

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 12 maja 2011 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej  
i administracji morskiej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1 w lit. d, w ust. 6a po wyrazach "pozwolenia na budowę" dodaje się wyrazy "dla całości lub części etapowanego przedsięwzięcia objętego tym pozwoleniem" oraz skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 6b";
- 2) w art. 1 w pkt 1 w lit. d, w ust. 6b:
  - a) po wyrazie "Jeżeli" dodaje się wyrazy "nie później niż 60 dni",
  - b) wyrazy "zostaje przedłużony o rok od dnia, w którym upłynął 6 letni termin do przedstawienia pozwolenia na budowę" zastępuje się wyrazami "zostaje przedłużony na czas niezbędny do uzyskania pozwolenia na budowę, jednak nie dłuższy niż 2 lata od dnia, w którym upłynął 6 letni termin od dnia wydania pozwolenia, o którym mowa w ust. 1";
- 3) w art. 1 w pkt 1 w lit. d, w ust. 6d wyrazy "w drodze decyzji, stwierdzić jego wygaśnięcie" zastępuje się wyrazami "w drodze decyzji stwierdzić dla całości lub, w przypadku etapowanego przedsięwzięcia, dla części obszaru objętego pozwoleniem, jego wygaśnięcie";

- 4) w art. 1 w pkt 1 w lit. d, w ust. 6e wyrazy "W przypadku utraty ważności pozwolenia, o którym mowa w ust. 6 i w art. 27b ust. 1f, lub stwierdzenia jego wygaśnięcia określone w ust. 6a, ust. 6c pkt 2 i ust. 6d" zastępuje się wyrazami "W przypadku utraty ważności pozwolenia, o którym mowa w ust. 1, lub stwierdzenia jego wygaśnięcia";
- 5) w art. 1 w pkt 1 w lit. d, w ust. 6g:
  - a) zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

"Jeżeli sztuczne wyspy, konstrukcje i urządzenia zostały wzniesione oraz były wykorzystywane zgodnie z wymaganiami określonymi w pozwoleniu, o którym mowa w ust. 1, organ, który wydał pozwolenie, może przedłużyć jego ważność na okres do 20 lat.",
  - b) po zdaniu pierwszym dodaje się zdanie w brzmieniu:

"Przedłużenie ważności następuje w drodze decyzji, na wniosek podmiotu, któremu udzielono pozwolenia, złożony nie później, niż 120 dni przed upływem terminu określonego w ust. 6.";
- 6) w art. 1 w pkt 1 w lit. d, w ust. 6g zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

"Przepisy ust. 2–5, art. 27a i art. 27b ust. 1 stosuje się odpowiednio.";
- 7) w art. 1 w pkt 2 w lit. a we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy "pkt 3 otrzymuje brzmienie" zastępuje się wyrazami "pkt 1–3 otrzymują brzmienie" oraz dodaje się pkt 1 i 2 w brzmieniu:
  - 1) proponowanej lokalizacji określonej za pomocą współrzędnych geograficznych naniesionych na mapę morską, wyznaczających akwen przeznaczony na realizację i eksploatację przedsięwzięcia;
  - 2) powierzchni akwenu przeznaczonego na realizację i eksploatację przedsięwzięcia oraz okresu niezbędnego do realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia;"
- 8) w art. 1 w pkt 2 w lit. a, w pkt 3 wyrazy "łącznie z przedstawieniem sposobów przekazywania produktu na ląd" zastępuje się wyrazami "łącznie z przedstawieniem etapów i harmonogramu realizacji przedsięwzięcia oraz z przedstawieniem sposobów przekazywania produktu na ląd";

