



MINISTER FINANSÓW
PL-0602/32/APQ/2008/BMI 7-214

Warszawa, 30 lipca 2008 r.

31.07.08.

4647

Borusewicz

B. Borusewicz
Marszałek Senatu RP
31.07.08
57/14

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na oświadczenie Pana Piotra Zientarskiego, Senatora RP, z dnia 11 lipca 2008 r., w sprawie zmiany przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, nadesłane przy piśmie Marszałka Senatu z dnia 16 lipca 2008 r., znak: BPS-DSK-043-658/08, uprzejmie informuję.

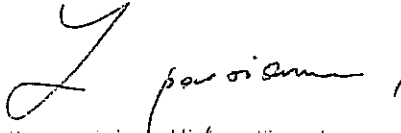
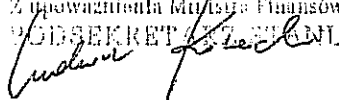
Na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.) zwolnione z podatku od nieruchomości są szkoły, placówki, zakłady kształcenia i placówki doskonalenia nauczycieli – publiczne jak i niepubliczne, oraz organy prowadzące te szkoły, placówki i zakłady. Ze zwolnienia korzystają wymienione podmioty, jeśli nieruchomości szkolne znajdują się w ich zarządzie, są przedmiotem użytkowania lub użytkowania wieczystego i nie są zajęte na działalność gospodarczą inną niż działalność oświatowa. Konstrukcja przepisu wyklucza stosowanie zwolnienia w stosunku do nieruchomości będących własnością podmiotów prowadzących szkoły.

Przepis w obecnym brzmieniu, zakładający zróżnicowanie szkół i placówek oświatowych korzystających ze zwolnienia ze względu na formy władania nieruchomością został przeniesiony z ustawy 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) w wyniku nowelizacji ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wprowadzonej ustawą z dnia 30 października 2002 r. o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 200, poz. 1683), która weszła w życie 1 stycznia 2003 r. Jednym z założeń wprowadzonych wówczas zmian było przeniesienie zwolnień z podatku od nieruchomości uregulowanych w odrębnych ustawach do ustawy podatkowej. Zwolnienie dla szkół i placówek oświatowych zostało zredagowane w brzmieniu, w jakim obowiązywało w ustawie o systemie oświaty. Praktycznie zwolnienie obejmuje głównie nieruchomości szkół publicznych, gdyż powołane formy władania nieruchomością dotyczą korzystania przez szkoły z własności Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływy z podatku od nieruchomości stanowią dochód jednostek samorządu terytorialnego. Wprowadzenie bądź rozszerzenie zwolnienia z podatku od nieruchomości spowoduje spadek dochodów gmin. W związku z wywodzącą się z art. 167 Konstytucji RP zasadą autonomii podatkowej i samodzielności finansowej gmin, spadek dochodów wymaga bądź rekompensaty z innego źródła, bądź ewentualnego zmniejszenia zakresu zadań publicznych, do realizacji którego jest zobowiązana gmina.

Należy wskazać, że zmiana przepisu ustawowego nie jest jedyną możliwością wprowadzenia zwolnienia dla szkół, które stanowią własność podmiotów prowadzących te szkoły. Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może uchwalić na swoim terenie inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ustawie. Uprawnienie to wynika z zasady samodzielności jednostek samorządu terytorialnego, która wyrażona została w art. 165 Konstytucji RP oraz z art. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Rada gminy może zatem zwolnić nieruchomości szkolne stanowiące własność podatników prowadzących szkoły.

Z powyższych względów nie przewiduje się rozszerzenia omawianego zwolnienia o podmioty mające prawo własności nieruchomości szkolnych.


Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ GOSPODARSTWA

Ludwik Kotecki