

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 16 lipca 2009 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 26 czerwca 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, w art. 2 wyraz "usuwania" zastępuje się wyrazem "usuwaniu";
- 2) w art. 1 w pkt 2 w lit. e, w pkt 7 wyraz "cykl" zastępuje się wyrazem "cyklu";
- 3) w art. 1 w pkt 3, w art. 5 w ust. 2 i 3 skreśla się wyrazy ", o których mowa w ust. 1,";
- 4) w art. 1 w pkt 4, w art. 5b skreśla się ust. 4;
- 5) w art. 1 w pkt 10 w lit. b w tiret czwartym, pkt 6 otrzymuje brzmienie:  
"6) współdziałanie z podmiotami, komórkami i jednostkami organizacyjnymi Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego i Unii Europejskiej oraz innych organizacji międzynarodowych, odpowiedzialnymi za zarządzanie kryzysowe i ochronę infrastruktury krytycznej;"
- 6) w art. 1 w pkt 12, w art. 12a w ust. 1 wyrazy "właściwymi w sprawach przeciwdziałania, zapobiegania i usuwania skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym" zastępuje się wyrazami "właściwymi w tych sprawach";

- 7) w art. 1 w pkt 16 w lit. a w tiret trzecim, w pkt 5a oraz w art. 1 w pkt 18 w lit. c, w pkt 5a wyrazy "współdziałanie z Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego" zastępuje się wyrazami "współdziałanie z Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego";
- 8) w art. 2 w ust. 6 wyrazy "2010 r." zastępuje się wyrazami "2011 r."

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na 44. posiedzeniu ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym, uchwalił do niej 8 poprawek.

W poprawce nr 4 Senat usunął przepis nakładający na właścicieli oraz posiadaczy obiektów infrastruktury krytycznej obowiązki nie wynikające z aktu prawa powszechnie obowiązującego. Dodawany do ustawy art. 5b ust. 1 stanowi, że Rada Ministrów przyjmuje, w drodze uchwały, Narodowy Program Ochrony Infrastruktury Krytycznej, którego celem jest stworzenie warunków do poprawy bezpieczeństwa infrastruktury krytycznej. Ust. 4 tego przepisu obciąża obowiązkiem realizacji programu także właścicieli oraz posiadaczy samoistnych i zależnych obiektów, instalacji lub urządzeń infrastruktury krytycznej. Art. 93 Konstytucji RP stanowi, że uchwały Rady Ministrów mają charakter wewnętrzny i obowiązują tylko jednostki organizacyjnie podległe organowi wydającemu te akty. Zważywszy, że właściciele oraz posiadacze obiektów infrastruktury krytycznej są podmiotami niezależnymi od rządu, Narodowy Program Ochrony Infrastruktury Krytycznej zawierający elementy dla nich wiążące, powinien mieć formę aktu prawa powszechnie obowiązującego. Program przyjęty w drodze aktu prawa wewnętrznego Rady Ministrów może być adresowany wyłącznie do organów administracji rządowej.

Poprawka nr 5 wskazuje jednoznacznie, że jednym z zadań Rządowego Centrum Bezpieczeństwa jest współdziałanie z podmiotami, komórkami i jednostkami organizacyjnymi Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego i Unii Europejskiej oraz innych organizacji międzynarodowych, odpowiedzialnymi za zarządzanie kryzysowe i ochronę infrastruktury krytycznej. W dotychczasowym brzmieniu przepis ten był nieprecyzyjny oraz zbudowany niezgodnie z zasadami składni.

Uchwalając poprawkę nr 8 Senat odsunął o rok datę wejścia w życie przepisu zobowiązującego jednostki samorządu terytorialnego do tworzenia rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Zważywszy na *vacatio legis* noweli, jednostki samorządu terytorialnego byłyby zmuszone do dokonywania zmian w projektach swoich budżetów w sytuacji, gdy prace nad nimi są już daleko zaawansowane. W opinii Izby mogłoby to powodować istotne wątpliwości co do zgodności art. 2 ust. 6 ustawy z art. 2 Konstytucji RP.

Pozostałe poprawki mają charakter doprecyzowujący lub zmierzają do zapewnienia ustawie poprawności terminologicznej.