- 9) w art. 1 w pkt 2 po lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:  
"... ) w ust. 2:  
- pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:  
"3) informacje o środowisku znajdującym się w zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia;  
4) opis potencjalnych oddziaływań planowanego przedsięwzięcia na środowisko i jego zasoby naturalne zarówno żywe, jak i mineralne oraz ich ocenę;"  
- pkt 7 otrzymuje brzmienie:  
"7) projekt programu monitoringu, w tym monitoringu środowiska i zarządzania procesem inwestycyjnym i eksploatacyjnym;"  
- dodaje się pkt 8 w brzmieniu:  
"8) opis elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.), znajdujących się w zasięgu przewidywanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia.";
- 10) w art. 1 w pkt 2 w lit. b, w ust. 2a wyrazy "art. 27a" zastępuje się wyrazami "ust. 2";
- 11) w art. 1 w pkt 2 po lit. b dodaje się lit. ... w brzmieniu:  
"... ) ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
"3. Przepis ust. 1 i ust. 2 stosuje się odpowiednio do wniosków o wydanie pozwoleń, o których mowa w art. 26, a także wniosków o wydanie decyzji, o których mowa w art. 27.";
- 12) w art. 1 w pkt 3 w lit. b, ust. 1f otrzymuje brzmienie:  
"1f. W razie niewniesienia opłat określonych w ust. 1 we wskazanych terminach, organ właściwy do wydania pozwolenia, o którym mowa w art. 23 ust. 1, w drodze decyzji, odmawia wydania pozwolenia albo stwierdza utratę jego ważności. Przepisy art. 23 ust. 6e i 6f stosuje się odpowiednio.";

- 13) w art. 1 w pkt 4, w art. 27d ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
"2. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej, po upływie terminu, o którym mowa w art. 27c ust. 2 pkt 5:  
1) informuje wnioskodawców, którzy złożyli kompletne wnioski w tym terminie, o wszczęciu postępowania rozstrzygającego;  
2) wzywa wnioskodawców, którzy złożyli kompletne wnioski w tym terminie, do przedłożenia w terminie 21 dni, informacji i dokumentów pozwalających na ustalenie spełnienia przez wnioskodawców kryteriów, o których mowa w art. 27g.";
- 14) w art. 1 w pkt 4, w art. 27d dodaje się ust. 3 w brzmieniu:  
"3. Termin zakończenia postępowania rozstrzygającego nie może być dłuższy niż 4 miesiące od dnia wpłynięcia ostatniej opinii, o której mowa w art. 23 ust. 2 i 2a.";
- 15) w art. 1 w pkt 4, w art. 27g we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazie "wnioski" dodaje się wyrazy ", w szczególności";
- 16) w art. 1 w pkt 4, w art. 27g w pkt 1 wyraz "zgodności" zastępuje się wyrazem "zgodność" oraz skreśla się wyraz "ocenia";
- 17) w art. 1 w pkt 4, w art. 27h w pkt 1 wyraz "wyoru" zastępuje się wyrazem "wyboru";
- 18) w art. 1 w pkt 4, w art. 27k w ust. 1:  
a) w pkt 2 na końcu skreśla się kropkę oraz dodaje się wyraz "albo",  
b) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:  
"3) unieważnia postępowanie rozstrzygające, jeśli zachodzą przesłanki określone w art. 27m ust. 1.".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, postanowił wprowadzić do niej 18 poprawek.

Przyjmując poprawki nr 1, 3 i 8 Senat umożliwił etapowe przygotowanie i budowę sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń na polskich obszarach morskich. W trakcie przygotowania projektu przedsięwzięcia może się okazać, że ze względów środowiskowych, organizacyjnych lub ekonomicznych niezbędny jest jego podział na etapy. Organ wydający pozwolenie winien mieć możliwość utrzymania pozwolenia w mocy, jeżeli inwestor zrealizował pierwszy etap prac oraz przygotowuje kolejne.

Poprawka nr 2 pozwoli przedłużyć okres, na który wydano pozwolenie na wnoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń, do dnia uzyskania dla przedsięwzięcia pozwolenia na budowę. Zdaniem Senatorów takie rozwiązanie zmniejszy ryzyko po stronie inwestora, pozwalając jednocześnie ministrowi właściwemu do spraw gospodarki, aby ten wyznaczył termin do przedłożenia pozwolenia na budowę stosownie do indywidualnej sytuacji przedsiębiorcy.

W myśl art. 23 ust. 6g, dla przedsięwzięć, które zostały zrealizowane i były wykorzystywane zgodnie z wymogami określonymi w pozwoleniu na wnoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń, organ, który je wydał może, w drodze decyzji, na wniosek podmiotu, któremu udzielono pozwolenia, po upływie terminu, na który go udzielono, przedłużyć ważność pozwolenia na okres do 20 lat. Zważywszy, że wniosek o przedłużenie ważności pozwolenia podlega zaopiniowaniu przez właściwych ministrów, od złożenia wniosku do wydania decyzji o przedłużeniu pozwolenia może minąć nawet 90 dni. Ponieważ ustawa nie rozstrzyga, czy budowla będzie mogła być wykorzystywana w okresie między utratą ważności pozwolenia a jego przedłużeniem, Senat postanowił wprowadzić odpowiednio długi termin, w którym należy składać wnioski o przedłużenie pozwolenia (poprawka nr 5).

