

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 2008 r.

w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości.

Jednocześnie upoważnia senatora Stanisława Bisztygę do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o rachunkowości

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 50 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Przepisów ust. 2 nie stosuje się do banków, spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych i zakładów ubezpieczeń.";

2) w art. 64 w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

"1a) spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych,".

Art. 2.

Przepisy art. 50 ust. 4 i art. 64 ust. 1 pkt 1a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, mają zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych za rok obrotowy rozpoczynający się w 2009 r.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 393.

Uzasadnienie

Celem proponowanej nowelizacji jest nałożenie obowiązku badania przez biegłych rewidentów sprawozdań finansowych wszystkich spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych (SKOK). Aktualnie tylko część SKOK, spełniających określone w art. 64 ust. 1 pkt 4 ustawy o rachunkowości wymagania, poddaje swoje sprawozdania finansowe badaniu. Zgodnie z danymi Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo - Kredytowej na dzień 31 marca 2008 r. 26 spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych (z ogólnej liczby 67 działających) spełnia wymóg art. 64 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy stanowiący o obowiązku poddawania rocznych sprawozdań finansowych badaniu przez biegłego rewidenta.

Należy zauważyć, że SKOK są instytucjami pełniącymi specyficzną rolę w polskim systemie gospodarczym, tj. podobnie jak banki są osobami prawnymi, utworzonymi na podstawie ustawy, uprawnionymi do wykonywania czynności obciążających ryzykiem środki powierzone pod tytułem zwrotnym. Pomimo tego, że przepisy dyrektywy 2006/48/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności przez instytucje kredytowe nie mają zastosowania do SKOK, instytucje te mieszczą się w zakresie definicji "instytucji kredytowych", przyjętej w tej dyrektywie. SKOK są bowiem instytucjami, których działalność polega na przyjmowaniu depozytów lub innych funduszy podlegających zwrotowi od ludności oraz na przyznawaniu kredytów na swój własny rachunek.

Istotnym czynnikiem dodatkowo uzasadniającym nałożenie obowiązku badania sprawozdań finansowych wszystkich spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych jest fakt, iż obszar działalności kas w ostatnich latach wykazuje wyraźnie tendencję rosnącą. W ostatnich kilku latach następował dynamiczny rozwój spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, a ich działalność stawała się coraz bardziej zbliżona do działalności banków. W tym miejscu zasadne wydaje się przytoczyć dane dotyczące wielkości aktywów i wysokości udzielonych pożyczek, które wynosiły odpowiednio 4.277 tys. zł i 2.985 tys. zł w 1992 r. oraz 7.319.836 tys. zł i 5.145.334 tys. zł. w 2007 r.

Ponadto, elementem wskazującym na konieczność badania przez biegłego rewidenta i ogłaszania sprawozdań finansowych przez wszystkie instytucje finansowe, w tym SKOK, jest fakt, że aktualnie obowiązek badania, niezależnie od rozmiaru prowadzonej działalności, obejmuje banki (w tym spółdzielcze), zakłady ubezpieczeń, fundusze inwestycyjne, domy maklerskie (nawet w przypadku posiadania przez te podmioty formy spółki osobowej) i fundusze emerytalne. Ponadto obowiązek taki spoczywa na wszystkich spółkach akcyjnych. W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że zgodnie z rządowym projektem nowelizacji Kodeksu spółek handlowych

możliwe będzie utworzenie spółki akcyjnej (podlegającej obowiązkowemu badaniu sprawozdań finansowych) z kapitałem założycielskim w wysokości 100 tys. złotych (aktualnie 500 tys. zł).

Proponując powyższe rozwiązanie, tj. nowelizację art. 64 ustawy o rachunkowości, miano na względzie, że analogiczne co do treści rozwiązanie zaproponowano w prezydenckim projekcie ustawy o spółdzielniach (w zakresie zmiany ustawy o SKOK). W celu zachowania zasad systemowych w obszarze rachunkowości wydaje się zasadne zamieszczenie przepisów dotyczących badania sprawozdań finansowych wyłącznie w ustawie o rachunkowości.

Nie bez znaczenia jest również fakt, że projekt ustawy o nadzorze nad biegłymi rewidentami kwalifikuje SKOK jako instytucje podlegające zainteresowaniu publicznemu.

W odniesieniu do dodatkowych obciążeń finansowych kas oszczędnościowo-kredytowych wynikających z nowych obowiązków, należy wskazać, że koszty przeprowadzanych badań sprawozdań finansowych kształtują się wprost proporcjonalnie do wielkości podmiotu oraz skali trudności przeprowadzanego badania.

W ustawie nowelizującej proponuje się również ujednoczenie z przepisami obowiązującymi banki, przepisów dotyczących spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych (jako instytucji kredytowych), w zakresie możliwości sporządzania sprawozdań finansowych w formie uproszczonej. Zmiana w stosunku do dotychczasowego stanu prawnego polega na rozszerzeniu zakresu art. 50 ust. 4 i objęciu nim nie tylko banków i zakładów ubezpieczeń, ale również spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych. Wejście w życie proponowanej nowelizacji umożliwi tym instytucjom sporządzanie sprawozdań finansowych w formie uproszczonej. Propozycja ta, zdaniem projektodawcy, zwiększy transparentność sprawozdań finansowych spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych dla ich członków.

W celu zapewnienia odpowiedniego czasu na przygotowanie spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych do badania sprawozdań finansowych proponuje się, aby przepisy dotyczące tego wymogu weszły w życie w dniu 1 stycznia 2009 r. i miały zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych za rok obrotowy rozpoczynający się w 2009 r.

Podczas prac nad projektem ustawy zasięgnięto opinii partnerów społecznych tj.: Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo – Kredytowej oraz Związku Banków Polskich. Pierwszy z partnerów zaproponował w swojej opinii dodanie do ustawy o rachunkowości przepisów umożliwiających Krajowej Spółdzielczej Kasie Oszczędnościowo – Kredytowej sporządzania skonsolidowanych sprawozdań finansowych tej Kasy oraz spółdzielczych kas

oszczędnościowo kredytowych. Projektodawca, kierując się stanowiskiem Ministra Finansów, nie podzielił tej opinii. Natomiast drugi partner społeczny nie wniósł zastrzeżeń do treści projektu.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje wydatków ze strony budżetu państwa ani nie wpłynie na dochody jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Mikołaj Dowgiałewicz
M.C.M.D.135408/DP/k

Warszawa, dnia 28 czerwca 2008 r.

Pan
Tomasz Misiak
Przewodniczący
Komisji Gospodarki Narodowej
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości*, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgiałewicza

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo z dnia 20.06.2008 r. nr EPS/KGN-0335/6/08), pozwalam sobie wyrazić opinię, iż **projekt ten jest zgodny z prawem Unii Europejskiej**.

Z poważaniem,