



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Jolanta Fedak

Warszawa, 20.02.2009r.

DSR- I-0700 -1-KN/09

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 23.02.09.

nr. 965 podpis. *Borusiewicz*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 24.02.09. zał.

nr. 1154 podpis. *Mosur*

Odpowiadając na pismo Pana Marszałka, znak: BPS/DSK-043-1292/09, dotyczące oświadczenia złożonego przez senatora Ireneusza Niewiarowskiego podczas 25. posiedzenia Senatu RP w dniu 15 stycznia 2009 roku w sprawie rodzinnych domów dziecka, uprzejmie informuję:

Zgodnie z obecnie funkcjonującymi regulacjami prawnymi zawartymi w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728 z późn. zm.), za organizację pieczy zastępczej odpowiedzialny jest starosta, który działając na podstawie uregulowań prawnych tworzy na swoim terenie placówki opiekuńczo- wychowawcze, w tym typu rodzinnego. Obecnie placówki opiekuńczo- wychowawcze typu rodzinnego traktowane są tak jak pozostałe całodobowe placówki, mimo iż mają charakter bardziej rodzinny niż instytucjonalny. Działalność placówek opiekuńczo - wychowawczych jest w całości finansowana ze środków własnych powiatu, w ramach wykonywania zadań własnych z zakresu pomocy społecznej.

Ustawa o pomocy społecznej oraz rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 5 listopada 2004 roku w sprawie określenia zryczałtowanej kwoty na utrzymanie dziecka oraz stawek na bieżące funkcjonowanie placówki rodzinnej (Dz. U. z 2004 r. Nr 145, poz. 2461, z późn. zm.) określa jedynie minimum wypłacanych świadczeń, starosta natomiast podejmuje

ostateczną decyzję o wypłacanych świadczeniach, zgodnie z możliwościami finansowymi powiatu.

W przygotowanej w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej reformie systemu pieczy zastępczej nad dzieckiem zakłada się, że podstawową formą pieczy zastępczej nad dzieckiem będą rodziny zastępcze zawodowe oraz rodzinne domy dziecka. Proponuje się jednak - w stosunku do stanu obecnego- zmiany odnośnie do ich organizacji i finansowania.

Zakłada się, że w rodzinnych domach dziecka:

- 1) wychowywane będą dzieci w różnym wieku, w tym dorastające i usamodzielniające się;
- 2) umożliwiające wspólne wychowanie się licznego rodzeństwa;
- 3) wychowywanych będzie od czworga do ośmiorga dzieci.

Zapewnienie dzieciom opieki w rodzinnym domu dziecka będzie – analogicznie do obecnych przepisów – zadaniem własnym powiatu. Wybór sposobu realizacji tego zadania będzie należał do starosty. Projektowane rozwiązania zakładają zatem prowadzenie rodzinnych domów dziecka w formie jednostki organizacyjnej powiatu (jednostka budżetowa) oraz przez osoby fizyczne, organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancji wolności sumienia i wyznania, a także przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą.

W „Założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nad dzieckiem”, które uzyskały rekomendację Komitetu Rady Ministrów i obecnie oczekują na przyjęcie przez Radę Ministrów, przewiduje się elastyczność w wyborze formy zatrudnienia w rodzinnych domach dziecka. Zgodnie z założeniami przewiduje się, że usługi dotyczące opieki nad dziećmi w zawodowych rodzinach zastępczych oraz w rodzinnych domach dziecka będą mogły być kontraktowane na okres nie krótszy niż pięć lat. Zatrudnienie osoby prowadzącej rodzinny dom dziecka, będący jednostką organizacyjną powiatu, uregulowane zostanie analogicznie do obecnie funkcjonujących przepisów (umowa zlecenie lub umowa o pracę). W przypadku przyjęcia przez starostę innych form organizacyjnych, usługi dotyczące opieki nad dziećmi kontraktowane będą na okres nie krótszy niż pięć lat. Osoba prowadząca (kierująca) domem będzie zatrudniona przez powiat na podstawie umowy cywilno-prawnej. Zatrudnianie innych osób w rodzinnym domu dziecka będzie należało do

zakresu kompetencji osoby kierującej domem. Osoba prowadząca dom będzie decydowała, czy zatrudnia pracowników na podstawie przepisów Kodeksu pracy czy na podstawie umowy zlecenia. Liczba osób niezbędnych do zatrudnienia w danym domu oraz ich kwalifikacje powinny być określone w warunkach kontraktu, od tego bowiem między innymi zależy będzie wysokość środków finansowych jakie otrzyma kierownik na prowadzenie domu.