W poprawce nr 6 Senat doprecyzował, że wniosek o przedłużenie ważności pozwolenia na wnoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń na polskich obszarach morskich, powinien zawierać te same informacje, które określono dla wniosku o wydanie pozwolenia. Jest to istotne z punktu widzenia organu przedłużającego

pozwolenie, który winien mieć wszystkie aktualne informacje o oddziaływaniu przedsięwzięcia na otoczenie.

W poprawce nr 7 Senat postanowił doprecyzować przepis określający treść wniosku o wydanie pozwolenia na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń na polskich obszarach morskich. Przyjęta przez Izbę zmiana pozwoli na uniknięcie wątpliwości, jakiego akwenu mają dotyczyć współrzędne geograficzne naniesione na mapę morską.

Poprawka nr 9 uściśla katalog informacji dołączanych do wniosku o wydanie pozwolenia na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń na polskich obszarach morskich, dotyczących oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Zmieniany przepis, w wersji przyjętej przez Sejm, nie uwzględniał w szczególności oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko rozumiane szerzej, niż tylko środowisko morskie.

Uchwalając poprawkę nr 11 Senat postanowił, że informacje o oddziaływaniu na środowisko należy dołączyć także do wniosku o wydanie pozwolenia na układanie i utrzymywanie podmorskich kabli i rurociągów. Taki zabieg legislacyjny był w opinii Senatorów niezbędny, ponieważ każde przedsięwzięcie gospodarcze prowadzone na morzu stanowi potencjalne zagrożenie dla środowiska.

Zgodnie z art. 27b ust. 1f (art. 1 pkt 3 lit. b noweli), brak opłaty w terminach, o których mowa w ust. 1, stanowi podstawę utraty ważności pozwolenia na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń, określaną, w drodze decyzji, przez organ, który wydał to pozwolenie. Opłaty, o których mowa w art. 27b ust. 1, to opłata jednorazowa za wydanie pozwolenia oraz opłata dodatkowa za zajęcie pod budowlę wyłącznej strefy ekonomicznej, wnoszona w częściach już po wydaniu pozwolenia. Zakładając, że w art. 27b ust. 1f mowa jest o obydwu opłatach, sankcja utraty ważności pozwolenia dotyczyłaby jedynie opłaty dodatkowej, ponieważ opłata jednorazowa uiszczana jest przed jego wydaniem. Odnośnie opłaty jednorazowej należy posłużyć się, zdaniem Senatu, zwrotem "odmowa wydania zezwolenia" (poprawka nr 12).

W poprawce nr 13 Senat doprecyzował tryb postępowania ministra właściwego do spraw gospodarki po upływie terminu do składania wniosków o wydanie pozwolenia na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń na polskich obszarach morskich.

Wnioski o wydanie pozwolenia na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń na polskich obszarach morskich dotyczące wyłącznej strefy

ekonomicznej podlegają w postępowaniu rozstrzygającym zaopiniowaniu przez wymienione w ustawie podmioty. W celu usprawnienia i przyspieszenia postępowania Senat doprecyzował w poprawce nr 14, że termin zakończenia postępowania rozstrzygającego nie może być dłuższy niż 4 miesiące od dnia wpłynięcia ostatniej opinii złożonej przez uprawniony podmiot.

Poprawka nr 15 otwiera katalog kryteriów, w oparciu o które minister właściwy do spraw gospodarki ocenia wnioski o wydanie pozwoleń na wznoszenie i wykorzystywanie sztucznych wysp, konstrukcji i urządzeń na polskich obszarach morskich. Zdaniem Senatu zabieg taki umożliwi ocenę wniosków na podstawie kryteriów innych niż wymienione, pojawiających się w związku z postępem technicznym.

Pozostałe poprawki mają charakter doprecyzowujący, korygują błędne odesłania lub zapewniają ustawie jednolitość terminologiczną.