

SEKRETARZ STANU
SZEF GABINETU POLITYCZNEGO
PREZESA RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 26 sierpnia 2008 r.

Sławomir Nowak

RCL 1600-2/08

SEKRETARZ STANU
SZEF GABINETU POLITYCZNEGO
PREZESA RADY MINISTRÓW
Kancelaria Prac Senackich
wpłynęło dn. 28.08.08
nr. 6259 podpis. *[signature]*

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 27.08.08.
nr. 6057 podpis. *[signature]*

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na oświadczenie senatora Bohdana Paszkowskiego w sprawie opracowywania założeń oraz projektów ustaw i rozporządzeń wykonawczych powstających z inicjatywy Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów, ministrów oraz kierowników urzędów centralnych, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Na wstępie chciałbym wskazać, że – jak wynika z danych przekazanych przez poszczególne ministerstwa i inne podmioty uprawnione do opracowywania projektów aktów normatywnych - dokumenty, o których mowa w oświadczeniu senatora, w głównej mierze opracowywane są przez pracowników poszczególnych urzędów w ramach wykonywanych obowiązków służbowych. Zdarzają się oczywiście przypadki zlecenia tego rodzaju prac na zewnątrz, przy czym udział podmiotów zewnętrznych lub osób realizujących zlecenia organów administracji rządowej w pracach nad niektórymi ustawami i rozporządzeniami wykonawczymi uzasadnia przede wszystkim nowatorski charakter przedmiotu regulacji oraz powiązania regulowanej tematyki z problematyką wdrażania prawa europejskiego i funduszy unijnych. W tego rodzaju sprawach zachodzi zatem konieczność wykorzystania znaczącego doświadczenia i wiedzy zleceniobiorców w określonych dziedzinach, co gwarantować ma wykonanie pracy na wysokim poziomie merytorycznym. Należy bowiem zaznaczyć, że akty prawne często regulują bardzo szczegółowe kwestie, do których opracowania niezbędna jest wysokospecjalistyczna wiedza posiadana wyłącznie przez ograniczoną liczbę ekspertów zewnętrznych. Wybór podmiotu w takich przypadkach poprzedzony jest analizą rynku usług

doradczych w zakresie planowanych unormowań. Konieczność zawarcia umowy z wykonawcą zewnętrznym wynika niekiedy z braków kadrowych, spowodowanych zmianami organizacyjnymi niektórych ministerstw. Współpraca z wybranym podmiotem następuje zazwyczaj w formie umowy zlecenia lub umowy o dzieło, z zachowaniem trybu i warunków określonych przepisami ustawy – Prawo zamówień publicznych.

Jeśli chodzi o proporcje dokumentów, których opracowanie zlecono na zewnątrz do ogólnej ilości rozpatrywanych i opracowywanych projektów, pozwalam sobie przedstawić załączone zestawienie, sporządzone na podstawie informacji przekazanych przez wszystkie ministerstwa i urzędy centralne (załącznik nr 1). Przedstawione w zestawieniu dane stanowią wyczerpującą odpowiedź na szczegółowe pytania, zawarte w oświadczeniu Pana senatora. I tak, spośród 24 organów centralnych uczestniczących w procesie tworzenia prawa, 13 instytucji zlecało część pracy w tym zakresie podmiotom zewnętrznym, co zostało ujęte w zestawieniu. Natomiast w przypadku 11 pozostałych organów podmioty zewnętrzne nie uczestniczyły w przygotowaniu i opracowaniu projektów aktów prawnych i założeń do ustaw. Według danych, którymi dysponuje Rządowe Centrum Legislacji, organy te skierowały do uzgodnień międzyresortowych w 2007 i 2008 r. łącznie 158 ustaw i 723 rozporządzenia (szczegółowe dane w tym zakresie zawiera załącznik nr 2).

Z poważaniem
Stefan Biel

Zestawienie spraw zleconych przez organy podmiotom zewnętrznym

Załącznik nr 1

(według stanu na dzień 28 lipca 2008 r.)

Lp.	Organ opracowujący projekt	2007 r.						2008 r.							
		Ustawa			Rozporządzenie			Koszt łączny w zł	Ustawa			Rozporządzenie			Koszt łączny w zł
		Ogółem	Zlecone	Średnio w zł	Ogółem	Zlecone	Średnio w zł		Ogółem	Zlecone	Średnio w zł	Ogółem	Zlecone	Średnio w zł	
1.	MEN	2	2	2.000	41	1	2.000	6.000	2	1	40.000	20	1	20.000	60.000
2.	MG	9	-	-	146	5	3.000	15.000	10	-	-	65	-	-	-
3.	MI	5	-	-	24	-	-	-	10	2	28.240	70	-	-	56.480
4.	MNISZW	8	-	-	53	6	1.000	6.000	3	-	-	12	-	-	-
5.	MRR	2	1	80.282	78	17	8.844	231.482	1	-	-	35	1	70.760	70.760
6.	MRIrW	8	-	-	257	2	3.000	6.000	15	-	-	160	-	-	-
7.	MSIT	2	2	114.350	6	-	-	228.700	2	2	13.461	12	-	-	26.922
8.	MS	24	1	2.000	155	-	-	2.000	30	-	-	81	-	-	-
9.	MSWIA	12	1	268.240	132	6	11.385	336.550	15	3	54.166	71	3	3.333	172.500
10.	MŚ	7	2	23.000	52	-	-	46.000	14	-	-	40	-	-	-
11.	MZ	21	4	11.800	105	24	2.229	306.500	10	1	1.500	56	36	408	137.000
12.	KPRM	2	2	104.220	-	-	-	208.440	7	-	-	15	-	-	-
13.	GUS	-	-	-	58	-	-	-	2	2	2.500	36	4	2.500	15.000
	łącznie	102	15	-	1.107	59	-	1.392.672	121	11	-	773	45	-	538.662

**Projekty aktów prawnych skierowanych do uzgodnień międzyresortowych
przez podmioty niezlecające opracowań podmiotom zewnętrznym**

(wg stanu na dzień 28 lipca 2008 r.)

Lp.	Organ opracowujący projekt	2007 r.		2008 r.	
		Ustawa	Rozporządzenie	Ustawa	Rozporządzenie
1.	MF	24	159	26	88
2.	MKiDzN	3	26	2	20
3.	MPIPS	24	90	15	50
4.	MSP	5	12	6	10
5.	MON	7	117	8	62
6.	MSZ	15	29	20	22
7.	ABW	-	-	-	5
8.	AW	-	-	-	2
9.	PKN	-	4	-	4
10.	UOKiK	2	17	-	3
11.	UZP	1	-	1	-
łącznie		80	454	78	269