



Minister Spraw Zagranicznych

KSM 2103-9-08/
L

Warszawa, dnia 07 kwietnia 2008 r.

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z oświadczeniem Pana Senatora Bohdana Paszkowskiego złożonym na 6. posiedzeniu Senatu w dniu 6 marca 2008 r. (pismo nr BPS/DSK-043-249/08 z dnia 13 marca 2008 r.) w sprawie działań mogących ułatwić ruch graniczny między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Białorusi, uprzejmie informuję:

Z chwilą wejścia Rzeczypospolitej Polskiej do obszaru Schengen konsulowie RP podczas rozpatrywania wniosków wizowych zobowiązani są kierować się względami bezpieczeństwa nie tylko Polski, ale również wszystkich państw Schengen, w tym potrzebą zapobiegania nielegalnej migracji. Wnikliwa analiza składanych wniosków wizowych i weryfikacja danych ma na celu zapobieganie przyjazdom cudzoziemców w celach innych niż deklarowane.

Unia Europejska zawarła umowy o ułatwieniach wizowych m.in. z Rosją, Ukrainą i państwami bałkańskimi, które umożliwiają stosowanie wobec dla obywateli tych państw ułatwień w zakresie procedur wizowych oraz obniżonej opłaty (stawka 35 euro za wizy Schengen). Z uwagi na brak takiej umowy w stosunkach z Białorusią opłata za wizy Schengen obowiązuje w pełnej wysokości tj. 60 euro - zgodnie z decyzją Rady WE z czerwca 2006 r. Jednocześnie, w ramach uprawnień jakie przysługują państwom strefy Schengen w odniesieniu do zasad wydawania wiz krajowych, Minister Spraw Zagranicznych podjął decyzję o stosowaniu z dniem 21 grudnia 2007 r. obniżonej stawki - 35 euro za wydanie wizy obywatelom Białorusi.

W istocie, urzędy konsularne RP na terenie Białorusi (w Brześciu, Grodnie i Mińsku) odnotowują, sygnalizowany w oświadczeniu Pana Senatora B. Paszkowskiego, spadek liczby wiz wydanych obywatelom Białorusi, co jest konsekwencją zarówno zwiększonych wymogów wjazdowych, wynikających z uregulowań Schengen, jak również zwiększonej stawki za rozpatrzenie wniosków wizowych. W ocenie Ministerstwa Spraw Zagranicznych zawarcie proponowanej przez stronę polską umowy o małym ruchu granicznym znacząco ułatwi kontakty gospodarcze, handlowe, kulturalne, w tym także współpracę transgraniczną.

W dniu 25 października 2007 r. Minister Spraw Zagranicznych oraz Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zatwierdzili *Założenia do umów z Republiką Białorusi, Federacją Rosyjską i Ukrainą o małym ruchu granicznym*. Na tej podstawie opracowany został polski ramowy projekt umowy, który w dniu 7 lutego 2008 r. został przekazany stronie białoruskiej. Prezes Rady Ministrów udzielił zgody na rozpoczęcie negocjacji umowy z Białorusią. Pierwsza runda rozmów odbędzie się w Warszawie w dniach 14-15 kwietnia br.

Pragnę zwrócić uwagę, że możliwość zawierania umów o małym ruchu granicznym wynika z ~~rozporządzenia (WE) nr 1931/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego przepisy dotyczące małego ruchu granicznego na zewnętrznych granicach lądowych państw członkowskich i zmieniającego postanowienia Konwencji z Schengen~~. Celem rozporządzenia jest zapewnienie takich uregulowań, aby granice z państwami sąsiadującymi nie stanowiły barier dla handlu, kontaktów społecznych, wymiany kulturalnej i współpracy regionalnej. Uregulowania te stanowią odstępstwo od ogólnych przepisów dotyczących kontroli granicznej osób przekraczających zewnętrzne granice państw członkowskich Unii Europejskiej określonych w Kodeksie Granicznym Schengen. W rozporządzeniu dopuszcza się wprowadzenie ułatwień dla mieszkańców strefy przygranicznej przy przekraczaniu zewnętrznej granicy lądowej w ramach zasad małego ruchu granicznego ze względów społecznych, kulturalnych lub z uzasadnionych powodów ekonomicznych, a także ze względów rodzinnych. Jako strefę przygraniczną rozporządzenie powyższe określa obszar, który nie sięga dalej niż 30 kilometrów od granicy. Jednostki podziału administracyjnego, które mają być uznane za strefę przygraniczną, są określane przez zainteresowane państwa w umowach dwustronnych. Jeżeli część takiej jednostki jest położona między 30 a 50 kilometrem od linii granicy, można ją uznać mimo to za część strefy przygranicznej. Oznacza to, że przepisami o małym ruchu granicznym może być objętych ok. 1 mln obywateli białoruskich i ok. 573 tys. obywateli polskich zamieszkałych w strefie przygranicznej. Po białoruskiej stronie w strefie przygranicznej znajdują się dwa duże miasta Brześć i Grodno, posiadające umowy o współpracy miast bliźniaczych z Lublinem i Białymstokiem.

Łączę wyrazy szacunku

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Jan Borowski