

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 22 kwietnia 2009 r.

w sprawie ustawy o towarach paczkowanych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 2 kwietnia 2009 r. ustawy o towarach paczkowanych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w pkt 19 wyrazy "lub produktów dodatkowych" zastępuje się wyrazami "lub produktów";
- 2) w art. 7 w ust. 2 skreśla się wyrazy "oraz przepisy prawa wspólnotowego";
- 3) w art. 12 w ust. 1 oraz w art. 13 w ust. 1 po wyrazach "dni od" dodaje się wyraz "dnia";
- 4) w art. 20 w ust. 1 po wyrazach "zlecającego paczkowanie," dodaje się wyrazy "paczkującego na zlecenie";
- 5) w art. 28 w ust. 1 wyraz "rozpoczęciem" zastępuje się wyrazem "dniem rozpoczęcia";
- 6) w art. 29 w ust. 1 wyraz "wprowadzeniem" zastępuje się wyrazami "dniem wprowadzenia";

- 7) w art. 33:
- a) w ust. 3 wyrazy "wbrew obowiązkom dokumentowania" zastępuje się wyrazami "nie dokumentując w sposób określony w art. 18 ust. 1" oraz wyrazy "określonym w art. 18 ust. 1 – 4" zastępuje się wyrazami "lub nie przechowując dokumentacji tej kontroli zgodnie z art. 18 ust. 2 i 3",
- b) po ust. 3 dodaje się ust. ... w brzmieniu:
- "... . Kto paczkuje lub wprowadza do obrotu towary paczkowane oznaczone znakiem "e" i nie udostępnia dokumentacji kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego, w trybie art. 18 ust. 4, podlega karze grzywny do 1 000 złotych.";

- 8) art. 41 otrzymuje brzmienie:
- "Art. 41. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 7 ust. 2, art. 19 ust. 5 oraz art. 28 ust. 3 ustawy uchylanej w art. 43, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 2, art. 20 ust. 4 oraz art. 32 ust. 3 niniejszej ustawy, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.";

- 9) w załączniku nr 1 w tabeli skreśla się wiersz:

1	2	3	4
---	---	---	---

- 10) w załączniku nr 2 w § 1 w ust. 3 w tabeli 1 skreśla się wiersz:

1	2	3
---	---	---

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2009 r. Senat rozpatrzył ustawę o towarach paczkowanych i uchwalił do niej 10 poprawek.

Dążąc do zapewnienia konsekwencji w zakresie sposobu formułowania definicji legalnych, a tym samym wyeliminowania ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych, Senat uchwalił poprawkę nr 1. Koreluje ona treść definicji pojęć: "ilość nominalna towaru paczkowanego" oraz "ilość rzeczywista towaru paczkowanego".

W świetle najnowszych wytycznych dotyczących transpozycji dyrektywy do krajowego porządku zawartych w opracowaniu pt. "Wytyczne polityki legislacyjnej i techniki prawodawczej. Zapewnienie efektywności prawa Unii Europejskiej w polskim prawie krajowym"¹, w upoważnieniu do wydania rozporządzenia transponującego dyrektywę, w wytycznych, nie należy zamieszczać ogólnych klauzul nakazujących ministrowi branie pod uwagę prawa Unii Europejskiej w regulowanej dziedzinie. Ponadto Zasady techniki prawodawczej (zwane dalej "ZTP") w § 4 w ust. 4 stanowią, że w ustawie nie można zamieszczać przepisów nakazujących stosowanie innych aktów normatywnych (zakaz ten należy odnieść również do przepisów wspólnotowych). Mając powyższe na uwadze Senat proponuje wykreślenie z wytycznych części nakazującej ministrowi właściwemu do spraw gospodarki uwzględnianie przy wydawaniu rozporządzenia przepisów prawa wspólnotowego (poprawka nr 2). Przepisy te minister musi brać bowiem pod uwagę bez względu na to, czy ustawodawca mu to nakazuje, czy też nie. W przeciwnym razie nie da się właściwie transponować dyrektywy do krajowego porządku prawnego, a tym samym osiągnąć celu założonego przez prawodawcę wspólnotowego.

