

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 16 października 2008 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 3 października 2008 r. ustawy o zmianie ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 3, ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Artykuły rolno-spożywcze przywożone z państw niebędących członkami Unii Europejskiej, z wyłączeniem państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, mogą być dopuszczone do obrotu w rozumieniu przepisów prawa celnego, pod warunkiem przeprowadzenia kontroli jakości handlowej przez organ Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.";
- 2) w art. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:
"5a) w art. 15 pkt 6 otrzymuje brzmienie:
"6) może określić szczegółowy zakres i sposób znakowania nieprzeznaczonych bezpośrednio dla konsumenta finalnego niektórych grup i rodzajów opakowanych artykułów rolno-spożywczych lub artykułów rolno-spożywczych bez opakowań";";
- 3) w art. 1 po pkt 8 dodaje się pkt 8a w brzmieniu:
"8a) po art. 17c dodaje się art. 17d w brzmieniu:
"Art. 17d. 1. Wojewódzki inspektor jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych właściwy ze względu na miejsce prowadzenia

produkcji jaj jest organem właściwym w sprawie zwolnienia, o którym mowa w art. 11 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 589/2008 z dnia 23 czerwca 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonywania rozporządzenia Rady WE nr 1234/2007 w sprawie norm handlowych w odniesieniu do jaj (Dz. Urz. UE L 163 z 24.06.2008, str. 6, z późn. zm.), zwanego dalej "rozporządzeniem nr 589/2008".

2. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, zwane dalej "zwolnieniem", jest dokonywane w drodze decyzji.
3. Wniosek o zwolnienie zawiera w szczególności:
 - 1) nazwę, siedzibę i adres albo imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres wnioskodawcy;
 - 2) kod producenta.
4. Podmiot, który uzyskał zwolnienie jest obowiązany:
 - 1) prowadzić ewidencję jaj nieoznakowanych zawierającą:
 - a) nazwę albo imię i nazwisko i adres odbiorcy jaj,
 - b) miejsce przeznaczenia jaj,
 - c) liczbę lub masę jaj z podaniem daty ich wysłania;
 - 2) informować pisemnie właściwego wojewódzkiego inspektora jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych o zamiarze dostawy jaj do odbiorców w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, na 14 dni przed każdą wysyłką jaj, podając:
 - a) nazwę albo imię i nazwisko oraz adres odbiorcy jaj,
 - b) miejsce przeznaczenia jaj,
 - c) masę lub liczbę wysyłanych jaj.
5. Główny Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, na podstawie informacji przekazanych przez wojewódzkiego inspektora jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, przekazuje informacje, o których mowa w ust. 4 pkt 2, właściwym organom zainteresowanych państw członkowskich Unii Europejskiej, zgodnie z art. 11 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 589/2008.

6. Wojewódzki inspektor jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych cofa w drodze decyzji zwolnienie, jeżeli podmiot nie wypełnia obowiązków, o których mowa w ust. 4.
 7. Właściwy powiatowy lekarz weterynarii niezwłocznie informuje właściwego wojewódzkiego inspektora jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych o wydaniu decyzji ograniczającej lub zakazującej produkcji jaj, dotyczącej podmiotu, który uzyskał zwolnienie.
 8. W przypadku cofnięcia zwolnienia podmiot może ubiegać się o uzyskanie zwolnienia nie wcześniej niż po upływie 3 lat.
 9. Wojewódzki inspektor jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych niezwłocznie powiadamia o zwolnieniu oraz o cofnięciu zwolnienia powiatowego lekarza weterynarii właściwego ze względu na miejsce produkcji jaj oraz Głównego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, który prowadzi wykaz podmiotów, które posiadają zwolnienie."";
- 4) w art. 1 w pkt 10, w art. 29 ust. 5 otrzymuje brzmienie:
"5. Informacje zawarte w decyzjach, o których mowa w ust. 1, dotyczące zafałszowania artykułów rolno-spożywczych, podaje się do publicznej wiadomości, z pominięciem informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa oraz inne tajemnice podlegające ochronie na podstawie przepisów odrębnych."";
- 5) w art. 1 w pkt 13, w art. 37 w ust. 1 - 3 wyrazy "z listy" zastępuje się wyrazami "z rejestru";
- 6) w art. 1 w pkt 13, w art. 37 w ust. 1 wyrazy "po upływie" zastępuje się wyrazami "z chwilą upływu";
- 7) w art. 1 w pkt 13, w art. 37 w ust. 3 po wyrazie "następuje" dodaje się wyrazy "z mocy prawa,";

