikowana jest Spółdzielnia Mieszkaniowa „ROW” w Wodzisławiu Śląskim (zwana w dalszej części pisma: „SM ROW”) w taryfie dla ciepła ustalonej przez Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju (zwane w dalszej części pisma: „Przedsiębiorstwem”) i zatwierdzonej decyzją z dnia 9 grudnia 2008 r., Nr OKA-4210-55(9)/2008/163/IX/MM (zwanej w dalszej części pisma: „IX taryfą dla ciepła”) wyniósł 18,9 %, w tym: wzrost cen i stawek opłat (w części stałej) wyniósł 20,26 %, natomiast wzrost cen i stawek opłat (w części zmiennej) 18,10 %. Suma cen i stawek opłat w części stałej wzrosła od 2005 r. dla grupy taryfowej, według której rozliczana jest SM ROW, o prawie 80 %, przy wzroście sumy cen i stawek opłat w części zmiennej w tym samym okresie o nieco ponad 10 %. Poszczególne składniki cenowe taryfy powinny być kalkulowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 9 października 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. Nr 193, poz. 1423), zwanego w dalszej części pisma „rozporządzeniem taryfowym”. Obowiązujące od października 2006 r. rozporządzenie taryfowe wprowadziło istotne zmiany w zakresie ustalania udziału opłat stałych w łącznych opłatach wytwarzania ciepła oraz udziału opłat stałych za usługi przesyłowe w łącznych opłatach za te usługi, co w znacznym stopniu rzutuje właśnie na poziom opłat stałych. Stosownie do wcześniej obowiązujących przepisów taryfowych, udział opłat stałych w łącznych opłatach wytwarzania ciepła oraz udział opłat stałych za usługi przesyłowe w łącznych opłatach za te usługi mógł wynosić maksymalnie 30 %. Obecnie obowiązujące przepisy takiego ograniczenia na przedsiębiorstwa nie nakładają.

Według opinii Prezesa URE dla źródeł ciepła, z których ciepło dostarczane jest do SM ROW, zaplanowane przez Przedsiębiorstwo na 2009 r. koszty ciepłowniczej działalności koncesjonowanej wzrosły o 26,6 %, w tym: koszty stałe wzrosły o 21,1 %, natomiast koszty zmienne o 35,9 %. Największy wzrost w zakresie kosztów stałych dla wyżej wspomnianych

źródeł ciepła dotyczył planowanych kosztów remontów i wyniósł 75,0 %. Pozostałe znaczące pozycje kosztów stałych wzrosły w granicach kilku, kilkunastu procent. Jednak, największy wpływ na wzrost obciążeń dla SM ROW miał wzrost kosztów zakupu paliwa (węgla kamiennego) o 34,3 % oraz wzrost kosztów zakupu energii elektrycznej o 39,9 %, a więc kosztów niezależnych od Przedsiębiorstwa. Należy wskazać, że suma kosztów niezależnych od Przedsiębiorstwa stanowi około 45 % w łącznych kosztach wytwarzania ciepła oraz przesyłania i dystrybucji ciepła i ponad 50 % w łącznych kosztach samego wytwarzania ciepła w źródłach ciepła, z których zaopatrywana jest w ciepło SM ROW.

W wyniku przeprowadzonego przez Prezesa URE postępowania administracyjnego w sprawie zatwierdzenia IX taryfy dla ciepła Przedsiębiorstwa, w stosunku do złożonego przez to Przedsiębiorstwo wniosku nastąpiło ograniczenie jego planowanych przychodów dla źródeł ciepła, z których zaopatrywana jest SM ROW o 3,6 % (ograniczenie przychodów w zakresie całej taryfy - tzn. uwzględniając przychody za przesyłanie ciepła - wyniosło 6,8 %).

