



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

DD3/0602/65/MCA/10/BMI 9-16175

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 10.12.10

nr 6635 podpis

Warszawa, dnia 17 grudnia 2010 r.

[Handwritten signature]
SEKRETARIA
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 21.12.10
nr 10310 podpis *[Handwritten signature]*

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

[Handwritten signature: Stanisław Ponię Marnecki]

W związku przekazany przy piśmie z dnia 24 listopada 2010 r. Nr BPS/DSK-043-3136/10 tekstem oświadczenia złożonego przez senatora Marka Trzcńskiego podczas 65. posiedzenia Senatu RP w dniu 17 listopada 2010 r. w sprawie wdrożenia procedur polegających na umożliwieniu przekazania 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego podatnikom rozliczanym przez płatnika, wyjaśniam co następuje.

Instytucja „jednego procenta” w polskim systemie podatkowym powstała przy założeniu, iż będą mogli z niej korzystać podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych, którzy samodzielnie składają zeznania podatkowe. Początkowo dotyczyło to wyłącznie osób składających zeznania PIT-28, PIT-36 i PIT-37, natomiast obecnie z możliwości tej mogą również korzystać osoby, które uzyskały w roku podatkowym dochody podlegające opodatkowaniu według jednolitej 19% stawki podatku (przedsiębiorcy - PIT-36L, inwestorzy giełdowi - PIT-38, podatnicy zbywający nieruchomości nabyte/wybudowane po dniu 31 grudnia 2008 r. - PIT-39).

W konsekwencji, podatnik, który chciałby zdecydować o 1% podatku od swoich dochodów powinien samodzielnie złożyć zeznanie podatkowe w urzędzie skarbowym. Może to uczynić także na bazie otrzymanego od płatnika rocznego obliczenia podatku. Dotyczy to w szczególności emerytów i rencistów, którym organ rentowy dokonuje rozliczenia z urzędu na formularzu PIT-40A.

Należy zauważyć, iż samodzielne składanie zeznań podatkowych przez emerytów i rencistów w oparciu o otrzymany PIT-40A nie jest niczym nowym w polskim systemie podatkowym. Funkcjonuje od kilkunastu lat i nigdy nie było kwestionowane przez samych zainteresowanych. Samodzielne złożenie zeznania podatkowego daje bowiem możliwość opodatkowania swoich dochodów łącznie z dochodami małżonka, albo w sposób przewidziany dla osób samotnie wychowujących dzieci, jak również umożliwia skorzystanie z ulg podatkowych (np. z popularnej wśród tej grupy podatników ulgi rehabilitacyjnej). W chwili obecnej pozwala ponadto na wskazanie organizacji pożytku publicznego, na rzecz której naczelnik urzędu skarbowego dokonuje przekazania 1% podatku zgodnie z wnioskiem podatnika.

Odnosząc się natomiast do osób rozliczanych przez zakład pracy, należy zauważyć, iż w ich przypadku roczne obliczenie podatku (PIT-40) dokonywane jest na prośbę (wniosek) podatnika, a nie z urzędu. To podatnik, poprzez złożenie płatnikowi specjalnego oświadczenia (PIT-12) wnioskuje o rozliczenie jego dochodów przez płatnika, rezygnując tym samym z możliwości decydowania o przekazaniu 1% podatku na działalność społecznie użyteczną realizowaną przez organizacje pożytku publicznego. W tym przypadku mamy zatem do czynienia z suwerenną decyzją podatnika, gdyż wyłącznie od jego działań zależy czy chce być rozliczany przez płatnika, czy też woli samodzielnie wypełnić zeznanie podatkowe, w którym obok dochodów uzyskanych za pośrednictwem płatnika wskaże organizację pożytku publicznego oraz wysokość kwoty do przekazania na jej rzecz.

Mając powyższe na uwadze uprzejmie informuję, iż nie są prowadzone prace nad wdrożeniem procedur umożliwiających podatnikom rozliczanym przez płatników przekazanie 1% podatku, gdyż tego rodzaju możliwość już istnieje. Mianowicie, wystarczy, że na bazie otrzymanego PIT-40A lub PIT-40 ww. osoby złożą zeznanie podatkowe w urzędzie skarbowym. Mają na to minimum dwa miesiące, czyli tyle samo co osoby, które zamiast rocznego obliczenia podatku otrzymują od płatnika informację o wysokości uzyskanych dochodów (np. PIT-11, PIT-11A).

Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż w dniu 8 września 2009 r. do łaski marszałkowskiej został złożony rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy - Ordynacja podatkowa (druk sejmowy nr 2306). Projekt ten zakładał znowelizowanie przepisów dotyczących sporządzania PIT-40, w taki sposób, aby między innymi umożliwić wskazywanie w tym formularzu organizacji pożytku publicznego, na rzecz której miałby być przekazany 1% podatku. W dniu 25 września 2009 r. ustawa została przyjęta przez Sejm i przekazana do Senatu. W dniu 22 października 2009 r. Senat podjął uchwałę o jej odrzuceniu. Analizując przepisy powyższej ustawy Senat stanął bowiem na stanowisku, iż zawarte w niej rozwiązania stanowią nadmierne obciążenie dla płatników podatku obowiązanych do sporządzenia rocznego obliczenia podatku. Do dnia dzisiejszego uchwała Senatu nie została rozpatrzona przez Sejm RP (w dniu 17 listopada 2009 r. została przyjęta przez sejmową Komisję Finansów Publicznych).

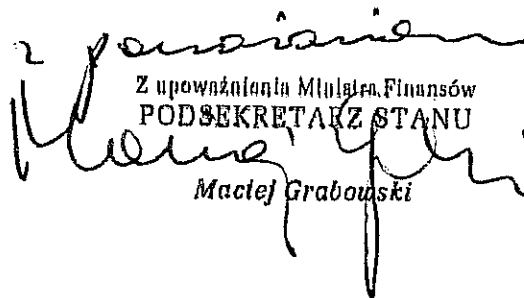
Reasumując uprzejmie informuję, iż Minister Finansów nie ma uprawnień do umożliwienia przekazywania 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego według zasad innych niż wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Jednocześnie zasady oraz tryb zasilania kont organizacji pożytku publicznego środkami pochodzącymi z 1% podatku od dochodów osób fizycznych regulują przepisy rangi ustawowej, a nie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie określenia wzorów formularzy podatkowych obowiązujących podatników i płatników podatku dochodowego od osób fizycznych. Druki podatkowe odzwierciedlają jedynie istniejący stan prawny. W konsekwencji, wzory mające zastosowanie do rozliczenia dochodów uzyskanych w 2010 r. (w tym PIT-40, PIT-40A/11A) zgodne są z obowiązującymi unormowaniami zawartymi w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.).

Ponadto nie można zapominać, iż decyzję o przekazaniu 1% podatku podejmuje sam podatnik. Jeżeli nie zechce udzielić finansowego wsparcia organizacji pożytku publicznego poprzez instytucję jednego procenta, to bez względu na funkcjonujące w tym zakresie udogodnienia prawne, tego nie uczyni.

Obrazują to dane statystyczne, według których mimo uproszczenia procedur przekazywania 1% podatku (począwszy od rozliczenia rocznego za 2007 r. przekazania środków na rachunki bankowe organizacji pożytku publicznego dokonują naczelnicy urzędów skarbowych) oraz

rozszerzenia kręgu podatników, którzy mogą skorzystać z tej formy wsparcia działalności społecznie użytecznej (tj. o podatników rozliczających się na formularzach PIT-38 i PIT-36L, a w roku 2009 o podatników rozliczających się na formularzu PIT-39), nadal znacząca większość podatników (blisko 70%) nie decyduje się na przekazanie 1% podatku a rzecz organizacji pożytku publicznego.

Przyczyną takiego stanu rzeczy nie są jednak obowiązujące przepisy ustaw podatkowych w zakresie 1%, lecz świadomość podatników i ich stopień zaangażowania we wspieranie szlachetnych celów realizowanych przez organizacje pożytku publicznego. Nie mniejszą rolę odgrywa również budowanie zaufania pomiędzy organizacjami pożytku publicznego a jej podopiecznymi oraz podejmowania działań w zakresie edukacji obywatelskiej, które promowałyby szerszą wizję dobra wspólnego oraz pożytku publicznego.


Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Maciej Grabowski

Otrzymują:

1. Adresat (oryginał + 2 kopie);
2. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
3. Biuro Ministra (ds. BMI 9-16175/2010)
w gmachu;