

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 30 października 2008 r.**

**w sprawie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawy z zakresu ochrony zdrowia**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 października 2008 r. ustawy – Przepisy wprowadzające ustawy z zakresu ochrony zdrowia, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 23 w pkt 3, w art. 27a w ust. 2 wyrazy "opiekę pielęgnacyjną, o której mowa w ustawie" zastępuje się wyrazami "dodatkową opiekę pielęgnacyjną, o której mowa w art. 34 ustawy";
- 2) w art. 43 w pkt 2, w pkt 2 skreśla się wyrazy "spółką kapitałową prowadzącą";
- 3) w art. 45:
  - a) w pkt 4, w ust. 1a wyrazy "art. 8" zastępuje się wyrazami "art. 9",
  - b) w pkt 5, w art. 161b w ust. 1 wyrazy "art. 54" zastępuje się wyrazami "art. 57";
- 4) w art. 47, w pkt 2 wyrazy "szkoły wyższe" zastępuje się wyrazem "uczelnie";
- 5) w art. 55, w ust. 18 po wyrazach "art. 11 ust. 5" dodaje się wyrazy "i 6";

6) po art. 55 dodaje się art. 55a w brzmieniu:

"Art. 55a. W ustawie z dnia 12 marca 2008 r. o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. Nr 58, poz. 351) art. 2 otrzymuje brzmienie:

"Art. 2. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 5 ust. 5, art. 7 ust. 8, art. 16 ust. 2 oraz art. 41 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7a, art. 16 ust. 2 oraz art. 41 ust. 9 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.".

7) w art. 61 skreśla się wyrazy "z tym dniem";

8) art. 62 otrzymuje brzmienie:

"Art. 62. 1. Zobowiązania publicznoprawne samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, który został zlikwidowany w trybie przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, podlegają umorzeniu pod warunkiem:

1) zakończenia likwidacji do dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 4, i

2) przejęcia tych zobowiązań w trybie art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej

- jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, która przejęła te zobowiązania utworzyła spółkę kapitałową, w której posiada akcje albo udziały stanowiące większość kapitału zakładowego, prowadzącą w dniu złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 4, niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej.

2. Umorzenie, o którym mowa w ust. 1, dotyczy zobowiązań publicznoprawnych, o których mowa w art. 64 ust. 3, znanych na dzień:

1) 31 grudnia 2007 r. – w przypadku, gdy ich przejęcie w trybie art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej nastąpiło po tym dniu albo

2) ich przejęcia w trybie art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o

zakładach opieki zdrowotnej – w przypadku, gdy ich przejęcie nastąpiło przed dniem 31 grudnia 2007 r.

3. Umorzenie, o którym mowa w ust. 1, następuje wraz z odsetkami liczonymi do dnia wydania decyzji określonej w ust. 6, nie później niż do dnia 31 grudnia 2008 r.
4. Podmiot, który przejął zobowiązania publicznoprawne, o których mowa w ust. 1, przedstawia organom będącym wierzycielami należności publicznoprawnych, o których mowa w art. 64 ust. 3, wniosek o umorzenie zobowiązań publicznoprawnych.
5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się:
  - 1) informację o wysokości zobowiązań publicznoprawnych i odsetek podlegających umorzeniu;
  - 2) dokumenty potwierdzające likwidację samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej i przejęcie zobowiązań publicznoprawnych tego zakładu w trybie art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej;
  - 3) dokumenty potwierdzające utworzenie spółki kapitałowej, o której mowa w ust. 1.
6. Wniosek i informacje, o których mowa w ust. 4 i 5, stanowią podstawę do wydania decyzji stwierdzającej umorzenie zobowiązań publicznoprawnych z dniem określonym w tej decyzji.
7. Przed wydaniem decyzji, o której mowa w ust. 6, organ może zażądać dodatkowych informacji lub dokumentów w celu wyjaśnienia wątpliwości dotyczących wysokości zobowiązań publicznoprawnych i odsetek podlegających umorzeniu.
8. Do umorzenia, o którym mowa w ust. 1, stosuje się art. 64 ust. 6 i 7.";
- 9) w art. 63 ust. 9 otrzymuje brzmienie:

"9. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, o których mowa w ust. 8 pkt 2, podmiot, który utworzył zakład, po uwzględnieniu tych zastrzeżeń, przedstawia Bankowi plan naprawczy.";
- 10) w art. 80 w ust. 1 w pkt 1 wyrazy "art. 81-91" zastępuje się wyrazami "art. 81-90";

