



Warszawa, dnia 15 czerwca 2009 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

Nr TD4k-0701-16a/09

Docman: 929989

Pan Bogdan Michał Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Senatorski Panie Marszałku!

Odpowiadając na pismo nr BPS/DSK-043-1697/09 z dnia 21 maja 2009 r. przesyłające oświadczenie Pana Senatora Władysława Ortyła w sprawie – w sprawie problemu dotyczącego zwrotu części dochodów państwa, jakim były opłaty za wystawienie przez powiaty oraz miasta karty pojazdu uprzejmie informuje, że wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 17 stycznia 2006 r. w sprawie U6/04, uznał wysokość opłaty za wydanie karty pojazdu pobieranej na podstawie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 lipca 2003 r. dotyczącego opłaty za kartę pojazdu (Dz. U. Nr 137, poz. 1310, z późn. zm.) za niezgodną z art. 92 i art. 217 Konstytucji RP oraz art. 77 ust. 4 pkt 2 ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.) i w konsekwencji stwierdził, że przepisy rozporządzenia tracą moc obowiązującą z dniem 1 maja 2006 r.

Kwestia kosztów ponoszonych przez administrację samorządową – szczebla powiatowego związanych ze zwrotem nadpłaty za wydanie kart pojazdu, na skutek zapadających wyroków sądowych, jest znana Ministerstwu Infrastruktury z informacji przekazywanych do resortu przez poszczególnych starostów. W dniu 28 kwietnia 2009 r. odbyłem w tej sprawie spotkanie z przedstawicielami strony samorządowej. Na spotkaniu tym omówiono powyższą kwestię; ponadto strona samorządowa przedstawiła swoje postulaty dotyczące wprowadzenia rozwiązań prawnych gwarantujących powiatom rekompensatę finansową za utracone wpływy z tytułu zwrotu nadpłaty za wydanie kart pojazdu wraz z kosztami sądowymi i ustawowymi odsetkami wynikającymi z niekorzystnych wyroków sądowych i przyznanie na ten cel środków budżetowych.

Mając na uwadze, że na podstawie obowiązujących przepisów, minister właściwy do spraw transportu nie posiada kompetencji do spełnienia postulatów strony samorządowej



MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 5 czerwca 2009 r.

ST4/4834/458/OWO/09/647

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY
 Departament Transportu Drogowego
 SEKRETARIAT

10.06.2009

WPLYNEŁO

DOCMAN.....

SEKRETARIAT
 INFRASTRUKTURY

09.06.2009

WPLYNEŁO

DOCMAN..... 933624

TD 80

10.06.2009

Uwagi:

TD-4

TD
 3M1
 09260

DYREKTOR
 Biura Ministra

Justyna Morek

Pan
Cezary Grabarczyk
 Minister Infrastruktury

Szanowny Panie Ministrze

W związku z pismem Pana Ministra z dnia 29 maja br: Nr TD4k-0701-16a/09, przy którym przekazano oświadczenie Pana Senatora Władysława Ortyła w sprawie zwrotu opłat za kartę pojazdu, uprzejmie informuję:

Trybunał Konstytucyjny wyrokiem z dnia 17 stycznia 2006 r. uznał § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 lipca 2003 r. w sprawie wysokości opłaty za kartę pojazdu (Dz. U. Nr 137, poz. 1310) za niezgodny z art. 77 ust. 4 pkt 2 i ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.), gdyż zawyżał wysokość opłaty i tym samym rozporządzenie wykraczało poza zakres upoważnienia zawartego w ustawie. Ponadto, w świetle orzeczenia Trybunału, powyższy paragraf rozporządzenia był niezgodny z art. 92 ust. 1 i art. 217 Konstytucji RP, gdyż przy ustalaniu wysokości opłat za kartę pojazdu uwzględniał nie tylko wysokość kosztów związanych z drukiem i dystrybucją kart, lecz także koszty pokrycia wydatków przeznaczonych na potrzeby związane z ewentualną utylizacją pojazdu. Zdaniem Trybunału Konstytucyjnego, ustanowiona w kwestionowanym przepisie opłata stanowiła – ze względu na niewspółmierność do rzeczywistych kosztów druku i dystrybucji kart pojazdów – rodzaj daniny publicznej, a tego rodzaju danina może być nałożona wyłącznie w drodze ustawy, nie zaś przez rozporządzenie.

W związku z wyrokiem Trybunału, Minister Transportu i Budownictwa wydał nowe rozporządzenie w sprawie opłaty za kartę pojazdu, które weszło w życie z dniem 15 kwietnia 2006 i zostało opublikowane w Dz. U. Nr 59, poz. 421. Ustalona w ww. rozporządzeniu opłata za kartę pojazdu zarejestrowanego po raz pierwszy na terenie Polski, wynosi 75 zł.

Odnosząc się do kwestii ewentualnej rekompensaty powiatom utraconych dochodów, należy mieć na uwadze, iż wysokość opłat za wydanie karty pojazdu kilkakrotnie ulegała zmianom, a mianowicie: pierwotnie, rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 19 czerwca 1999 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie karty pojazdu (Dz. U. Nr 57, poz. 612), z dniem 1 lipca 1999 r.

ustalono opłatę 50 zł za wydanie karty pojazdu, a w 2001 r. rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 18 maja 2001 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wysokości opłat za wydanie karty pojazdu (Dz. U. Nr 52, poz. 558), podwyższono ją do 55 zł. Następnie, rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 marca 2002 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie karty pojazdu (Dz. U. Nr 18, poz. 177), stawka opłaty została ustalona na poziomie 500 zł. Znaczny wzrost opłaty podyktowany był nie wzrostem kosztów z tytułu wydania karty pojazdu, ale koniecznością ograniczenia napływu do Polski samochodów niesprawnych i starych.

Należy zauważyć, iż zwiększenie opłaty za kartę pojazdu do kwoty 500 zł, nie wiązało się z dodatkowymi zadaniami dla powiatów, a wynikające z tego tytułu, znacznie zwiększone środki, stanowiły dodatkowe dochody powiatów.

Ponadto pragnę uprzejmie poinformować Pana Ministra, iż w ustawie budżetowej na rok 2009 nie zostały przewidziane środki finansowe, które mogłyby być ewentualnie przeznaczone na ww. cel. Niemniej jednak należy zauważyć, iż w obowiązujących przepisach brak jest podstaw prawnych do przekazania z budżetu państwa dodatkowych środków dla powiatów z tytułu zmniejszenia opłaty za wydanie kart pojazdów.

z wypracowaniem rocznika

Z upoważnienia Ministra Finansów
SEKRETARZ STANU

Elżbieta Suchocka-Roguska