Uchwalając poprawki nr 3, 5 i 6 Senat miał na względzie zapewnienie jednoznaczności zmienianych tymi poprawkami przepisów oraz skorelowanie sposobu ich sformułowania z innymi przepisami ustawy (m.in. z art. 12 ust. 3, art. 13 ust. 3, art. 26 ust. 3).

W art. 20 ust. 1 wskazując, w jakich pomieszczeniach może być przeprowadzana kontrola planowa nie wskazano pomieszczeń paczkującego na zlecenie. Mając na względzie art. 9 ust. 3 ustawy, który stanowi, że na zasadach określonych w tym przepisie, paczkujący

¹ Zaktualizowana i uzupełniona wersja wytycznych opublikowanych przez UKIE w dokumencie: „Zapewnienie efektywności prawa Unii Europejskiej w polskim prawie krajowym. Wytyczne polityki legislacyjnej i techniki prawodawczej” (Warszawa 2003), opracowana przez prof. dr. hab. J. Barcza, we współpracy z dr. A. Grzelak w zakresie źródeł II i III filaru UE, M. Kapko, radcą ministra i A. Siwek, głównym specjalistą, pracownikami Departamentu Prawa Unii Europejskiej UKIE, oraz zaakceptowana przez Rządowe Centrum Legislacji – obecnie w trakcie druku /informacja uzyskana w UKIE/.

na zlecenie może przejąć odpowiedzialność za zorganizowanie i przeprowadzenie kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego, Senat uznał za konieczne jednoznaczne wskazanie w art. 20 ust. 1, iż kontrola planowa może być przeprowadzona również w pomieszczeniach paczkującego na zlecenie (poprawka nr 4). Należy przy tym mieć na względzie, że w art. 14 ust. 1 ustawodawca dopuścił możliwość przeprowadzenia kontroli doraźnej również w pomieszczeniach paczkującego na zlecenie.

Analiza przepisów merytorycznych ustawy prowadzi do wniosku, iż obowiązek dokumentowania kontroli wewnętrznej ilości towaru paczkowanego określony jest wyłącznie w art. 18 ust. 1 ustawy, natomiast art. 18 ust. 2-4 stanowią o innych obowiązkach związanych z dokumentowaniem kontroli. Mając to na względzie Senat wprowadził poprawkę nr 7, która koreluje treść przepisu karnego zawierającego odesłanie z przepisami, do których on odsyła, tak aby zakres sankcjonowanych zachowań był jednoznaczny.

Uwzględniając, iż wolą ustawodawcy jest czasowe utrzymanie w mocy przepisów wykonawczych wydanych na podstawie uchylanej ustawy oraz kierując się § 33 ust. 1 ZTP przyjęto poprawkę nr 8. Zgodnie z ZTP, przepis przejściowy czasowo utrzymujący w mocy dotychczasowe rozporządzenia musi jednoznacznie wskazywać akty wykonawcze, które czasowo utrzymuje on w mocy oraz akty, które wejdą w ich miejsce. W poprawce przyjęto, że czasowo utrzymane w mocy będą rozporządzenia wydane na podstawie art. 7 ust. 2, art. 19 ust. 5 oraz art. 28 ust. 3.

Uwzględniając sposób sformułowania innych tabel w ustawie zbędne jest, zdaniem Senatu, numerowanie kolumn w tabeli zawartej w załączniku nr 1. W związku z tym, proponuje się skreślenie wiersza drugiego w tej tabeli, który taką numerację wprowadza (poprawka nr 9). Skreślenie nie wpłynie w żaden sposób na czytelność norm zawartych w tabeli.

Mając na względzie wyeliminowanie możliwych wątpliwości interpretacyjnych dotyczących tabeli nr 1 w załączniku nr 2 w § 1 w ust. 3, Senat uchwalił poprawkę nr 10. Wiersz, który proponuje się usunąć może sugerować, iż odnosi się on do ilości nominalnej Q_n towaru paczkowanego o wartości 1 g lub ml, co nie jest oczywiście zgodne z wolą ustawodawcy. Fragment ten nie ma żadnego waloru merytorycznego i z całą pewnością nie ułatwia odczytywania tabeli. Numerowanie kolumn w tabeli nie wpłynie w żaden sposób na czytelność zawartych w tabeli norm, a w tym konkretnym przypadku skutek zastosowania takiego środka będzie wręcz odwrotny.