

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 7 lutego 2008 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2008 r. ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 4, w art. 24a w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
"3) organizowanie szkoleń i ćwiczeń, o których mowa w art. 24e ust. 1 i 2, dla pracowników zarządzającego tunelem, służb ratowniczych i Policji we współpracy z urzędnikiem zabezpieczenia oraz Policją;"
- 2) w art. 1 w pkt 4, w art. 24c w ust. 3 w pkt 4 skreśla się wyraz "okresowych" oraz po wyrazie "ćwiczeń" dodaje się wyrazy ", o których mowa w art. 24e ust. 1 i 2";
- 3) w art. 1 w pkt 4, w art. 24c w ust. 3 w pkt 5 po wyrazach "ocena ćwiczeń," dodaje się wyrazy "o których mowa w art. 24e ust. 1 i 2,";
- 4) w art. 1 w pkt 4, w art. 24e ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Ćwiczenia częściowe dla pracowników zarządzającego tunelem, służb ratowniczych i Policji organizuje się raz w roku.";
- 5) w art. 1 w pkt 4, w art. 24g w ust. 2 po wyrazie "września" dodaje się wyrazy "roku następnego";

6) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:

"Art. 2a. Pierwszy okres objęty sprawozdaniem, o którym mowa w art. 24g ust. 1 i 2, ustawy, o której mowa w art. 1, rozpoczyna się w dniu, w którym rozpoczęto użytkowanie pierwszego w Rzeczypospolitej Polskiej tunelu położonego w transeuropejskiej sieci drogowej."

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 7 stycznia 2008 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o drogach publicznych i uchwalił do niej 6 poprawek.

Poprawki nr 1 - 4 eliminują wątpliwości interpretacyjne w zakresie przepisów dotyczących **ćwiczeń** dla pracowników zarządzającego tunelem, służb ratowniczych i Policji. W związku z dodawanymi przepisami art. 24a ust. 3 pkt 3 oraz art. 24e ust. 1 powstawały bowiem wątpliwości dotyczące wzajemnej relacji tych przepisów. Przepis art. 24a ust. 3 pkt 3 stanowił, że do obowiązków zarządzającego tunelem należy, w szczególności organizowanie szkoleń i **ćwiczeń okresowych dla pracowników zarządzającego tunelem i służb ratowniczych** we współpracy z urzędnikiem zabezpieczenia oraz Policją. Natomiast art. 24e ust. 1 przewidywał, że zarządzający tunelem we współpracy z urzędnikiem zabezpieczenia i Policją organizować będzie, raz do roku, **wspólne ćwiczenia okresowe dla personelu tunelu, służb ratowniczych i Policji**. Wskazana treść przepisów rodziła pytania, czy w dodawanych art. 24a ust. 3 i w art. 24e ust. 1 mowa jest o tym samym obowiązku organizowania ćwiczeń, czy personel tunelu i pracownicy zarządzającego tunelem to te same osoby, dlaczego w art. 24a ust. 3 pominięto Policję jako podmiot uczestniczący w ćwiczeniach. Dążąc do zapewnienia wewnętrznej spójności ustawy, Senat uporządkował jej przepisy w zakresie odnoszącym się do ćwiczeń, przyjmując w szczególności, że dodawany art. 24a ust. 3 pkt 3 obejmuje swym zakresem zarówno ćwiczenia częściowe, jak i ćwiczenia w pełnym zakresie, o których mowa w dodawanym art. 24e ust. 1 i 2. Przyjęto także, że wspólne ćwiczenia okresowe, o których była dotychczas mowa w dodawanym art. 24e ust. 1 są ćwiczeniami częściowymi.

Wprowadzając poprawkę nr 5 Senat miał na uwadze zapewnienie konsekwencji w formułowaniu przepisów i w związku z tym dokonał w dodawanym art. 24g w ust. 2 zmiany uwzględniającej brzmienie ust. 1 tego artykułu.

W przepisach dodawanego art. 24g ust. 1 i 2 określono obowiązki podmiotów w związku z koniecznością przekazania Komisji Europejskiej informacji określonych w dyrektywie 2004/54/WE. Określając terminy realizacji obowiązków posłużono się pojęciem "okresu objętego sprawozdaniem" nie wskazując jednoznacznie co pod tym pojęciem należy rozumieć. Odpowiedzi na to pytanie nie udzielił również prawodawca wspólnotowy w implementowanej dyrektywie. Dążąc do uniknięcia w przyszłości wątpliwości interpretacyjnych Senat jednoznacznie wskazał kiedy rozpocznie się pierwszy okres sprawozdawczy. Zdaniem Senatu precyzyjne określenie dyspozycji normy prawnej jest ważne

nie tylko z punktu widzenia podmiotu, który będzie zobowiązany podjąć określone działania na podstawie ustawy, ale również z punktu widzenia funkcjonalności przepisu. Mając powyższe na uwadze oraz kierując się stanowiskiem Rządu w tej kwestii, Senat uznał, że początkiem pierwszego okresu objętego sprawozdaniem, o którym mowa w art. 24g ust. 1 i 2, powinien być dzień, w którym rozpocznie się użytkowanie pierwszego w Rzeczypospolitej Polskiej tunelu położonego w transeuropejskiej sieci drogowej (poprawka nr 6).