- 8) w art. 1 w pkt 15 w lit. b, w ust. 2 w pkt 1 wyrazy "rozporządzenia Komisji (WE) nr 589/2008 z dnia 23 czerwca 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonywania rozporządzenia Rady WE nr 1234/2007 w sprawie norm handlowych w odniesieniu do jaj (Dz. Urz. UE L 163 z 24.06.2008, str. 6, z późn. zm.), zwanego dalej "rozporządzeniem nr 589/2008"," zastępuje się wyrazami "rozporządzenia nr 589/2008";
- 9) w art. 2 w pkt 2, ust. 5 otrzymuje brzmienie:
"5. Informacje zawarte w decyzjach, o których mowa w ust. 1, dotyczące zafałszowania artykułów rolno-spożywczych, podaje się do publicznej wiadomości, z pominięciem informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa oraz inne tajemnice podlegające ochronie na podstawie przepisów odrębnych.";
- 10) po art. 5 dodaje się art. 5a i 5b w brzmieniu:
"Art. 5a. Decyzje w sprawie zwolnienia, o którym mowa w art. 11 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 589/2008 z dnia 23 czerwca 2008 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonywania rozporządzenia Rady WE nr 1234/2007 w sprawie norm handlowych w odniesieniu do jaj (Dz. Urz. UE L 163 z 24.06.2008, str. 6, z późn. zm.), wydane przed dniem wejścia w życie ustawy, uznaje się za decyzje wydane na podstawie art. 17d ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.
Art. 5b. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 15 pkt 6 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 15 pkt 6 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą."

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 16 października 2008 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 10 poprawek.

Wprowadzając poprawkę nr 1 Senat pragnął jednoznacznie wskazać, z jakich państw przywożone artykuły rolno-spożywcze muszą być poddane kontroli jakości handlowej. Obowiązkowi tej kontroli poddane mają być artykuły rolno-spożywcze przywożone z państw niebędących członkami Unii Europejskiej z wyjątkiem Lichtensteinu, Islandii i Norwegii, które są członkami Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), będąc jednocześnie stronami umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

Poprawki nr 2, 3, 8 i 10 uzupełniają przyjęte przez Sejm regulacje dotyczące nadzoru sprawowanego przez Inspekcję Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w odniesieniu do jaj.

Dotyczy to wskazania organu właściwego do wydania decyzji w sprawie zwolnienia z obowiązku znakowania jaj kierowanych bezpośrednio do przemysłu, warunków formalnych wniosku o takie zwolnienie oraz obowiązków podmiotu zwolnionego z konieczności znakowania. Uzupełnienie regulacji przyjętych przez Sejm w powyższym zakresie Senat uznał za konieczne w związku z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 589/2008 z dnia 23 czerwca 2008 r., ustanawiającego szczegółowe zasady wykonywania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w sprawie norm handlowych w odniesieniu do jaj. Przepisy te pozwalają państwom członkowskim na zwolnienie przedsiębiorstwa, na jego wniosek, z obowiązku znakowania jaj, w przypadku gdy jaja są dostarczane do przemysłu spożywczego bezpośrednio z miejsca produkcji.

Przyjmując poprawki nr 4 i 9, wprowadzające bezwzględny obowiązek podawania do publicznej wiadomości informacji zawartych w decyzjach z kontroli jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, Senat pragnął wyeliminować uznaniowość organu kontroli w tej kwestii.

Wprowadzenie takiego rozwiązania, ze względu na bardzo dużą ilość decyzji dotyczących naruszeń wymogów jakościowych, wymagało jednak ograniczenia zakresu publikowanych informacji. Zdaniem Senatu, obowiązek publikowania powinien dotyczyć jedynie uchybień o największym stopniu szkodliwości, tj. dotyczących zafałszowania wprowadzanych na rynek artykułów rolno-spożywczych.

Poprawka nr 5 zmierza do ujednoczenia terminologii stosowanej w ustawie, bowiem w innych przepisach nie używa się pojęcia "lista rzeczoznawców" lecz "rejestr rzeczoznawców".

Przyjmując poprawki nr 6 i 7 Senat uznał za konieczne doprecyzowanie przepisów, które w praktyce mogłyby być interpretowane niejednoznacznie.

Chodzi o moment wygaszenia uprawnień rzeczoznawcy w związku z upływem czasu od zdania egzaminu, tj. o jednoznaczne stwierdzenie, czy utrata uprawnień następuje z chwilą upływu 3 lat, czy dopiero z momentem skreślenia z listy rzeczoznawców? Zgodnie z przepisem wprowadzonym w nowelizacji przez Sejm (art. 37 ust. 3), skreślenie z listy rzeczoznawców ma być jedynie czynnością techniczną, dokonywaną bez podejmowania decyzji administracyjnej. Takie rozwiązanie dodatkowo przemawia za koniecznością wyraźnego przesądzenia, że uprawnienia rzeczoznawców do wykonywania określonych czynności wygasają z mocy ustawy z momentem upływu 3 lat od chwili zdania egzaminu, jeśli egzamin ten nie zostanie zdany ponownie.