

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 16 października 2008 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 19 września 2008 r. ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, w pkt 1 wyrazy "25, 28, 30-33 i 46" zastępuje się wyrazami "art. 25, art. 28, art. 30-33 i art. 46";
- 2) w art. 1 w pkt 4, w art. 11c w ust. 8:
 - a) w pkt 1 wyrazy "oraz jego zakres" zastępuje się wyrazami ", zakres wywiadu oraz miejsce i czas jego przeprowadzania",
 - b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) tryb sprawdzania lokalu, o którym mowa w ust. 2, dokumenty upoważniające do przeprowadzenia sprawdzenia, a także sposób dokumentowania tych czynności, uwzględniając konieczność właściwej organizacji przeprowadzania sprawdzenia lokalu, w tym zawiadomienia cudzoziemca, oraz uzyskania przez Straż Graniczną informacji o faktycznym miejscu i okolicznościach pobytu cudzoziemca.";
- 3) w art. 1 w pkt 6, w art. 13a:
 - a) w ust. 8 wyrazy "art. 21 ust. 1 pkt 7-10" zastępuje się wyrazami "art. 21 ust. 1 pkt 7-11",
 - b) w ust. 9 w pkt 2 wyrazy "art. 21 ust. 1 pkt 4 lub 7-10" zastępuje się wyrazami "art. 21 ust. 1 pkt 7-11";

- 4) w art. 1 w pkt 11, w art. 21 w ust. 1 w pkt 6 po wyrazie "tranzyt" dodaje się wyrazy "albo dokumentu potwierdzającego możliwość uzyskania takich środków zgodnie z prawem";
- 5) w art. 1 w pkt 17, w art. 26 w ust. 6 wyrazy "licząc od daty jej ważności" zastępuje się wyrazami "licząc od pierwszego dnia jej ważności";
- 6) w art. 1 w pkt 17, w art. 28 w ust. 1:
 - a) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

"7a) odbycia studiów pierwszego stopnia, studiów drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich albo studiów trzeciego stopnia;"
 - b) w pkt 8 po wyrazie "dydaktycznym" dodaje się wyrazy ", innym niż cel, o którym mowa w pkt 7a";
- 7) w art. 1 w pkt 17, w art. 35 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

"7) nie uzasadnił celu lub warunków planowanego pobytu.";
- 8) w art. 1:
 - a) w pkt 17 pozostawia się nowe brzmienie art. 25 – 42 ze zdaniem wstępnym w brzmieniu:

"art. 25 – 42 otrzymują brzmienie:"
 - b) dodaje się pkt 17a w brzmieniu:

"17a) uchyla się art. 42a;"
 - c) zmianę brzmienia art. 43 – 45 umieszcza się w pkt 17b ze zdaniem wstępnym w brzmieniu:

"art. 43 – 45 otrzymują brzmienie:"
 - d) dodaje się pkt 17c w brzmieniu:

"17c) uchyla się art. 45a i art. 45b;"
 - e) zmianę brzmienia art. 46 – 48 umieszcza się w pkt 17d ze zdaniem wstępnym w brzmieniu:

"art. 46 – 48 otrzymują brzmienie:"

- 9) w art. 1 w pkt 29 w lit. b:
a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"ust. 3-7 otrzymują brzmienie:",
b) po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:
"7. W szczególnie uzasadnionych przypadkach termin 30-dniowy, o którym mowa w ust. 5, może być przedłużony do 3 miesięcy, o czym organ obowiązany do przekazania informacji zawiadamia wojewodę.";
- 10) w art. 1 w pkt 50, ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze rozporządzenia, tworzy i likwiduje strzeżone ośrodki, określa organ Straży Granicznej, któremu ośrodek ma podlegać, oraz może wskazać okres niezbędny na zorganizowanie jego funkcjonowania, mając na względzie istniejące potrzeby w tym zakresie.";
- 11) po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu:
"Art. 16a. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka (Dz. U. Nr 180, poz. 1280 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 305) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Posiadacz Karty Polaka może ubiegać się o zwolnienie z opłaty za przyjęcie i rozpatrzenie wniosku o wydanie wizy krajowej w celu korzystania z uprawnień wynikających z posiadania Karty Polaka lub o refundację tej opłaty.".";
- 12) w art. 23 w pkt 2 po wyrazie "moc" dodaje się wyrazy "do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie art. 109 ust. 2 tej ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na 22. posiedzeniu ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, Senat proponuje wprowadzenie 12 poprawek do ustawy.

Poprawka nr 2 rozszerza zakres spraw przekazanych do uregulowania rozporządzeniem, które zostanie wydane na podstawie art. 11c ust. 8 ustawy o cudzoziemcach, o konieczność określenia miejsca i czasu przeprowadzania wywiadu środowiskowego przez funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz wskazania dokumentów upoważniających do sprawdzenia lokalu cudzoziemca. Izba uznała, że rozszerzenie o te kwestie zakresu spraw regulowanych rozporządzeniem umożliwi skuteczniejszą realizację przepisów ustawowych.