- 11) w art. 80 w ust. 2 wyrazy "prowadzone w formie jednostek budżetowych albo zakładów budżetowych" zastępuje się wyrazami ", oraz zarządzenia dotyczące tych zakładów";
- 12) w art. 82 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Organem dokonującym przekształcenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w spółkę kapitałową prowadzącą zakład opieki zdrowotnej, zwanym dalej "organem dokonującym przekształcenia" jest:
- 1) minister właściwy do spraw Skarbu Państwa – w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem, który utworzył zakład jest minister, centralny organ administracji rządowej albo wojewoda;
  - 2) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego – w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem, który utworzył zakład jest jednostka samorządu terytorialnego;
  - 3) rektor publicznej uczelni medycznej albo publicznej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych – w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem, który utworzył zakład jest ta uczelnia;
  - 4) dyrektor Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego – w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem, który utworzył zakład jest to Centrum.";
- 13) w art. 83:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Odpowiednio kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej albo osoba sprawująca zarząd przymusowy, o którym mowa w art. 74, jest obowiązana niezwłocznie doręczyć organowi dokonującemu przekształcenia kwestionariusz samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, zwany dalej "kwestionariuszem", wraz z wymaganymi dokumentami, a także udzielać wyjaśnień niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia.",
  - b) skreśla się ust. 2;
- 14) art. 86 otrzymuje brzmienie:  
"Art. 86. 1. Przed przekształceniem samodzielnego publicznego zakładu opieki

zdrowotnej w spółkę, o której mowa w art. 81 ust. 1, podmiot, który utworzył samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, wskazuje, po zasięgnięciu opinii kierownika tego zakładu, które z nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego, albo publicznej uczelni medycznej, albo publicznej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych, albo Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego, w tym budynki i urządzenia znajdujące się na tych gruntach, będące przedmiotem użytkowania przez samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, są niezbędne do funkcjonowania zakładu po jego przekształceniu w spółkę.

2. Czynności, o których mowa w ust. 1, w przypadku samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez:

- 1) jednostkę samorządu terytorialnego – dokonuje organ wykonawczy tej jednostki, za zgodą organu stanowiącego;
- 2) publiczną uczelnię medyczną albo publiczną uczelnię prowadzącą działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych – dokonuje rektor uczelni za zgodą senatu uczelni;
- 3) Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego – dokonuje dyrektor tej uczelni za zgodą rady naukowej.

3. Organ dokonujący przekształcenia oraz spółka, o której mowa w art. 81 ust. 1, najpóźniej w dniu przekształcenia, o którym mowa w art. 85 ust. 1, zawierają umowę dzierżawy nieruchomości wskazanych przez podmiot, który utworzył samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej; nie może to naruszać praw osób trzecich.";

15) w art. 88 skreśla się wyrazy ", z uwzględnieniem wartości nieruchomości nabytych na podstawie przepisów art. 86 ust. 1 i 2, określonej w decyzji, o której mowa w art. 86 ust. 3";

16) skreśla się art. 91;

17) po art. 91 dodaje się art. 91a w brzmieniu:

"Art. 91a. 1. Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zdrowia informację z

realizacji niniejszej ustawy, obejmującą w szczególności dane dotyczące :

- 1) przekształceń samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w spółki kapitałowe, o których mowa w art. 81 ust. 1;
  - 2) likwidacji samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.
2. Informację, o której mowa w ust. 1, wojewoda sporządza na podstawie wniosków o dokonanie zmian w Krajowym Rejestrze Zakładów Opieki Zdrowotnej i Jednostek Badawczo-Rozwojowych, o którym mowa w ustawie z dnia ..... 2008 r. o zakładach opieki zdrowotnej.
  3. Wojewoda przekazuje informację, o której mowa w ust. 1, kwartalnie, w terminie 7 dni licząc od końca kwartału według stanu na dzień:
    - 1) 31 marca;
    - 2) 30 czerwca;
    - 3) 30 września;
    - 4) 31 grudnia.
  4. Minister właściwy do spraw zdrowia przedkłada Radzie Ministrów, nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy, informację z realizacji niniejszej ustawy.;
- 18) w art. 105 w ust. 2 wyrazy "Do osób wykonujących" zastępuje się wyrazami "Osoby wykonujące";
  - 19) skreśla się art. 111 i art. 114;
  - 20) w art. 112:
    - a) w ust. 2 wyrazy "do upływu" zastępuje się wyrazami "nie dłużej niż",
    - b) w ust. 3 w zdaniu końcowym:
      - po wyrazach "wydanych na podstawie" dodaje się wyrazy "art. 10,",
      - po wyrazach "art. 15 ust. 4" dodaje się wyrazy ", art. 16 ust. 2",
      - wyrazy "art. 33 ust. 3" zastępuje się wyrazami "art. 40".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## UZASADNIENIE

