



Wpłynęło do kancelarii dnia 23.11.2010

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

nr 6006, podpis

Warszawa, 2010-11-19

604/1431/O18/10/IS



ZAKŁAD OBSŁUGI
MINISTERSTWA OBRONY NARODOWEJ
KANCELARIA JAWNA NR 1

Nr 517/DPI 7

22.11.2010

MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Pan Bogdan BORUSEWICZ

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dnia 24.11.10, zał. 1
nr 9209, podpis

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na oświadczenie Pana Senatora Władysława Ortyła, złożone podczas 63. posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 21 października br. w sprawie ewentualnego wprowadzenia rozwiązań systemowych ułatwiających funkcjonowanie jednostek strzeleckich (BPS/DSK-043-3029/10), uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Organizacje strzeleckie, podobnie jak inne organizacje pozarządowe, od lat pomyślnie współpracują z resortem obrony narodowej na wielu płaszczyznach i w oparciu o istniejące rozwiązania prawne.

Odnosząc się do kwestii finansowych tej współpracy, pragnę wyjaśnić, iż obowiązujące przepisy normujące kwestie dysponowania budżetowymi środkami finansowymi wykluczają możliwość udzielenia przez Ministerstwo Obrony Narodowej wsparcia finansowego na pokrycie wydatków organizacji pozarządowych. Niemniej jednak istnieje możliwość ubiegania się przez te podmioty o dofinansowanie z budżetu resortu obrony narodowej realizacji zadań publicznych z zakresu obronności państwa i działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Kwestię tę regulują przede wszystkim przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 ze zm.). Podstawą zlecenia zadań publicznych w resorcie jest decyzja Nr 483/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 października 2008 r. w sprawie zasad i trybu zlecenia zadań publicznych w zakresie obronności państwa organizacjom pozarządowym (Dz. Urz. MON Nr 21, poz. 266), a także wydawane corocznie decyzje budżetowe i wytyczne określające podstawowe obszary działalności w sferze zadań obronnych. Powierzenie lub wspieranie wykonania zadań publicznych przez wsparcie finansowe odbywa się przede wszystkim w dziedzinach związanych z takimi obszarami, jak profesjonalizacja Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, edukacja obronna i wychowanie patriotyczne, promocja obronności, upowszechnianie i doskonalenie umiejętności w dziedzinach przydatnych w siłach zbrojnych, upowszechnianie i pielęgnowanie polskich tradycji orężnych, a także ochotnicza działalność żołnierzy rezerwy oraz Narodowych Sił Rezerwowych.

Poza wskazanymi wyżej formami wspierania organizacji i innych podmiotów społecznych, istnieje także możliwość przekazywania im mienia ruchomego Skarbu Państwa uznanego za zbędne w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej – zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1711 ze zm.). Organizacje strzeleckie korzystały z tej formy pomocy. Niemniej jednak, obecnie są one zainteresowane pozyskiwaniem jedynie aktualnie użytkowanych wzorów umundurowania i wyposażenia, które z oczywistych względów nie może być uznane za mienie zbędne w rozumieniu przepisów wspomnianej ustawy, a zatem ich przekazanie wnioskodawcom nie jest możliwe.

Współpracę pozafinansową z omawianymi podmiotami reguluje decyzja Nr 187/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie wprowadzenia zasad współpracy resortu obrony narodowej z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi (Dz. Urz. MON Nr 12, poz. 131). Unormowane są w niej szczegółowe aspekty współpracy, sposoby

wsparcia merytorycznego i logistycznego, w tym również zasady wsparcia finansowego, czy udostępniania – do realizowania statutowych celów organizacji – uzbrojenia, sprzętu wojskowego oraz nieruchomości, odpłatnie lub nieodpłatnie. Decyzja wychodzi zatem naprzeciw oczekiwaniom organizacji pozarządowych, oferuje szeroki wachlarz wsparcia przez instytucje i jednostki wojskowe, jednocześnie angażując wspierane organizacje do realizacji określonych zadań z zakresu obronności i bezpieczeństwa narodowego, przy wsparciu resortu.

Korzystną formą współpracy jest także podpisywanie przez Ministra Obrony Narodowej porozumień o współpracy z organizacjami pozarządowymi, które wykazują szczególną aktywność w dziedzinie tworzenia obywatelskiego zaplecza sił zbrojnych, a także prowadzą działalność statutową związaną z obronnością. Obecnie obowiązuje jedno porozumienie Ministra Obrony Narodowej w tym zakresie, ze Związkiem Strzeleckim „Strzelec” OSW.

