



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

DKS-II-0700-12-MK0/10
NK: 162284/10

Warszawa, 25 listopada 2010 r.
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 30.11.2010
nr. 9436, podpis. Kucuska

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 29.11.10.
nr. 6112, podpis. Borsus

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z pismem z dnia 28 października 2010 r., znak: BPS/DSK-043-3058/10, przekazującym oświadczenie Pana Senatora Andrzeja Szewińskiego w sprawie *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony – Miasta – Obszary wiejskie (KSRR)*, przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

KSRR silnie akcentuje, że motorami rozwoju kraju i poszczególnych regionów są największe ośrodki miejskie wraz z ich obszarami funkcjonalnymi, a wśród nich te, które stanowią węzły współczesnych procesów społeczno-gospodarczych – potrafiące tworzyć i przyciągać najlepsze zasoby ludzkie, inwestycje w sektorach zapewniających największą produktywność, kreować innowacje i włączać się w sieci współpracy z innymi podobnymi sobie ośrodkami w układach międzynarodowych i krajowych dla zwiększenia komplementarności i specjalizacji, a tym samym pełniejszego wykorzystania korzyści aglomeracyjnych. W związku z tym, regiony tworzą swoją pozycję konkurencyjną w układach międzynarodowych i krajowych głównie przez pozycję jaką osiągają ich ośrodki miejskie. Z tego powodu jeden z priorytetowych kierunków Strategii stanowi skoordynowane i skoncentrowane wzmocnienie sieci miast (wraz z ich otoczeniem), przy czym mowa tutaj zarówno o miastach wojewódzkich, jak i subregionalnych, a także małych miastach na obszarach wiejskich.

W związku z powyższym, trudno zgodzić się z tezą stawianą przez Pana Senatora, jakoby „według założeń KSRR uprzywilejowane zostaną dotychczasowe stołeczne ośrodki regionalne poprzez uruchomienie mechanizmu wzrostu w regionach”. Miasta takie jak Częstochowa (ale także Bielsko-Biała, Koszalin czy Rybnik) będą bowiem ważnym adresatem wielu działań wspomagających procesy rozwojowe i wzmocniających ich rolę jako miast subregionalnych. KSRR w ramach celu 1. *Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów* („konkurencyjność”), do którego odwołuje się Pan Senator, przewiduje się również wsparcie dla tych miast – dotyczy ich specjalny kierunek działań: *Wspieranie rozwoju i znaczenia miast subregionalnych* (1.2.2). Stanowi to zaprzeczenie tezy Pana Senatora mówiącej, że Strategia „sprowadza Częstochowę do roli zaplecza dostarczającego pracowników instytucjom i przedsiębiorstwom województwa śląskiego”. Zapisy kierunku działań 1.2.2 jednoznacznie podkreślają, iż miasta subregionalne mają duże znaczenie w sferze gospodarczej, jak również w sferze zaspokojenia dostępu do usług publicznych średniego i wyższego rzędu. Polityka regionalna oddziaływać będzie zatem na zwiększenie znaczenia gospodarczego i społecznego tych miast dla zapewnienia bardziej efektywnego wykorzystania potencjału całego regionu. Dla zwiększenia ich roli jako dostawcy lepszych miejsc pracy oraz usług decydujących o możliwościach rozwojowych społeczeństw regionalnych, w tym zamieszkujących tereny wiejskie, ośrodki te wspierane będą w zakresie rozwijania i uzupełniania funkcji społecznych, gospodarczych i publicznych.


KSRR wśród kierunków interwencji na rzecz wzmocnienia miast subregionalnych wskazuje:

- projekty wspomagające integrację przestrzenną, społeczną i gospodarczą tych ośrodków miejskich i ich otoczenia poprzez rozbudowę i modernizację infrastruktury transportowej i systemów transportu zbiorowego,
- rozwijanie i uzupełnianie palety wysokiej jakości usług publicznych, dotyczących głównie: edukacji na poziomie średnim i wyższym zawodowym, ochrony zdrowia (zwłaszcza w zakresie specjalistycznych usług medycznych) oraz kultury,
- wspomaganie kompleksowych planów lokalizacji, rozwoju i efektywności działania instytucji: wspomagających rynek pracy, instytucji otoczenia biznesu oraz instytucji wspierających rozwój funkcji gospodarczych o ponadlokalnym obszarze oddziaływania, w tym m.in. administracyjnych, turystycznych, ekologicznych,
- możliwość wspierania przenoszenia do miast subregionalnych pewnych usług (np. kulturalnych) z ośrodków wojewódzkich oraz spoza regionu. Wsparcie może dotyczyć zarówno infrastruktury jak i przedsięwzięć o innym charakterze (jak np. organizacja imprez) pod warunkiem, że zostanie udowodniony ich wpływ na stałe zwiększenie atrakcyjności i podniesienie rangi miasta.

Wszystkie wskazane powyżej kierunki działań zaprojektowane w KSRR dowodzą, że istotne kwestie wskazane przez Pana Senatora są podzielane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego i Radę Ministrów, która przyjęła KSRR w dniu 13 lipca 2010 r.

Działania na rzecz rozwoju miast subregionalnych i ich otoczenia realizowane będą poprzez skoncentrowane i zintegrowane przedsięwzięcia przez rząd, samorząd województwa i władze lokalne w ramach programów operacyjnych na poziomie krajowym i regionalnym, zgodnie z zasadą subsydiarności, która zakłada, że planowanie i realizacja interwencji publicznej są prowadzone przez różne podmioty publiczne na poziomie gwarantującym jej najwyższą efektywność. Na przykład połączenia komunikacyjne o znaczeniu krajowym realizowane będą w ramach programu krajowego, natomiast działania dotyczące integracji przestrzennej miasta i jego otoczenia realizowane będą w ramach programu regionalnego. W związku z tym, powodzenie działań polityki regionalnej na rzecz rozwoju Częstochowy i otaczającego ją obszaru zależy zarówno od skoordynowanych, terytorialnie dopasowanych działań władz krajowych, jak również od partnerskiego, strategicznego współdziałania władz regionalnych i lokalnych. KSRR wprowadza nowy układ programów operacyjnych oraz szereg rozwiązań zwiększających efektywność i skuteczność działań polityki regionalnej, takich jak: kontrakt terytorialny, krajowe i regionalne fora terytorialne, obserwatoria regionalne i inne.

Jednocześnie informuję, że Ministerstwo Rozwoju Regionalnego opracowuje projekt *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK)*, w której Częstochowa wymieniona jest, obok Bielska-Białej, Koszalina, Radomia, Rybnika oraz Słupska, jako ważne miasto posiadające znaczenie dla rozwoju kraju i regionu. Dodatkowo, zgodnie z zawartą w dokumencie wizją przestrzennego zagospodarowania Polski w roku 2030, Częstochowa, jako jeden z ośrodków regionalnych, wraz z ośrodkami metropolitalnymi, będzie współtworzyła metropolię sieciową czyli układ dobrze powiązanych, współpracujących ze sobą miast tworzących warunki dla dynamizowania rozwoju kraju. Działania polityki przestrzennej będą zmierzały do wzmocnienia Częstochowy, m. in. poprzez stymulowanie tworzenia powiązań funkcjonalnych w ramach metropolii sieciowej oraz poprzez intensyfikowanie współpracy i zapewnienie synergii w ramach rozwoju obszaru Górny Śląsk - Kraków wraz z włączeniem do tej współpracy Bielska-Białej, Częstochowy i Rybnika.

2 powołanie
MINISTER
z up: 
Jarosław Pawłowski
PODSEKRETARZ STANU