Poprawki Senatu do ustawy z dnia 21 października 2008 r. – Przepisy wprowadzające ustawy z zakresu ochrony zdrowia generalnie dokonują niezbędnej korekty w zakresie uregulowań przyjętych przez Sejm. Spośród nich najistotniejsze są poprawki nr 8 i 14, ponieważ dokonują uściśleń umożliwiających realizowanie przepisów ustawy.

Doprecyzowanie procedury umorzenia zobowiązań publicznoprawnych samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, który został zlikwidowany na podstawie przepisów dotychczas obowiązującej ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, przed dniem 1 stycznia 2009 r. następuje w poprawce nr 8. Warunkiem umorzenia tych zobowiązań jest zakończenie likwidacji do dnia złożenia wniosku o umorzenie zobowiązań publicznoprawnych, przejęcie tych zobowiązań przez jednostkę samorządu terytorialnego w trybie art. 60 ust. 6 dotychczas obowiązującej ustawy o zakładach opieki zdrowotnej oraz utworzenie przez w/w jednostkę spółki kapitałowej, w której posiada ona akcje albo udziały stanowiące większość kapitału zakładowego, prowadzącą niepubliczny zakład opieki zdrowotnej.

Poprawka nr 14 eliminuje przepisy, które dotyczyły wyposażania spółki, o której mowa w art. 81 ust. 1 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawy z zakresu ochrony zdrowia, w prawo własności nieruchomości, będących dotychczas w użytkowaniu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, lub w prawo ich użytkowania wieczystego. Uchwalenie przez Sejm w dniu 21 października 2008 r. uregulowania przesądzającego, że spółka uzyska jedynie prawo dzierżawy tych nieruchomości, wymaga wprowadzenia dalszych zmian w art. 86 oraz w innych przepisach ustawy – Przepisy wprowadzające ustawy z zakresu ochrony zdrowia. Ze względu na możliwość wystąpienia trudności z oszacowaniem aportu jaki stanowiłoby prawo dzierżawy, zdaniem Senatu, prawo to nie powinno być wnoszone do spółki w zamian za udziały albo akcje. Konsekwencją zmian zawartych w poprawce nr 14 są poprawki nr 10, 13, 15 i 16.

Uzupełnieniem uregulowań ustawy, związanym z procesem przekształceń samodzielnych zakładów opieki zdrowotnej i spójnym z założeniami reformy systemu ochrony zdrowia, jest:

- utrzymanie w mocy zarządzeń dotyczących publicznych zakładów opieki zdrowotnej (np. statuty) do czasu wejścia w życie zarządzeń wydanych na podstawie nowej ustawy (poprawka nr 11),
- wprowadzenie obowiązku przekazywania sprawozdań dotyczących realizacji ustawy przez wojewodę – ministrowi właściwemu do spraw zdrowia oraz przez ministra właściwego do spraw zdrowia – Radzie Ministrów, w określonym harmonogramie czasowym (poprawka nr 17),
- przedłużenie terminu obowiązywania niektórych aktów wykonawczych wydanych do ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty (poprawka nr 6),
- uzupełnienie w ustawie o opłacie skarbowej, dotyczące wniesienia opłaty za wpis do rejestru zakładów opieki zdrowotnej prowadzony przez wojewodę, o zakłady utworzone przez pracodawcę (poprawka nr 5).

Do poprawek o charakterze doprecyzującym należy zaliczyć poprawkę nr 1 i 12, porządkujących i wprowadzających prawidłowe odesłania do przepisów, a także terminologię zgodną z systemem prawnym - poprawkę nr 3 i 4. Pozostałe poprawki usuwają zbędne wyrazy lub uregulowania (poprawka nr 2, 7, 19).