

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 26 czerwca 2008 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia
Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego
oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 30 maja 2008 r. ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, w art. 4f w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
"1a) powiatowi – w celu założenia albo rozbudowy powiatowego lotniska cywilnego
użytku publicznego;"
- 2) w art. 1 w pkt 1, w art. 4f w ust. 9 po wyrazach "warunki jej przekazania
i wykorzystania" dodaje się wyrazy ", w szczególności wskazane w opiniach, o których
mowa w ust. 3,";
- 3) w art. 1 w pkt 1, w art. 4g w ust. 1 po wyrazach "zakładającego lub zarządzającego
lotniskiem" dodaje się wyrazy "użytku publicznego";

- 4) w art. 1 w pkt 1, w art. 4h w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
"1a) powiatowi – w celu założenia albo rozbudowy powiatowego lotniska cywilnego użytku publicznego;"
- 5) w art. 1 w pkt 3, w art. 25c w ust. 1 i 2 wyrazy "Lotniska wojskowe" zastępuje się wyrazami "Lotniska wojskowe lub ich części, albo lądowiska wojskowe, nie zamieszczone w wykazie, o którym mowa w art. 4e ust. 1, oraz lotniska, o których mowa w art. 4g ust. 8,";
- 6) w art. 1 w pkt 3, w art. 25c dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:
"3. Nieruchomości, o których mowa w ust. 1 i 2, za zgodą wojewody, mogą być przekazywane w użytkowanie, na co najmniej 30 lat, wyłącznie na rzecz jednostki samorządu terytorialnego właściwej ze względu na położenie nieruchomości.
4. Umowy przekazujące Agencji lotniska wojskowe lub ich części, albo lądowiska wojskowe w użyczenie rozwiązują się z chwilą ustanowienia użytkowania na rzecz jednostki samorządu terytorialnego.";
- 7) w art. 4 w ust. 3 wyrazy "powinno także obejmować" zastępuje się wyrazami "obejmuje także";
- 8) w art. 4 w ust. 4 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
"1a) powiatowi – w celu założenia albo rozbudowy powiatowego lotniska cywilnego użytku publicznego;"
- 9) w art. 4 dodaje się ust. 7–14 w brzmieniu:
"7. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 2, obejmuje także lotniska wojskowe lub ich części, przekazane Agencji Mienia Wojskowego:
1) zgodnie z art. 18 ustawy zmienianej w art. 1, z obowiązkiem zachowania ich lotniczego charakteru i ujęte w jej ewidencji;
2) zgodnie z art. 22 ustawy zmienianej w art. 1.

8. Na wniosek jednostki samorządu terytorialnego właściwej ze względu na położenie nieruchomości Skarbu Państwa stanowiącej lotnisko wojskowe lub jego część, o której mowa w ust. 7 pkt 1, Agencja Mienia Wojskowego przekazuje niezwłocznie wojewodzie a wojewoda przekazuje przejętą nieruchomość, odpowiednio w formie darowizny:
- 1) gminie – w celu założenia albo rozbudowy lokalnego lotniska cywilnego użytku publicznego;
 - 2) województwu – w celu założenia albo rozbudowy regionalnego albo krajowego lotniska cywilnego użytku publicznego.
- Przepisy art. 4f i art. 4g ust. 1-9 ustawy zmienianej w art. 1, stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 9 - 11.
9. Nieruchomości, określone w ust. 7 pkt 1, nabyte przez jednostkę samorządu terytorialnego zgodnie z art. 4f ustawy zmienianej w art. 1, mogą być przedmiotem wkładu dokonanego przez właściwą jednostkę samorządu terytorialnego wyłącznie na rzecz podmiotu zakładającego lub zarządzającego lotniskiem cywilnym użytku publicznego, jeżeli jednostka ta sama nie zakłada lotniska cywilnego użytku publicznego.
10. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, wyraża zgodę na wniesienie wkładu, o którym mowa ust. 9, gdy statut lub umowa spółki zakładającej lub zarządzającej lotniskiem zawiera postanowienia stanowiące o konieczności zachowania przez jednostki samorządu terytorialnego, łącznie z przedsiębiorstwem państwowym "Porty Lotnicze" lub jego następcą prawnym, udziałów lub akcji zapewniających im łącznie ponad 51% głosów na walnym zgromadzeniu bądź zgromadzeniu wspólników.
11. Właściwa jednostka samorządu terytorialnego przekazuje 30% dochodów uzyskanych z dywidendy uzyskanej z akcji lub udziałów objętych w zamian za wniesione aportem mienie, nabyte przez jednostkę samorządu terytorialnego zgodnie z art. 4f ustawy zmienianej w art. 1, na zasilenie Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.
12. Na nieruchomościach, o których mowa w ust. 7 pkt 2, może być ustanowione użytkowanie co najmniej na 30 lat, na rzecz jednostki samorządu terytorialnego

właściwej ze względu na położenie nieruchomości.

13. Umowy przekazujące Agencji lotniska wojskowe lub ich części w użyczenie rozwiązują się z chwilą ustanowienia użytkowania na rzecz jednostki samorządu terytorialnego.
14. Do lotnisk, o których mowa w ust. 7 pkt 2, przepisy art. 4f ust. 1-5 i art. 4g ust. 1-6 ustawy zmienianej w art. 1, stosuje się odpowiednio."

WICEMARSZAŁEK SENATU

Marek ZIÓŁKOWSKI

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm w dniu 30 maja 2008 r. ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego oraz o zmianie niektórych innych ustaw, proponuje wprowadzenie do jej tekstu 9 poprawek.