Jak wynika z analizy przeprowadzonej przez Prezesa URE średnia cena ciepła wytwarzanego w źródłach ciepła opalanych węglem kamiennym obliczona na podstawie ustalonych przez Przedsiębiorstwo w IX taryfie cen za ciepło, za moc zamówioną i za nośnik ciepła wynosi 31,68 zł/GJ i jest ceną porównywalną z cenami zatwierdzonymi w taryfach innych przedsiębiorstw energetycznych o podobnym zakresie prowadzenia działalności. Przykładowo, średnie ceny ciepła wytwarzanego z węgla kamiennego, zatwierdzone w 2008 r. przedsiębiorstwom o podobnym zakresie działania wyniosły:

- dla Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Dąbrowie Górniczej 32,59 zł/GJ,
- dla Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej Katowice S.A. 31,66 zł/GJ,
- dla Fortum Częstochowa S.A. 27,80 zł/GJ.

Z kolei, średnia stawka opłaty za usługi przesyłowe wynikająca z ustalonych przez Przedsiębiorstwo w IX taryfie stawek opłat stałych i zmiennych wynosi 15,53 zł/GJ i również jest stawką porównywalną ze stawkami innych przedsiębiorstw energetycznych o podobnym zakresie prowadzenia działalności. Wskaźnikowe stawki opłat za usługi przesyłowe ustalone w taryfach zatwierdzonych w 2008 r. przedsiębiorstwom o podobnym zakresie działania wyniosły:

- dla Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Dąbrowie Górniczej 15,54 zł/GJ,
- dla Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej Katowice S.A. 15,00 zł/GJ,
- dla Fortum Częstochowa S.A. 13,58 zł/GJ.

Jednocześnie, według informacji Prezesa URE, decyzją z dnia 25 lutego 2009 r., Nr OKA-4210 II(6)/2009/163/IX/MM/Zmd, zatwierdzona została ustalona przez Przedsiębiorstwo zmiana IX taryfy dla ciepła, w związku ze zmianą wysokości kosztów pozyskania paliwa (węgla kamiennego) i energii elektrycznej oraz zmianą wysokości cen i stawek opłat dostawców ciepła, w stosunku do wielkości, stanowiących podstawę kalkulacji cen i stawek opłat zawartych w IX taryfie dla ciepła. Zmiana kosztów uzasadnionych w zatwierdzonej zmianie IX taryfy dla ciepła wynika wyłącznie ze wzrostu kosztów zakupu paliwa i energii elektrycznej oraz zmiany wysokości cen i stawek opłat dostawców ciepła, co stanowi okoliczność przewidzianą w § 27 ust. 1 rozporządzenia taryfowego, a więc stanowi nieprzewidzianą, istotną zmianę warunków wykonywania przez przedsiębiorstwo energetyczne działalności gospodarczej. ~~W związku z powyższym zmiana obciążeń dla SM ROW wyniosła 11,2 % w stosunku do cen i stawek opłat zatwierdzonych w IX taryfie dla ciepła.~~

Pragnę również poinformować, że planowane działania mające na celu zapewnienie niezakłóconego funkcjonowania rynków energii, a przez to przeciwdziałanie nadmiernemu wzrostowi cen zostały ujęte w projekcie Polityki energetycznej Polski do 2030 roku. W sektorze ciepłownictwa działanie wykonawcze nr 5.4. „Zmiana mechanizmów regulacji poprzez wprowadzenie rynkowych metod kształtowania cen ciepła z zastosowaniem metody cen referencyjnych” przewiduje w szczególności przygotowanie i sukcesywne wdrażanie nowych zasad regulacji cen ciepła sieciowego poprzez wprowadzenie metody porównawczej (benchmarking) opartej o funkcjonujące na rynku ceny wytwarzania samego ciepła w zależności od rodzaju paliwa i ceny przesyłu. Przewiduje się, że realizacja tego działania będzie skutkować ograniczeniem wzrostu cen ciepła, w tym również wzrostu powodowanego przez czynniki zewnętrzne.

Projekt Polityki energetycznej Polski do 2030 roku znajduje się obecnie w konsultacjach społecznych i jest dostępny na stronach internetowych Ministerstwa Gospodarki.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia mam nadzieję, że zostaną one przyjęte jako wyczerpująca odpowiedź na oświadczenie.

*z pominięciem*  
z up. MINISTER  
*Joanna Strzelec - Lobodzińska*  
PODSEKRETARZ STANU