

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 16 lipca 2009 r.

w sprawie ustawy o praktykach absolwenckich

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 26 czerwca 2009 r. ustawy o praktykach absolwenckich, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w ust. 1 wyrazy "i osoba prawna" zastępuje się wyrazami ", osoba prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej";
- 2) w art. 2 w ust. 1 wyrazy "szkołę ponadgimnazjalną" zastępuje się wyrazem "gimnazjum";
- 3) w art. 2 w ust. 2 wyrazy "polskiej szkoły ponadgimnazjalnej" zastępuje się wyrazami "polskiego gimnazjum";
- 4) w art. 3 w ust. 2 wyrazy "odrębnych przepisów" zastępuje się wyrazami "ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314)";
- 5) w art. 5 w ust. 6:
 - a) w pkt 1 wyrazy "na piśmie w każdym czasie" zastępuje się wyrazami "przez złożenie drugiej stronie oświadczenia na piśmie",

- b) w pkt 2 po wyrazie "rozwiązana" dodaje się wyrazy "przez złożenie drugiej stronie oświadczenia";
- § w art. 8 w pkt 2 w lit. a, w pkt 8:
- a) po wyrazach "na praktykę" dodaje się wyraz "absolwencką",
 - b) wyraz "wyplaconych" zastępuje się wyrazem "wyplacanych";
- ¶ w art. 8 w pkt 2 w lit. a, w pkt 8 skreśla się wyrazy "(Dz. U. Nr..., poz...)";
- § w art. 10, w pkt 15 wyrazy "praktyk przez praktykanta, o którym mowa w art. 2 ust. 1" zastępuje się wyrazami "praktyki absolwenckiej w rozumieniu";
- ¶ po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:
- "Art. 10a. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:
- 1) w art. 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Nie stanowi przeszkody do nabycia oraz posiadania statusu bezrobotnego:

 - 1) wykonywanie przez wolontariuszy świadczeń odpowiadających świadczeniu pracy na zasadach określonych w przepisach o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jeżeli wolontariusz przedstawi właściwemu powiatowemu urzędowi pracy porozumienie z korzystającym;
 - 2) odbywanie praktyki absolwenckiej na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o praktykach absolwenckich (Dz. U. Nr..., poz...), jeżeli praktykant przedstawi właściwemu powiatowemu urzędowi pracy umowę o praktykę absolwencką.";
 - 2) w art. 33 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

"3a. Odbywanie przez bezrobotnego praktyki absolwenckiej stanowi uzasadnioną przyczynę niespełnienia obowiązku, o którym mowa w ust. 3.";

3) w art. 75 w ust. 1 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

"7) odbywa odpłatną praktykę absolwencką i otrzymuje z tego tytułu miesięczne świadczenie pieniężne w wysokości przekraczającej połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę.".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2009 r. Senat zajął stanowisko w sprawie ustawy o praktykach absolwenckich przyjmując do niej 9 poprawek.

Wprowadzając poprawkę nr 1 Izba uznała, że katalog podmiotów uprawnionych do przyjęcia praktykanta na praktykę absolwencką powinien zostać uzupełniony o jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, co umożliwi przyjmowanie praktykantów chociażby przez osobowe spółki handlowe.

Senat stanął na stanowisku, iż należy również poszerzyć krąg uprawnionych do odbywania praktyki absolwenckiej. Uprawnienie takie zostało przyznane osobom, które ukończyły co najmniej gimnazjum oraz osobom, które posiadają świadectwo ukończenia szkoły za granicą równorzędne świadectwu ukończenia polskiego gimnazjum (poprawki nr 2 i 3).

Ponadto, w opinii Izby, ustawę o praktykach absolwenckich należało uzupełnić o zmiany w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Senat uznał, iż odbywanie praktyki absolwenckiej nie powinno stanowić przeszkody do nabycia oraz posiadania statusu bezrobotnego, jeżeli praktykant przedstawi powiatowemu urzędowi pracy umowę o praktykę absolwencką. Izba doprecyzowała ponadto kwestie wypłaty zasiłku stanowiąc, iż zasiłek nie będzie przysługiwał bezrobotnemu w przypadku, gdy otrzymuje miesięczne świadczenie pieniężne z tytułu odbywania praktyki absolwenckiej w wysokości przekraczającej połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę (poprawka nr 9).

Mając na względzie zasadę techniki prawodawczej zawartą w § 156, zgodnie z którą przy formułowaniu odesłań należy jednoznacznie wskazać przepisy prawne, do których się odsyła, Izba przyjęła poprawkę nr 4.

Senat, dążąc do wyeliminowania ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych co do sposobu rozwiązania umowy o praktykę absolwencką, uznał za niezbędne doprecyzowanie przepisu art. 5 ust. 6 ustawy o praktykach absolwenckich. Z literalnego brzmienia tego przepisu nie wynikało bowiem czy umowa o praktykę absolwencką ulega rozwiązaniu za porozumieniem stron czy też przez jednostronne oświadczenie woli. Uchwalona przez Senat poprawka nr 5 jednoznacznie przyznaje każdej ze stron prawo do rozwiązania umowy przez złożenie oświadczenia drugiej stronie na piśmie.

W przepisie art. 35 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 8 pkt 2 lit. a ustawy o praktykach absolwenckich) posłużono się skrótem w odniesieniu do instytucji praktyki absolwenckiej. Zgodnie

z zasadami techniki prawodawczej, skrótem wprowadzonym w określonym akcie normatywnym należy posługiwać się w ramach tego aktu, natomiast w innych aktach normatywnych należy posługiwać się pełną nazwą danej instytucji, w tym przypadku określeniem "praktyka absolwencka", a nie "praktyka". Jednocześnie mając na względzie, iż ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych w odniesieniu do świadczeń posługuje się imiesłowem "wypłacane" (art. 35 ust. 1 pkt 3, 3a, 6, 7), a nie "wypłacone", Senat stanął na stanowisku, iż należy ujednolicić terminologię w tym zakresie (poprawka nr 6).

Izba zauważyła, iż sformułowane w art. 35 ust. 1 pkt 8 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 8 pkt 2 lit. a ustawy o praktykach absolwenckich) odesłanie do ustawy o praktykach absolwenckich jest kolejnym odesłaniem do tego aktu normatywnego, a zatem nie jest konieczne przytaczanie oznaczenia rocznika, numeru i pozycji dziennika urzędowego (§ 158 ust. 1 zasad techniki prawodawczej). Poprawka nr 7 eliminuje zatem zbędne oznaczenie.

Mając na względzie zasady techniki prawodawczej dotyczące formułowania skrótów w akcie normatywnym, uznając jednocześnie, iż nie ma wątpliwości co do tego, że praktyka absolwencka może być odbywana tylko przez praktykanta, Senat przyjął stosowną poprawkę redakcyjną (poprawka nr 8).