Kontrakty zawierane przez samorząd powiatu z osobą lub instytucją prowadzącą dom powinny w szczególności uwzględniać następujące niezbędne wydatki:

- na wynagrodzenie osoby prowadzącej rodzinny dom dziecka w wysokości analogicznej do wysokości wynagrodzenia dla zawodowych rodzin zastępczych (nie niższej niż 1800 zł),
- na wynagrodzenia dla innych osób zatrudnionych w rodzinnym domu dziecka,
- na remonty w wysokości rocznej nie niższej niż 3.000 zł z możliwością podwyższenia w zależności od oceny potrzeb,
- na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub na utrzymanie domu jednorodzinnego, ustalone w wysokości odpowiadającej wydatkom ponoszonym na opłaty za energię elektryczną i ciepłą, wodę, gaz, odbiór nieczystości stałych i płynnych, windę, antenę zbiorczą, abonament telewizyjny i radiowy, usługi telekomunikacyjne, wydatki związane z kosztami eksploatacji, podzielonej przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu i pomnożonej przez sumę liczby dzieci umieszczonych w placówce rodzinnej wraz z osobą kierującą domem.

Do obowiązków samorządu powiatowego będzie należało zapewnienie osobie prowadzącej rodzinny dom dziecka odpowiednich warunków lokalowych do realizacji tego zadania oraz pokrycia kosztów związanych z wyposażeniem i użytkowaniem lokalu. W zależności od formy pozyskania lokalu (z zasobów własnych powiatu, wynajęte od osób trzecich lub korzystanie z lokalu będącego własnością osób prowadzących rodzinny dom dziecka), po stronie powiatu pozostaną wydatki związane z wynajmem lokalu, np. czynsz, zaliczki na koszty zarządu nieruchomością wspólną, z uwzględnieniem podatku od nieruchomości i opłaty za wieczyste użytkowanie gruntów, podzielonej przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu i pomnożonej przez sumę liczby dzieci umieszczonych w placówce rodzinnej wraz z osobą kierującą domem.

Jeżeli osoby prowadzące rodzinny dom dziecka będą zmuszone do zmiany lokalu (przyczyny tej zmiany nie leżą po ich stronie), będą miały prawo przy każdej zmianie

zajmowanego lokalu do otrzymania świadczenia na pokrycie kosztów związanych ze zmianą lokalu, w wysokości nie niższej niż 3.000 zł. Świadczenie to przysługiwać będzie niezależnie od obowiązku powiatu odnośnie do pokrycia kosztów wyposażenia i utrzymania nowego lokalu.

Proponuje się ponadto zwolnienie rodzinnych domów dziecka (niezależnie od formy organizacyjnej) z obowiązku opłacania podatku w przypadku otrzymania darowizny na cele związane z opieką i wychowaniem dzieci umieszczonych w tej formie pieczy zastępczej. Rozwiązanie takie pozwoli zachować, przy zmianie formy organizacyjnej placówki opiekuńczo – wychowawczej typu rodzinnego, obecnie funkcjonujący stan, w którym zwolnieniem takim są objęte wszystkie placówki opiekuńczo - wychowawcze.

Wspomniany wyżej kontrakt określać będzie również – na zasadach swobody umów – inne elementy związane z prowadzeniem rodzinnego domu dziecka, między innymi sposób korzystania przez osobę prowadzącą z prawa do minimum 20-dniowej przerwy w sprawowaniu pieczy, czy też kwestie związane np. ze sposobem rozliczania działalności rodzinnego domu dziecka.

Informuję także, że - zgodnie z „Załoženiami” - działające w obecnym stanie prawnym placówki opiekuńczo – wychowawcze typu rodzinnego będą działać na podstawie dotychczasowych przepisów w niezmienionej formie do czasu wygaśnięcia aktualnej umowy, jednak nie dłużej niż do końca 2012 r. Po tej dacie starosta będzie mógł zdecydować o przyszłej formie sprawowania pieczy zastępczej nad dziećmi z tej placówki (organizacji danego podmiotu). Przed przystąpieniem do przekształcenia placówki opiekuńczo – wychowawczej typu rodzinnego w rodzinny dom dziecka, starosta będzie zasięgał opinii osoby prowadzącej.



zup
MINISTER
Duda
SEKRETARZ STANU