

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 27 stycznia 2011 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 5 stycznia 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1 w lit. a, w ust. 2a skreśla się wyrazy ", o której mowa w ust. 2,";
- 2) w art. 1 w pkt 1 w lit. a, w ust. 2a po wyrazach "złożenia wniosku" dodaje się wyrazy "o jego przeprowadzenie";
- 3) w art. 1 w pkt 1 w lit. a, w ust. 2b skreśla się wyraz "osób";
- 4) w art. 1 w pkt 1 dodaje się lit. c w brzmieniu:  
"c) uchyla się ust. 6 i 7;"
- 5) w art. 1 w pkt 3, w ust. 4b skreśla się wyraz "osób";
- 6) po art. 1 dodaje się art. ... w brzmieniu:  
"Art. .... Termin na przeprowadzenie egzaminów, co do których wnioski o ich przeprowadzenie złożone zostały przed dniem wejścia w życie ustawy, liczy się od dnia wejścia w życie ustawy.";

- 7) art. 2 otrzymuje brzmienie:  
"Art. 2. Przedsiębiorcy wykonujący do dnia wejścia w życie ustawy działalność gospodarczą w zakresie przewozu okazjonalnego mogą ją wykonywać, na dotychczasowych zasadach przez okres określony w licencji, nie dłużej jednak niż w okresie roku od dnia wejścia w życie ustawy.";
- 8) skreśla się art. 3;
- 9) w art. 4 po wyrazach "30 dni od dnia ogłoszenia" dodaje się wyrazy ", z wyjątkiem art. 1 pkt 4, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2011 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o transporcie drogowym i uchwalił do niej 9 poprawek.

Przyjmując **poprawki nr 1, 2 i 5** Senat miał na celu doprecyzowanie przepisów ustawy. Poprawki te mają charakter redakcyjny. Poprawka nr 1 skreśla zbędny fragment przepisu. Poprawka nr 2 usuwa wątpliwości związane z niedookreśleniem przedmiotu wniosku przesądając, że wniosek ten dotyczy przeprowadzenia egzaminu. Poprawka nr 5 uwzględnia, że zgodnie z definicją legalną przewozu okazjonalnego (art. 4 pkt 11 ustawy o transporcie drogowym), obejmuje on wyłącznie przewóz osób.

Uchwalając **poprawkę nr 3** Senat uznał, że w skład komisji egzaminacyjnych powołanych do przeprowadzenia egzaminu w zakresie transportu drogowego taksówką, nie mogą wchodzić przedsiębiorcy wykonujący transport rzeczy. Tym samym Senat nie znalazł uzasadnienia dla wyłączenia ze składu komisji egzaminacyjnych jedynie tych przedsiębiorców, którzy wykonują działalność gospodarczą w zakresie transportu osób.

Przyjmując **poprawkę nr 4** Senat uznał za zasadne zniesienie limitu licencji na transport drogowy taksówką. W opinii Izby zniesienie limitu w pełni zrealizuje zamierzenia ustawodawcy polegające na zlikwidowaniu dualizmu w prawnym uregulowaniu zasad świadczenia usług przewozu osób (przewóz taksówkami i przewóz okazjonalny), przy jednoczesnym poszerzeniu rynku świadczenia tych usług w ramach przewozu "taksówkowego". Zmiana ta przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności na rynku usług taksówkarskich i jednocześnie pozwoli, na płynne uzyskiwanie licencji taksówkowych przed przedsiębiorców świadczących dotychczas przewóz okazjonalny w postaci tzw. "przewozu osób". **Poprawka nr 8** skreśla bezprzedmiotowy, w konsekwencji przyjęcia poprawki nr 4, przepis przejściowy.

**Poprawka nr 6** wskazuje na sposób ustalania terminów egzaminów w zakresie transportu drogowego taksówką, przeprowadzanych na podstawie wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie ustawy. Zgodnie z nowododawanym art. 6 ust. 2a ustawy komisja egzaminacyjna przeprowadza egzamin w terminie 60 dni od dnia złożenia wniosku (o przeprowadzenie egzaminu). Zgodnie z bezsporną regułą bezpośredniego działania nowego prawa, wobec braku innego rozstrzygnięcia ustawodawcy, przepis ten znalazłby zastosowanie do spraw wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie ustawy. W opinii Senatu w tej sytuacji (w skrajnych wypadkach) wniosek o przeprowadzenie egzaminu złożony na 60 dni przed wejściem w życie ustawy, wyznaczy termin egzaminu na dzień jej wejścia w życie

(wniosek złożony na 59 dni przed wejściem w życie ustawy wyznaczy termin egzaminu na drugi dzień jej obowiązywania itd.). Pominięcie opisywanego problemu intertemporalnego może także rodzić pytanie o termin egzaminów już wyznaczonych na podstawie dotychczasowych przepisów, a nie spełniających nowego kryterium wyznaczenia w ciągu 60 dni od dnia złożenia wniosku. Poprawka Senatu ma na celu uniknięcie tych wątpliwości.

**Poprawka nr 7** zakłada, że prowadzenie działalności w zakresie przewozu okazjonalnego, na dotychczasowych zasadach, możliwe będzie przez okres wyznaczony w licencji, nie dłużej jednak niż w przez okres roku, od dnia wejścia w życie ustawy. Zdaniem Senatu, brzmienie przepisu przejściowego uchwalonego przez Sejm, rodzi wątpliwości dotyczące możliwości dalszego wykonywania działalności w przypadku gdy, w okresie przejściowym upływa okres na który została wydana licencja (zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym licencji udziela się na czas oznaczony, nie krótszy niż 2 lata i nie dłuższy niż 50 lat).

**Poprawka nr 9** modyfikuje termin wejścia w życie przepisów dokonujących zmian w art. 24 ustawy o transporcie drogowym. Zmiany te polegają na objęciu zakresem normowania nowelizowanego przepisu wykonywania przewozów regularnych w krajowym transporcie drogowym (możliwość zmiany zezwolenia na wykonywanie przewozów, wygaśnięcie i cofnięcie zezwolenia), co wymuszone zostało wcześniejszymi niewłaściwymi rozwiązaniami, wprowadzonymi z dniem 1 stycznia 2011 r., nowelą ustawy o transporcie drogowym z dnia 3 grudnia 2010 r. W obliczu powyższego, nowelizacja art. 24 ustawy powinna nastąpić, w opinii Senatu, w możliwie najszybszym terminie.