

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 7.04.09.

nr. 1936 podpis. Borusewicz

BMP - 0724 - 2701(1)/09/MM

SEKRET
Mina Prac Senatnich
wpłynęło dn. 08.04.09.
nr. 2374 podpis. Moni

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

Nawiązując do pisma z dnia 25 marca 2009 roku (sygn. BPS/DSK-043-1450/09), przekazującego tekst oświadczenia Senatora RP Pana Czesława Ryszki złożonego podczas 29. posiedzenia Senatu RP w dniu 19 marca 2009 roku w sprawie *poparcia stanowiska Zarządu Śląskiego Związku Gmin i Powiatów zaniepokojonego planami likwidacji Komendy Śląskiego Oddziału Straży Granicznej w Raciborzu*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę podziękować Panu Senatorowi za zainteresowanie przedmiotową, niewątpliwie jakże trudną problematyką, jaką jest restrukturyzacja Straży Granicznej. Szerokie zainteresowanie pracami nad zmianą funkcjonowania struktur Straży Granicznej, zarówno przez parlamentarzystów, jak i przez środowiska lokalne, świadczy o aprobachie dotychczasowych działań funkcjonariuszy tej formacji.

Wynikiem trwających od wielu miesięcy w resorcie spraw wewnętrznych i administracji prac nad zmianą koncepcji funkcjonowania struktur Straży Granicznej wewnątrz kraju jest dokument zatwierdzony przeze mnie w lutym br. pn. „Założenia wieloletniej koncepcji funkcjonowania Straży Granicznej (2009-2015)”. Powyższy dokument stanowi kontynuację procesu przekształceń Straży Granicznej, rozpoczętego w związku z przygotowaniem tej formacji do członkostwa Polski w Unii Europejskiej i przystąpieniem do pełnej realizacji Układu z Schengen.

Przyjęto, że „Założenia (...)” będą dokumentem strategicznym, podlegającym korektom i uszczegółowieniom na etapie przygotowania wieloletniej koncepcji funkcjonowania Straży Granicznej oraz – już na etapie implementacji – bieżącej ewaluacji i uzasadnionym modyfikacjom.

Przed zatwierdzeniem, dokument ten poddany został wnikliwej analizie, przeprowadzonej w oparciu o uzgodnienia z przedstawicielami związków zawodowych funkcjonariuszy i pracowników cywilnych SG, komórek organizacyjnych KG SG, jednostek organizacyjnych SG, ośrodków szkolenia SG – łącznie z 37 adresatami. W celu wypracowania jak najbardziej spójnych rozwiązań, w toku przeprowadzanych konsultacji rozważano różne aspekty reorganizacji, w tym m.in. propozycje utworzenia, zniesienia, przekształcenia czy przesunięcia oddziałów i placówek Straży Granicznej. Aktualna wersja dokumentu uwzględnia wszystkie dotychczasowe ustalenia i rekomendacje.

Mieć trzeba na uwadze fakt, iż dostosowanie struktur Straży Granicznej do nowych zadań oraz zamknięcie procesu przekształcania tej formacji w nowoczesną służbę graniczno-immigracyjną o charakterze policyjnym jest nieuniknione. Obawy o funkcjonowanie struktur bezpieczeństwa w garnizonie śląskim są przedwczesne. Zmiany mają służyć możliwości zintensyfikowania działań, wynikających z kompetencji Straży Granicznej w następujących obszarach: poszerzenie obszaru zainteresowań Straży Granicznej, przeciwdziałanie i zwalczanie nielegalnej migracji (z uprawnieniami do działania na całym terytorium Polski), sprawowanie wobec cudzoziemców czynności kontrolnych w zakresie legalności pobytu, wykonywanie pracy oraz prowadzenie działalności gospodarczej, rozpoznawanie, zapobieganie i zwalczanie wybranych form przestępczości uwzględniającej udział cudzoziemców lub mającej charakter transgraniczny.