W pkt 1, 4, 6, 8 i 9 uchwały Senatu zawarte są propozycje merytoryczne.

Grupa poprawek w pkt 1, 4 i 8 przedmiotowej uchwały stwarza podstawy prawne do przekazywania samorządom powiatowym nieruchomości stanowiących lotniska albo lądowiska wojskowe, w celu założenia lub rozbudowy lotniska powiatowego. Przyjmując te zmiany Senat zajął stanowisko, że skoro do powiatów należą zadania publiczne w zakresie transportu, nie można wyłączyć z przedmiotu prowadzonej przez nie działalności gospodarczej, zakładania lub rozbudowy lotnisk użytku publicznego. Jest to, zdaniem Senatu, zadanie o charakterze użyteczności publicznej, które ma na celu bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności, zapewniające usługi powszechnie dostępne. Ponadto powiat w wielu przypadkach będzie dysponował większymi niż mała gmina możliwościami finansowymi i sprawniejszymi instrumentami technicznymi do prowadzenia takiej działalności.

W poprawce zawartej w pkt 6 uchwały Senatu, w dodanych do art. 25c przepisach ust. 3 i 4, Senat wprowadził podstawę prawną do ustanowienia na przekazanych Agencji Mienia Wojskowego nieruchomościach stanowiących lotniska wojskowe, prawa użytkowania wyłącznie na rzecz jednostki samorządu terytorialnego właściwej ze względu na położenie nieruchomości. Forma prawna użytkowania, jako ograniczonego prawa rzeczowego, ze względu na szeroką treść uprawnień, będzie formą bardziej użyteczną i pozwoli skuteczniej, niż umowy najmu, dzierżawy lub użyczenia, zapewnić jednostkom samorządu terytorialnego prowadzenie procesu inwestycyjnego na użytkowanych gruntach.

Merytoryczne zmiany, które Senat zaproponował w poprawce zawartej w pkt 9 przedmiotowej uchwały, w dodanych w art. 4 jednostkach redakcyjnych, wprowadzają regulacje umożliwiające przeprowadzenie procedury przekazania właściwym jednostkom samorządu terytorialnego lotnisk wojskowych lub ich części, będących w chwili wejścia w życie nowelizacji, w zasobie Agencji Mienia Wojskowego.

W opinii Senatu, przyjęte przez Sejm rozwiązania, w obecnej sytuacji prawnej niektórych portów lotniczych, uniemożliwiają przekazanie niezbędnych nieruchomości jednostkom samorządu terytorialnego. Dotyczy to nieruchomości będących lotniskami

wojskowymi przekazanymi Agencji do zagospodarowania, na podstawie art. 18 lub 22 ustawy nowelizowanej, z obowiązkiem zachowania ich lotniczego charakteru. Mogą być one jedynie przedmiotem najmu, dzierżawy lub użyczenia, co najmniej na lat 30, wyłącznie na rzecz podmiotu zakładającego lub zarządzającego lotniskiem cywilnym użytku publicznego albo instytucji zapewniającej służby ruchu lotniczego. W tym zakresie zawężają one dotychczasowe, istniejące na gruncie obecnie obowiązującego art. 23 ustawy nowelizowanej, formy przekazywania nieruchomości trwale zbędnych dla resortu obrony narodowej, będących w zasobie Agencji Mienia Wojskowego.

Takie rozwiązania są niewystarczające w obliczu ogromnych nakładów inwestycyjnych związanych z rozbudową regionalnych portów lotniczych, w istotnej części współfinansowanych ze środków unijnych.

Z tych względów, zdaniem Senatu, konieczne jest poszerzenie przyjętych przepisów o rozwiązania zaproponowane w dodanych w art. 4 jednostkach redakcyjnych. Umożliwiają one wnoszenie przedmiotowych nieruchomości aportem do spółek prawa handlowego, zarządzających lotniskami cywilnymi użytku publicznego (w art. 4 w ust. 9, 10 i 11) oraz oddawanie tych nieruchomości w użytkowanie na co najmniej 30 lat, wyłącznie na rzecz jednostki samorządu terytorialnego właściwej ze względu na położenie nieruchomości (ust. 12 i 13).

Przyjęte propozycje zmian, w ocenie Senatu, pozwolą jednostkom samorządu terytorialnego na elastyczność w wyborze form gospodarowania i realizowania celów działalności, której przedmiotem są lotniska użytku publicznego.

Poprawki zawarte w pkt 2, 3 5 i 7 uchwały Senatu doprecyzowują przyjęte przez Sejm rozwiązania.

W poprawce nr 2, do art. 4f ust. 9 ustawy nowelizowanej, Senat doprecyzował przepis, który zobowiązuje do wskazania w umowie darowizny nieruchomości stanowiącej lotnisko wojskowe, zawieranej pomiędzy wojewodą a właściwą jednostką samorządu, warunków przekazania i wykorzystania nieruchomości. Takie rozwiązanie nie pozostawi wątpliwości, że warunki darowizny muszą uwzględniać wymagania określone w opinii ministra właściwego do spraw transportu oraz opinii Ministra Obrony Narodowej.

Poprawka nr 3, do art. 4g ust. 1 ustawy nowelizowanej, nie pozostawi wątpliwości na rzecz jakich podmiotów jednostka samorządu terytorialnego będzie mogła przekazać otrzymane mienie do zagospodarowania. Umowy najmu, dzierżawy albo użyczenia będzie można zawierać wyłącznie z podmiotami zakładającymi lub zarządzającymi nie każdym lotniskiem, lecz wyłącznie lotniskiem użytku publicznego czyli dostępnym dla wszystkich.