



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

ROW/pi/mk-214/13/6774/08

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wplynęło dn. 1.08.08.

nr. 4674 podpis. Borusewicz

Warszawa, dn. 01 .08.2008 r.

SP. K. M. A. L. L. W. A.
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 4.08. zał.
nr. 5481 podpis. Nowak

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na pismo znak: BPS/DSK-043-598/08 z dnia 3 lipca br. przekazujące oświadczenie skierowane przez Senatora Jana Wyrowińskiego do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, przedstawiam poniżej wyjaśnienia dotyczące kwestii poruszonych w ww. oświadczeniu.

Zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFGR) i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), w przypadku gdy agencja płatnicza, która została akredytowana zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1663/95, ponosi odpowiedzialność za wydatek, za który wcześniej nie była odpowiedzialna, konieczna jest nowa akredytacja obejmująca nowy zakres odpowiedzialności.

W ramach PROW 2007-2013, część działań stanowi kontynuację mechanizmów obsługiwanych przez agencję płatniczą w ramach PROW 2004-2006, dla których Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) posiadała akredytację. Działania będące kontynuacją SPO „Restrukturyzacja i Modernizacja Sektora Żywnościowego oraz Rozwój

Obszarów Wiejskich”, dla których nie wymagano akredytacji, oraz nowe działania przewidziane do realizacji w latach 2007-2013 wymagają akredytacji procedur.

Biorąc pod uwagę odpowiedzialność agencji płatniczej za zarządzanie EFRROW oraz art. 6 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej oraz zapewnienie spełnienia przez agencję płatniczą kryterium akredytacji dotyczącego ustanowienia dodatkowych procedur w celu sprawdzenia, czy kryteria przyznawania pomocy były przestrzegane i czy były one zgodne ze wszystkimi obowiązującymi zasadami wspólnotowymi, na spotkaniu przedstawicieli Ministerstwa Finansów oraz MRiRW uzgodniono, że audytem akredytacyjnym zostaną objęte procedury w zakresie zadań powierzonych podmiotom wdrażającym przez instytucję zarządzającą oraz projekt umowy zawieranej między agencją płatniczą, a podmiotem wdrażającym, któremu agencja płatnicza deleguje wykonywanie części swoich zadań. Procedury zostały przekazane audytorowi zewnętrznemu przez ARiMR.

Obecnie dla działań „Modernizacja gospodarstw rolnych”, „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej”, „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, dla których to przeprowadzono nabory wniosków, agencja płatnicza oczekuje na otrzymanie akredytacji umożliwiającej podpisywanie umów z wnioskodawcami. ARiMR poinformowała, że 24 lipca br. na posiedzeniu Zespołu Akredytacyjnego audytor zewnętrzny rekomendował Ministrowi Finansów rozszerzenie dotychczasowej akredytacji tymczasowej na działanie „Modernizacja gospodarstw rolnych” w zakresie od przyjęcia wniosku o przyznanie pomocy do podpisania umowy. Wydanie przez Ministra Finansów rozporządzenia rozszerzającego zakres dotychczasowej akredytacji na działanie „Modernizacja gospodarstw rolnych” umożliwi ARiMR dokonanie oceny wniosków złożonych w 2007 r. o przyznanie pomocy w pełnym zakresie, łącznie z podpisaniem umów z beneficjentami. ARiMR deklaruje również, że w najbliższych dniach zgłosi gotowości do akredytacji działań „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”, „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, „Ułatwianie startu młodym rolnikom”.

Podstawowym problemem, opóźniającym rozpoczęcie oceny wniosków o przyznanie pomocy, przede wszystkim w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych”, był brak pełnej funkcjonalności systemu informatycznego. Z harmonogramu ustalonego z wykonawcą wynikało, iż przeprowadzenie audytu akredytacyjnego funkcjonalności systemu informatycznego w zakresie obsługi wniosków (do etapu podpisania umowy włącznie) będzie możliwe pod koniec kwietnia 2008 r. Biorąc pod uwagę, że audyt akredytacyjny systemu IT może trwać ok. jednego miesiąca, zakładano, że rozpoczęcie oceny wniosków o przyznanie pomocy przy wykorzystaniu systemu informatycznego będzie możliwe nie wcześniej niż w maju 2008 r. Po przedstawieniu

przez audytora zewnętrznego raportu dotyczącego spełnienia przez ARiMR kryteriów akredytacyjnych, trwały prace związane z realizacją rekomendacji zawartych w ww. raporcie.

Rozpoczęcie kontroli wniosków o przyznanie pomocy uzależnione jest w niektórych działaniach również od posiadania przez ARiMR wsparcia informatycznego, zapewniającego prawidłowe przeprowadzenie kontroli krzyżowych, warunkujących uzyskanie pełnej akredytacji wymaganej do rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy i zaciągania zobowiązań przez ARiMR (zgodnie z rekomendacją audytora zewnętrznego – KPMG). Aktualnie w ARiMR działają trzy systemy IT wspierające obsługę Działań PROW 2007-2013. Należą do nich: System ZSZIK, Aplikacja PROW (System OFSA) oraz platforma finansowo – księgową EBS UE. W ramach systemu ZSZIK wydzielony jest podsystem PROW, który obsługuje część działań PROW 2007-2013. Celem zapewnienia komunikacji, w systemach wdrożeniowych implementowane są interfejsy łączące je z innymi systemami IT, takimi jak: SAPARD, SI Agencja KI, TOMATO, OFSA, GEPARD, KUGUAR, oraz interfejsy do wymiany danych z platformą finansowo - księgową. Stan przygotowań wsparcia informatycznego w przypadku poszczególnych działań jest zróżnicowany, jednakże w zdecydowanej większości przypadków podpisano już odpowiednie umowy.

Zgodnie z deklaracjami z lipca bieżącego roku, na dzień 01.07.2008 r. zatrudnienie w ARiMR wynosiło 11 102 pracowników. W ocenie ARiMR ww. stan zatrudnienia zapewnia możliwość właściwej realizacji zadań agencji płatniczej. Wszyscy pracownicy przechodzą szkolenia związane z realizowanymi zadaniami. Proces szkolenia pracowników jest skorelowany z harmonogramem przygotowań ARiMR do wykonywania poszczególnych funkcji.

System kontroli w ARiMR funkcjonuje w oparciu o system procedur oraz systemy informatyczne. Zgodnie z wymogiem Rozporządzenia (WE) 885/2006 działania kontrolne realizowane są w ramach procesów zatwierdzania wniosków oraz realizacji i księgowania płatności. Stosowne elementy kontrolne zapewnione zostały również w zakresie obsługi zaliczek i papierów wartościowych oraz długów. Podstawowymi czynnościami kontrolnymi, jakie przewidują procedury wdrożeniowe, są kontrole administracyjne, w ramach których należy wyróżnić kontrole krzyżowe oraz kontrole na miejscu.

2 *powe Zemiem*

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU

Artur Ławniczak