Organizacje strzeleckie i inni partnerzy społeczni zgłaszają własne przedsięwzięcia do planu współpracy z resortem obrony narodowej, w celu zapewnienia wsparcia logistycznego i organizacyjnego ze strony sił zbrojnych. Inicjatywy partnerów społecznych wspierane przez jednostki wojskowe to przede wszystkim zawody, imprezy wojskowe oraz szkolenia i treningi (m.in. drużyn strzeleckich), a także zajęcia z rozszerzonych programów przysposobienia obronnego dla młodzieży szkolnej.

Kolejna forma wsparcia, z jakiej także korzystają organizacje pozarządowe, to wnioskowanie o patronat honorowy Ministra Obrony Narodowej lub upoważnione przez niego osoby, realizowane zgodnie z decyzją Nr 280/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 20 czerwca 2007 r. w sprawie wprowadzenia *Regulaminu przyznawania patronatu honorowego lub uczestnictwa Ministra Obrony Narodowej w Komitecie Honorowym* (Dz. Urz. MON Nr 13, poz. 151).

Należy również wspomnieć, że organizacje pozarządowe uczestniczą w spotkaniach organizowanych przez resort obrony narodowej dla partnerów społecznych i w pracach zespołów opiniotwórczych. Dzieli się doświadczeniami podczas szkoleń, warsztatów i konferencji. Uczestniczą także w opiniowaniu projektów aktów prawnych i przepisów resortowych. W dniach od 8 do 10 października br. w Krakowie odbyło się Forum Organizacji Pozarządowych działających na rzecz obronności, podczas którego omawiano kwestie współpracy. Wśród wniosków nie znalazły się jednak żadne propozycje zmian systemowych rozwiązań sformułowanych przez przedstawicieli reprezentujących organizacje strzeleckie.

Wobec powyższego sądzić należy, że funkcjonujące aktualnie rozwiązania prawne wychodzą naprzeciw oczekiwaniom wyartykułowanym w oświadczeniu Pana Senatora Władysława Ortyła. Nie wydaje się w związku z tym uzasadnione podejmowanie jakichkolwiek prac legislacyjnych zmieniających w tym zakresie. Niemniej jednak, w odniesieniu do kwestii uregulowań resortowych nadmieniam, że w najbliższym czasie nowelizowana będzie decyzja regulująca kwestie współpracy pozafinansowej, jak również, z uwagi na zmianę ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, decyzja porządkująca kwestie dotacji finansowych.

Zapewniam, iż wszystkie pozytywne strony funkcjonowania stowarzyszeń o charakterze paramilitarnym, w tym organizacji strzeleckich, są dostrzegane przez resort obrony narodowej, dlatego też będzie on konsekwentnie wspierał działania organizacji pozarządowych na rzecz obronności i kształtowania postaw proobronnych w społeczeństwie.

Odnosząc się do wspomnianych wyżej, a także w oświadczeniu Pana Senatora Władysława Ortyła, Narodowych Sił Rezerwowych, pragnę wskazać, że na mocy ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony *Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 ze zm.), członkami tych sił mogą zostać ochotnicy wywodzący się spośród żołnierzy rezerwy lub – w określonych przypadkach – żołnierze czynnej służby wojskowej. Ustawodawca przyjął zatem, że zadania spoczywające na wymienionej formacji w sposób prawidłowy mogą wykonywać jedynie osoby, które przeszły odpowiednie przeszkolenie wojskowe. Członkowie

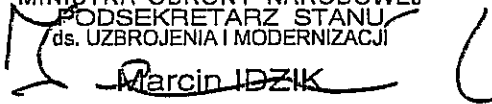
poszczególnych stowarzyszeń paramilitarnych są oczywiście pożądaną przez resort obrony narodowej bazą dla naboru chętnych do pełnienia służby wojskowej. Brak jest jednak podstaw do wprowadzania dodatkowych preferencji ułatwiających im (w tym członkom organizacji strzeleckich) wstąpienie do wojska. Preferencje takie stoją w sprzeczności z art. 60 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), zgodnie z którym obywatele polscy mają prawo dostępu do służby publicznej na jednakowych zasadach.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia pozostaję w przekonaniu, że uzna je Pan Marszałek za satysfakcjonujące.

Z wyrazami szacunku i poważania

Bogdan KLICH

Z upoważnienia
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ
PODSEKRETARZ STANU
ds. UZBROJENIA I MODERNIZACJI


Marcin IDZIK

Do wiadomości:

Pan Szymon Jajko
Dyrektor Departamentu
Spraw Parlamentarnych KPRM