Wszystkie strategiczne kierunki przekształceń zaproponowane w „Zalożeniach (...)” mają na celu m.in.: utrzymanie dotychczasowej skuteczności tej formacji w wykonywaniu ustawowych zadań (w tym kontroli ruchu granicznego i ochrony granicy państwowej), przekształcenie Straży Granicznej na terytorium kraju w wiodącą służbę imigracyjną, dalsze dostosowanie i rozmieszczenie infrastruktury Straży Granicznej do zadań wykonywanych po przystąpieniu Polski do strefy Schengen, w zależności od zidentyfikowanych zagrożeń. Działania związane z przekształceniem struktury Straży Granicznej prowadzone są z uwzględnieniem czynnika ludzkiego (jednego z najważniejszych elementów zarządzania formacją), tj. elementu istotnego dla efektywnego prowadzenia polityki poprawy podniesienia poziomu jakości funkcjonowania oraz zrównoważonego rozwoju Straży Granicznej.

W świetle przyjętych „Zalożeń (...)”, infrastruktura Straży Granicznej na terytorium kraju powinna:

- umożliwić „odsunięcie” formacji w głąb terytorium RP poprzez ograniczenie do niezbędnego minimum liczby jednostek, umiejscowionych w bezpośrednim sąsiedztwie granicy wewnętrznej UE i strefy Schengen,
- umożliwić realizację działań ukierunkowanych na zwalczanie i przeciwdziałanie nielegalnej migracji cudzoziemców,
- być ukierunkowana na:
 - a) duże aglomeracje miejskie lub ich bezpośrednie sąsiedztwo,
 - b) kluczowe węzły komunikacyjne (lotnicze, drogowe i kolejowe),
 - c) ośrodki dla osób ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy,
- uwzględnić:
 - a) możliwość szybkiego i skutecznego wykonywania decyzji administracyjnych wobec cudzoziemców,
 - b) możliwość wykorzystania istniejących elementów infrastruktury Straży Granicznej na terytorium RP (np. Placówek Straży Granicznej z lotniczymi przejściami granicznymi),
 - c) konieczność utrzymania niewielkiej liczby jednostek organizacyjnych na odcinku granicy wewnętrznej, umożliwiającą wykonywanie zadań wynikających z porozumień międzynarodowych, w tym współpracę ze służbami państw sąsiednich oraz administrację granicy państwowej.

Zaplanowanie docelowego modelu Straży Granicznej w perspektywie wieloletniej, umożliwi zachowanie strategicznej ciągłości działań wykonywanych w latach 2007-2013 oraz powiązanie ich z zadaniami planowanymi do realizacji w okresie 2013-2015.

Zgodnie z przyjętymi w „Zalożeniach (...)” kierunkami wieloletniej restrukturyzacji Straży Granicznej, na bazie Sudeckiego, Śląskiego i części Łużyckiego Oddziału Straży Granicznej utworzony zostanie Śląski Oddział Straży Granicznej z siedzibą w Kłodzku. Dotychczas nie podjęta została jednakże formalna decyzja odnośnie lokalizacji siedziby przyszłej komendy Śląskiego Oddziału Straży Granicznej. Zgodnie z przyjętym w „Zalożeniach (...)” harmonogramem realizacji przekształceń infrastruktury Straży Granicznej, decyzja o utworzeniu nowego Śląskiego Oddziału Straży Granicznej podjęta zostanie w okresie od 1 stycznia 2010 roku do 31 grudnia 2010 roku.

Przedstawiając powyższe pragnę zapewnić Pana Senatora, iż wszelkie obawy o funkcjonowanie systemu bezpieczeństwa na zarządzanym przez społeczność lokalną terenie, przyjmowane są z pełnym zrozumieniem, a opinie w przedmiocie przekształceń w strukturze organizacyjnej Straży Granicznej są wnikliwie analizowane i brane pod uwagę w procesie podejmowania decyzji i rozwiązań systemowych.

2 powołanie

MINISTER
SPRAW WNETRZNYCH I ADMINISTRACJI
z up. ADAM RAPACKI
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

BMP -0724- 2701(1)/09/MM