

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 7 maja 2009 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 4 w lit. a, w ust. 2 po wyrazie "inwestycji" dodaje się wyrazy "oraz zadań";
- 2) w art. 1 pkt 9 otrzymuje brzmienie:
"9) w art. 39j ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:
"2. Do gwarancji i poręczeń, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, z wyjątkiem art. 2a ust. 1, art. 2b, art. 31, 44, 44a, 44b, 46 i 47.
3. Gwarancje i poręczenia, o których mowa w ust. 1, są udzielane przez Radę Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych uzgodniony z ministrem właściwym do spraw transportu."";
- 3) w art. 8 wyrazy "z wyjątkiem art. 1 pkt 7 w zakresie art. 39g ust. 1, który wchodzi w życie z dniem uzgodnienia planu finansowego, o którym mowa w art. 6 niniejszej ustawy" zastępuje się wyrazami "z wyjątkiem art. 1 pkt 7, który wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na 40. posiedzeniu ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, postanowił wprowadzić do niej trzy poprawki.

Poprawka nr 1 ma charakter doprecyzowujący.

Przyjmując poprawkę nr 2, Senat wyłączył stosowanie do gwarancji i poręczeń Skarbu Państwa dotyczących wypłat ze środków Krajowego Funduszu Drogowego art. 2a ust. 2 ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (przepis ten stanowi, że poręczeń lub gwarancji nie udziela się, jeżeli z analizy ryzyka wynika, że podmiot, którego zobowiązania mają być objęte poręczeniem lub gwarancją, nie będzie w stanie ich wykonać). Poprawka Senatu zmierza do zapewnienia zgodności ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym z art. 7 ust. 3 ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne stanowiącym, że przy udzielaniu poręczenia i gwarancji dla kredytu na zasilenie funduszy utworzonych, na mocy odrębnych ustaw, w Banku Gospodarstwa Krajowego nie stosuje się jej art. 2a ust. 2.

W poprawce nr 3 Senat postanowił nadać art. 8 noweli treść zgodną z Zasadami techniki prawodawczej oraz jednoznacznie wskazać, że rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 lutego 2009 r. w sprawie ustalenia Programu rzeczowo-finansowego dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego na rok 2009, pozostanie w mocy do czasu uzgodnienia planu finansowego Funduszu.

Zgodnie z art. 8 noweli w brzmieniu przyjętym przez Sejm, wchodzi ona w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 7 w zakresie art. 39g ust. 1 ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, który wchodzi w życie z dniem uzgodnienia planu finansowego, o którym mowa w art. 6. W art. 1 pkt 7 noweli uchyla się art. 39g i art. 39h ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym - przepisy upoważniające do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia określającego Program rzeczowo-finansowy dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego. Program rzeczowo-finansowy zostanie zastąpiony planem finansowym Krajowego Funduszu Drogowego, wyodrębnionym w planie finansowym Banku Gospodarstwa Krajowego, przy czym nie będzie to już rozporządzenie, tj. publikowany w Dzienniku Ustaw akt prawa powszechnie obowiązującego.

Art. 6 noweli stanowi, że w 2009 r. Bank Gospodarstwa Krajowego opracuje projekt planu finansowego w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie ustawy. Ponadto, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy, projekt planu będzie musiał zostać uzgodniony z ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych w zakresie finansowym.

W myśl § 46 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, wejścia w życie ustawy nie uzależnia się od wystąpienia zdarzenia przyszłego. Stosowanie ustawy albo jej poszczególnych przepisów można wyjątkowo uzależnić od wystąpienia zdarzenia przyszłego, jeżeli termin wystąpienia zdarzenia można ustalić w sposób niebudzący wątpliwości i zostanie on urzędowo podany do wiadomości publicznej. Technika zastosowana w art. 8 noweli, polegająca na uzależnieniu wejścia w życie art. 1 pkt 7, w zakresie art. 39g ust. 1 ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, od uzgodnienia planu finansowego, o którym mowa w art. 6, jest w opinii Izby sprzeczna z § 46 ust. 1 ZTP, bowiem fakt uzgodnienia planu z właściwymi ministrami, podobnie jak sam plan, nie zostanie ogłoszony w żadnym ogólnodostępnym publikatorze.

Ponieważ uzgodnienie planu finansowego powinno nastąpić w nieprzekraczalnym terminie 30 dni, nie ma zdaniem Senatu przeszkód, aby art. 1 pkt 7 noweli uchylający przepis upoważniający do wydania rozporządzenia określającego Program rzeczowo-finansowy z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego, wchodził w życie w tym samym terminie.

Zastosowanie takiej metody pozwoli dodatkowo na uniknięcie wątpliwości co do tego, czy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 lutego 2009 r. w sprawie ustalenia Programu rzeczowo-finansowego dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego na rok 2009, rzeczywiście pozostanie w mocy do czasu uzgodnienia planu finansowego, skoro w przedłożeniu sejmowym uchylono przepisy określające zakres spraw przekazanych do regulacji w drodze aktu wykonawczego.