Poprawka nr 3 zmierza do tego, aby podstawą do odmowy wydania przepustki cudzoziemcowi będącemu członkiem załogi statku morskiego przybywającemu do polskiego portu morskiego oraz unieważnienia tej przepustki mogły być względy zagrożenia dla obronności lub bezpieczeństwa państwa, ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego; jednocześnie poprawka koryguje błędne odesłanie do art. 21 ust. 1 pkt 4.

Poprawka nr 6 wprowadza nowy typ wizen (tzw. wiza studencka). Senat uznał za zasadne wprowadzenie nowego rodzaju wizen, która pozwoli na łatwiejszą obserwację migracji wśród studentów będących cudzoziemcami oraz gromadzenie danych statystycznych w tym zakresie.

Izba przyjęła grupę poprawek, które służą uzupełnieniu rozwiązań prawnych przyjętych w niniejszej ustawie bądź ich uściśleniu (poprawki nr 4, 7, 9 i 11).

Poprawka nr 4 zmierza do skorelowania treści przepisu wskazującego przesłanki legalnego wjazdu na terytorium RP (art. 15 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o cudzoziemcach) z przepisem wskazującym podstawy odmowy wjazdu (art. 21 ust. 1 pkt 6 ustawy o cudzoziemcach). W przekonaniu senatorów, skoro ustawodawca dopuszcza możliwość wjazdu na terytorium RP cudzoziemca posiadającego dokument potwierdzający możliwość legalnego utrzymywania się na terytorium RP bez posiadania środków finansowych w chwili tego wjazdu, powinien również odpowiednio uwzględnić tą okoliczność w przepisie określającym formalno - prawne podstawy odmowy wjazdu. W związku z powyższym, proponuje się modyfikację art. 21 ust. 1 pkt 6 w taki sposób, aby uwzględnić, iż podstawą odmowy wjazdu może być nieposiadanie przez cudzoziemca wystarczających środków

utrzymania w odniesieniu do długości i celu planowanego pobytu lub środków na powrót do państwa pochodzenia lub tranzyt albo dokumentu potwierdzającego możliwość uzyskania takich środków zgodnie z prawem.

Poprawka nr 7 ma na celu skonkretyzowanie przesłanki uzasadniającej odmowę wydania cudzoziemcowi wizy krajowej. Zdaniem Senatu, brzmienie art. 35 pkt 7 ustawy o cudzoziemcach, przewidujące, iż podstawą odmowy wydania wizy krajowej może być niespełnienie *"innych przesłanek do jej wydania"*, bez ich bliższego określenia, stwarza ryzyko uznaniowego rozstrzygnięcia przez właściwy organ o przyznaniu lub odmowie przyznania wizy. Propozycja Izby zmierza do tego, aby podstawą odmowy wydania wizy krajowej było nieuzasadnienie przez cudzoziemca celu i warunków planowanego pobytu.

Poprawka nr 9 odnosi się do nowej treści art. 62 ust. 5 ustawy o cudzoziemcach. Przepis ten wskazuje dwa różne terminy, w których mają być przekazywane - przez zobowiązane do tego podmioty - informacje o tym, czy wjazd i pobyt cudzoziemca na terytorium RP stanowi zagrożenie dla obronności i bezpieczeństwa państwa. Obok dotychczas obowiązującego terminu 30-dniowego wprowadzono termin 7-dniowy przy udzielaniu tych informacji w odniesieniu do grupy cudzoziemców wymienionych w art. 53a ust. 2. Zgodnie natomiast z treścią art. 62 ust. 7, *"W szczególnie uzasadnionych przypadkach termin, o którym mowa w ust. 5, może być przedłużony do 3 miesięcy(...)"*. Zmiana treści art. 62 ust. 5 (wprowadzenie dwóch terminów) bez zmiany treści art. 62 ust. 7, którego brzmienie odnosi się do dotychczasowego art. 62 ust. 5 (jeden termin na przekazanie informacji) powodować będzie trudności w jego stosowaniu, ze względu na niejasność co do terminu, którego dotyczy ust. 7. Senat uznał, iż możliwość przedłużenia terminu powinna dotyczyć tylko tych informacji, na których przekazanie ustawa przewiduje 30 dni.

Poprawka nr 11 zmierza do uwzględniania w ustawie o Karcie Polaka nowego rodzaju wizy, która będzie wydawana posiadaczom Karty Polaka (wiza krajowa w celu korzystania z uprawnień wynikających z posiadania Karty Polaka).

Poprawka nr 8 ma charakter legislacyjny - zmierza do prawidłowego uchylecia niektórych przepisów ustawy o cudzoziemcach. Zmiana w art. 1 pkt 17 ustawy nadaje nowe brzmienie art. 25-48, z wyjątkiem art. 42a, art. 45a i art. 45b, co wiąże się z koniecznością ich wyraźnego uchylecia. Poprawki nr 10 i 12 zmierzają do uwzględnienia w ustawie zasady techniki prawodawczej, zgodnie z którą akty wykonawcze wydane na podstawie zmienianych upoważnień ustawowych utrzymuje się w mocy tylko czasowo. Poprawka nr 1 ma charakter techniczno-legislacyjny, natomiast poprawka nr 5 koryguje nieprecyzyjność językową.